совершенствование практики использования материнского капитала в региональной социально-экономической системе

Аннотация

Автором охарактеризована современная практика использования материнского (семейного) капитала в Российской Федерации. Проанализирован опыт реализации материнского (семейного) капитала в Республике Адыгея. Систематизированы направления использования регионального материнского (семейного) капитала в субъектах Российской Федерации. Даны авторские рекомендации по совершенствованию использования материнского капитала.

Ключевые слова: Республика Адыгея, материнский (семейный) капитал, региональная социальная политика, региональная экономика, социально-экономическая система

С 01 января 2007 г. вступил в силу Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Согласно этому документу, материнский капитал предоставляется один раз при рождении (усыновлении) второго, третьего или последующего ребенка в период с 01 января 2007 г. по 31 декабря 2016 г.» [1].

Кадакоева Галина Владимировна
канд. экон. наук, доцент кафедры финансов и кредита, Майкопский государственный технологический университет
kadakoeva@yandex.ru

Инновационный характер материнского капитала

О достоинствах и недостатках системы материнского (семейного) капитала говорилось не раз. Основным плюсом данного проекта представляется то обстоятельство, что государство, находясь под давлением неблагоприятной социально-экономической и демографической ситуации в РФ, все-таки решилось на предоставление дополнительной помощи семьям, имеющим детей. Главный минус системы материнского капитала видится в

основным плюсом маткапитала является то, что государство решилось на предоставление дополнительной помощи семьям, имеющим детей

том, что широта охвата населения нашей страны весьма невелика. Данный проект распространяется лишь на семьи, в которых появились вторые и последующие дети. А вместе с тем в централизованной поддержке нуждаются и семьи, имеющие даже одного ребенка.

Следует отметить уже ощущающиеся положительные последствия апробации закона о маткапитале. Во многих регионах РФ успешно реализуются меры по наделению молодых семей, имеющих двух и более детей, земельными участками. Данное обстоятельство свидетельствует о положительном приведении идеи материнского капитала в российскую реальность. Данная система, являющаяся своего рода инновационной мерой экономического характера социальной защиты населения страны, способствует сглаживанию разрывов в демографической обстановке в субъектах РФ.

Проблемным участком закона о маткапитале стал факт экономической зависимости большинства молодых семейных пар от родителей. А с появлением у них детей особо остро начинают ощущаться проблемы устройства в дошкольные образовательные учреждения, и тогда молодые семьи вновь прибегают к родительской помощи. Данные обстоятельства не способствуют укреплению самостоятельности молодых супругов. В подобных условиях немаловажной представляется государственная политика, направленная на укрепление экономического благополучия молодых семей.

Инновационный характер материнского капитала как формы социально-экономической государственной поддержки семей, имеющих детей, состоит в том, что, наконец-то, государство сформировало новую форму социальной помощи, которая призвана стимулировать уровень рождаемости. Это тот редкий случай, когда благоприятные экономические условия проживания семей будут способствовать решению важнейших демографических проблем в России.

А вот большие дебаты вызывают вопросы использования средств материнского капитала. «Пенсионный фонд РФ осуществляет выдачу государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал, а также направляет средства материнского капитала в соответствии с заявлениями владельцев сертификатов» [2].

пользуйтесь
о капитале

Использование материнского капитала в российских регионах

В ноябре 2013 года Сергей Иванов представил предложения в законопроект, в котором говорится, что маткапитал можно использовать на проведение капремонта в жилых помещениях. Власти сочли эту законодательную инициативу недоработанной, ссылаясь на отсутствие понятия «капитальный ремонт квартир» в законодательстве. Неодобрение законопроекта властями связано и с дополнительными денежными затратами.

Помимо вышеуказанных причин, не стоит забывать, что почти все квартиры, сдаваемые в найм, без внутренней отделки, включая голые потолки, стены и полы. И чтобы жилье было пригодным для проживания, необходимо хотя бы провести коммуникации. То есть молодая семья, приобретая жилье за счет родителей, ипотеки или друзей, не имеют возможности осилить ремонт квартиры, вот тут и понадобится маткапитал.

Высказывались предложения по открытию за счет средств маткапитала индивидуального предприятия, что, однако, было признано высокорискованным размещением средств. По словам Павла Сигала, президента Центра микрофинансирования, тщательный подход к данному вопросу может привести к развитию малого бизнеса. Однако не менее важно, чтобы при этом не были ущемлены права молодой семьи. В случае провала бизнеса, к семье не должны предъявлять претензии по поводу возврата денег. Однако большинство бизнесменов не одобряют эту затею, ведь вкладывать капитал в бизнес рискованно, т.к. он может прогореть, и тогда и родители, и дети потеряют все.

На сегодняшний день очень важным вопросом остается проблема получения эффективного дорогого лечения матери и ребенка. Причина в том, что такая помощь оказывается не во всех медицинских учреждениях, а многим не по карману дорогостоящее лечение с одновременным проживанием матери рядом с проходящим лечение ребенком. Даже при наличии льгот на бесплатные медицинские услуги проблема не решится, т.к. производится в порядке очередности.

Принятие законопроекта позволит гражданам тратить капитал также и на покупку участка для

проект распространяется лишь на семьи, в которых появились вторые и последующие дети, а вместе с тем в поддержке нуждаются и семьи, имеющие даже одного ребенка

последующего ведения дачного хозяйства, огородничества и садоводства. Также, в случае положительного решения, средства капитала можно потратить на капремонт жилья и проведение коммуникаций.

В настоящее время в Госдуме РФ обсуждается предложение об использовании капитала на обучение не только детей, но и их родителей, ведь от уровня и качества их образования будет во многом зависеть и достаток семейства. А согласно инициативе Общественной палаты РФ следует разрешить российским семьям использовать средства маткапитала на неотложные нужды: приобретение бытовой техники, средства реабилитации и лечения, предметы первой необходимости.

Немаловажным на данном этапе практической апробации системы материнского капитала представляется опыт субъектов РФ в вопросах использования средств региональной части маткапитала. Так, в ходе реализации государственного проекта «Материнский капитал для жителей Краснодара и Краснодарского края», местными властями разработана региональная программа материальной стимуляции семей, имеющих детей. Положения этой программы относительно расходования средств и процедуры получения материальной помощи максимально приближены к федеральному закону, с учетом региональной специфики и материальных возможностей местного бюджета. Реализацией государственной программы Материнский капитал на территории Кубани занимаются местные отделы Пенсионного фонда России, в то же время, региональный материнский капитал, как в самом Краснодаре, так и во всем Краснодарском крае будут предоставлять гражданам России региональные подразделения социальной защиты населения. Именно они ведут списки участников программы и выдают уведомления о получении права на областной материнский капитал. Помощь выделяется семьям, в которых, начиная с 01 января 2011 года, родился третий ребенок. Материальная помощь оформляется на мать малыша в любое удобное время после его рождения. Размер местного материнского капитала на Кубани составляет 100000 рублей, эта сумма подвергается индексации. Направления расходования

инновационный характер материнского капитала в том, что государство сформировало новую форму социальной помощи, призванную стимулировать уровень рождаемости

средств региональной части маткапитала аналогичны федеральным.

Особенности регионов

В Ставропольском крае в рамках мероприятий по выдаче материнского капитала Управление Пенсионного фонда совместно с Росреестром проводят для жителей региона «День консультаций» на тему «Купля-продажа недвижимости с использованием средств материнского капитала».

При рождении третьего ребенка ставропольцы получают региональный сертификат, сумма которого составляет 100000 рублей, а в качестве условий для получения и реализации регионального материнского капитала выступают рождение (усыновление) третьего и последующих детей после 01.01.2011, получение капитала спустя 3 года после рождения ребенка, регистрация обоих родителей или родителя-одиночки по месту жительства в Ставропольском крае не менее десяти лет.

Возможности использования регионального маткапитала в Ставрополье подразумевают улучшение условий проживания и получение образования ребенком или одним из родителей.

Программа «Материнский капитал» в Москве и Московской области реализуется в строгом соответствии с федеральным законом и Постановлением Правительства РФ, а вот подходы к формам помощи молодым семьям в регионе различаются.

Столичные власти пока не приняли решения о реализации региональной программы материнского капитала. Отчасти это связано с тем, что в Москве существует как минимум 5 видов региональных пособий, направленных на поддержку молодых матерей. Причем деньги, выделяемые молодым семьям правительством Москвы, можно обналичить и использовать на приобретение товаров и услуг, необходимых малышам и их родителям.

В Московской области принята программа единого областного материнского капитала, которая начала реализовываться с апреля 2011 г. на основе областного закона «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» с последующими изменениями.

Унаследовав все механизмы федеральной программы, региональный материнский капитал в

молодая семья, приобретая жилье за счет родителей, ипотеки или друзей, не имеют возможности осилить ремонт квартиры, вот тут и понадобится маткапитал

большинство бизнесменов не одобряют затею вкладывать капитал в бизнес, т.к. он может прогореть, и тогда и родители, и дети потеряют все

Московской области, кроме города Москвы, имеет свои особенности:

– размер помощи от области составляет 100 тыс. рублей, и эта сумма не индексируется, но может быть изменена после внесения соответствующих изменений в областной закон;

– жилье, приобретаемое или улучшаемое в интересах ребенка с помощью средств областного материнского капитала, должно быть расположено на территории исключительно Московской области.

В Белгороде и Белгородской области региональный материнский капитал каждой матери, родившей 3-го ребенка после 01.01.2012, составляет 50000 рублей. В соответствии со ст. 13.1 Социального Кодекса Белгородской области, местное правительство определило перечень статей расходов, на которые могут быть потрачены предоставленные семье суммы: приобретение и строительство жилья, капитальный и текущий ремонт жилья, где проживает семья, приобретение стройматериалов для постройки или ремонта жилья, необходимого для семьи, оплата задолженностей по кредитам, оформленным на приобретение или строительство жилья для семьи, в том числе оплата ипотечных кредитов.

Начинать распоряжаться полученным денежным сертификатом мать ребенка может через год после его рождения. Оформлением и выдачей областных сертификатов занимаются органы социальной защиты населения по месту прописки семьи, в которой родился 3-ий ребенок.

Для усиления поддержки молодым семьям местными властями обеспечивается региональный материнский капитал для жителей как Ленинградской области, так и Санкт-Петербурга. И хотя помощь в области и Северной столице регулируются разными нормативными актами, их положения повторяются, и механизм ее получения организован одинаково.

Региональный маткапитал составляет 100000 рублей, каждый год подлежит индексированию. Полученные суммы можно потратить на погашение ипотеки, формирование накопительной части пенсии матери ребенка, образование каждого ребенка в семье. Начинать расходование этих средств разрешено с момента получения сертификата.

пользуйтесь о капитале

Размер выплаты семьям при рождении третьего или четвертого ребенка в Калининграде и Калининградской области составляет 100000 рублей, за пятого или последующих детей – 200000 рублей. Тройня принесет семье поздравление от региона в сумме 1000000 рублей. Условия для получения и реализации регионального материнского капитала следующие: рождение (усыновление) третьего и каждого последующего ребенка, среднедушевой доход семьи, не превышающий 3,5 величины прожиточного минимума Калининградской области на душу населения на дату подачи заявления, постоянная регистрация на территории региона.

Возможности использования регионального материнского капитала подразумевают улучшение жилищных условий, покупку мебели и автомобиля. Воспользоваться маткапиталом можно в течение 3-х лет, но не ранее одного года с момента появления 3-го и следующих малышей.

Региональный материнский капитал в Ростовской области и Ростове-на-Дону могут получать семьи, ежемесячный доход которых не больше объема проживания на каждого члена семьи, семьи, в которых родился третий (и далее) по счету ребенок, семьи, в которых появился усыновленный ребенок, если усыновление пришлось на время с 01.01.2012 по 31.12.2016.

Размер регионального материнского капитала на территории Ростова и области составляет 100000 рублей. Областной материнский капитал можно потратить на приобретение жилья, реконструкцию имеющегося жилья, строительство нового жилья, образование ребенка (или детей), лечение детей, приобретение автомобиля. Возможность обналичить средства появится лишь тогда, когда ребенку исполнится 3 года.

Региональный маткапитал для населения Свердловской области и Екатеринбурга, как дополнительная форма поддержки молодых семей, проживающих в регионе более года, реализуется в соответствии со Свердловским областным законом «Об областном материнском капитале», действие которого распространяется на семьи, в которых 3-ий ребенок родился после 01.01.2011. Спустя 2 года после рождения малыша мать или

принятие законопроекта позволит тратить капитал на покупку участка для последующего ведения дачного хозяйства и садоводства, а также на капремонт жилья

закон о материнском капитале в Красноярском крае один из самых продуманных, родители могут воспользоваться этими средствами сразу после рождения ребенка

отец могут получить помощь от области в размере 100000 рублей. Участники программы имеют право тратить средства областного материнского капитала на улучшение условий проживания и образование детей в учебных заведениях Свердловской области.

С января 2011 года семьи Красноярска и Красноярского края получили право использовать средства маткапитала, не дожидаясь, когда ребенку исполнится 3 года. «Маминными деньгами» закон разрешил платить и за содержание ребенка в детсаду. В июне 2011 года краевое правительство приняло решение о введении регионального маткапитала размером в 100000 рублей. Условиями для получения и реализации капитала являются рождение (усыновление) 3-го ребенка после 01.07.2011, достижение ребенком, при рождении которого выдавался маткапитал, возраста 3-х лет.

Возможности использования регионального материнского капитала подразумевают оплату образовательной программы для детей, покупку транспортного средства, покупку технических средств реабилитации, получение денежных выплат ежегодно в размере 12000 рублей, улучшение жилищных условий на территории Красноярского края, выплату кредита на покупку жилья или автомобиля. Специалисты отмечают, что региональный Закон о материнском капитале в Красноярском крае один из самых продуманных, поскольку родители могут воспользоваться этими средствами сразу после рождения ребенка. Получить средства регионального маткапитала можно в органах социальной поддержки и социального обслуживания населения, но подать документы необходимо в органы местного самоуправления.

С 2011 г. в Новгородской области реализуется местный Закон о материнском капитале, который в регионе называют «Семья». Условиями для получения и реализации регионального маткапитала являются рождение (усыновление) 3-го и каждого последующего ребенка после 01.01.2011 и проживание на территории региона не менее 2 лет до дня рождения ребенка.

Возможности использования регионального маткапитала следующие: получение образования ребенком (детьми), оплата платных медицинских

пользование о капитала

услуг, покупка автомобиля, улучшение жилищных условий на территории области. Капиталом новгородцы могут воспользоваться после того, как ребенку исполнится 1,5 года. Размер капитала «Семья» равен 100000 рублей.

Помимо регионального маткапитала, семьи Новгородской области будут получать поддержку в виде ежемесячной выплаты в размере 7012 рублей, которые будут назначаться на каждого 3-го и последующего ребенка в семье, где среднедушевой доход ниже, чем в среднем по области. Эту дополнительную поддержку новгородцы будут получать до момента достижения ребенком 3 лет.

Законодательным собранием Архангельской области с 2012 г. запущена программа помощи многодетным семьям, которая действует параллельно с общегосударственной. Региональный маткапитал оформляется матерям при появлении на свет 3-го ребенка при условии, что он рожден после 01.01.2012, а семья проживает на территории области дольше 3-х лет. Областной маткапитал составляет 50000 рублей, которые могут быть израсходованы на улучшение условий проживания семьи, в т.ч. погашение ипотеки, оплату обучения детей семьи, другие нужды многодетной семьи.

В Архангельске и Архангельской области многодетным семьям разрешено обналичить средства маткапитала, однако перед их перечислением на счет органы социальной защиты населения заключают с родителями семьи социальный договор, в котором они берут на себя обязательства по целевому расходованию материальной помощи, выделенной из областного бюджета. Эта программа материальной помощи многодетным семьям рассчитана на действие до 2016 г., но уже сейчас существуют планы по продлению ее действия.

С 01.01.2013 для поддержки семей Тюмени и Тюменской области, у которых рождается 3-ий и последующие дети, из областного бюджета начали выделяться значительные суммы в рамках программы областной материнский капитал. Региональный маткапитал от властей Тюменской области и Тюмени составляет лишь 40000 рублей, которые выделяются матери при условии, что 3-ий ребенок в семье был рожден или усыновлен после 01.01.2012. Право получе-

согласно инициативе Общественной палаты РФ следует разрешить российским семьям использовать средства маткапитала на неотложные нужды

ния денежного сертификата возникает через 6 месяцев после рождения ребенка. После получения сертификата весь объем региональной помощи семья может обналичить и расходовать по своему усмотрению. Но самая важная часть заботы региона о молодых семьях с 3-мя и более детьми состоит в безвозмездном выделении участков земли под строительство индивидуального жилья на территории области, размер которого не должен превышать 0,1 га в городской зоне, а в сельской – 0,15 га. Чтобы претендовать на этот вид областной поддержки, необходимо прожить на территории Тюменской области дольше 5 лет.

Правительство Новосибирской области в 2011 г. приняло Закон «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей на территории Новосибирской области». Размер помощи семьям составляет 100000 рублей, а условиями их получения и реализации являются рождение (усыновление) 3-го ребенка после 01.01.2012, проживание в Новосибирской области не менее 3-х лет, достижение ребенком, при рождении которого выдавался маткапитал, возраста 1,5 лет. Возможностями использования областного материнского капитала являются улучшение жилищных условий (покупка, строительство или ремонт жилья на территории региона), образование для детей (все средства или их часть могут быть израсходованы на образование как родному, так и усыновленному ребенку), формирование накопительной части трудовой пенсии матери, покупка автотранспорта.

С 01.12.2011 в Самаре и Самарской области при получении статуса многодетной семьи, родители приобрели поддержку региона в размере 100000 рублей. Условия для получения и реализации регионального материнского капитала таковы: рождение (усыновление) 3-го ребенка после 30.11.2011, получение капитала сразу после рождения ребенка.

Возможности использования регионального материнского капитала подразумевают оплату образования и содержания ребенка в образовательных учреждениях региона, образование ребенком или самим родителем платного про-

во многих регионах РФ успешно реализуются меры по наделению молодых семей, имеющих двух и более детей, земельными участками

пользователи о капитале

фессионального образования, покупку предметов по уходу и развитию ребенка 1-го года жизни, получение ребенком и (или) заявителем платных медицинских услуг, покупку транспорта, погашение ипотеки или компенсацию части собственных средств, потраченных на покупку дома или квартиры, ремонт жилья.

У самарских родителей, благодаря региональному капиталу, есть возможность компенсировать затраты на воспитание ребенка, понесенные не позднее, чем за 3 года до момента обращения и не раньше 01.12.2011. Распределить средства материнского капитала можно сразу по нескольким направлениям. Самарский маткапитал получают просто оформлением заявки в Управлении Пенсионного фонда. Решение не расходовать средства на печать сертификатов было принято региональными властями с целью экономии денег на бумаге.

С 01.07.2011. в Ульяновске и Ульяновской области был введен именной капитал «Семья». В этом регионе в отличии от других начинают предоставлять поддержку матерям уже после появления в семье 2-го ребенка, а с каждым следующим малышом сумма именного капитала увеличивается и составляет при рождении 2-го ребенка – 50000 руб., 3-го – 100000 руб., 4-го – 150000 руб., 5-го – 200000 руб., 6-го – 250000 руб., 7-го и каждого последующего – 700000 руб.. Начинать использовать эти средства можно через 18 месяцев после рождения ребенка. Допускается только безналичная форма оплаты расходов на расширение и улучшение условий проживания, капитальный и текущий ремонт жилья семьи, оплату образовательных услуг, получаемых детьми в семье, лечение несовершеннолетних членов многодетной семьи. Для расходования именного капитала необходимо получить разрешение органа социальной защиты населения. После согласования производится списание средств по конкретному договору.

Денежные сертификаты на региональный материнский капитал в Кирове и Кировской области управления социальной защиты населения начали оформлять с 01.01.2013, что связано это с тем распространением действия местной

программы поддержки на матерей, проживающих не меньше 1-го года в Кировской области, родивших или усыновивших 3-го и последующих детей после 01.07.2012. Право на получение и расходование денежного сертификата возникает через 6 месяцев после рождения ребенка. А при рождении 2-х детей сразу право на получение помощи имеет каждый из них. Из областного бюджета выплачивают при рождении 3-го ребенка – 75000 руб., 4-го ребенка – 125000 руб., 5-го ребенка – 200000 руб.

Областной маткапитал семья сможет тратить на ремонт жилья, погашение всех видов кредитов, лечение членов семьи и получение образования на территории области.

С 2012 г. в Омске и Омской области размер областного маткапитала составляет 106000 рублей. Условиями для получения и реализации регионального материнского капитала являются рождение (усыновление) 3-го ребенка после 01.01.2011, достижение ребенком, при рождении которого выдавался материнский капитал, возраста 3-х лет. Возможности использования маткапитала предусматривают улучшение жилищных условий в регионе, оплату образовательной программы для ребенка, формирование накопительной части трудовой пенсии матери, которая может передаваться по наследству. С 01.01.2013 омские семьи, в которых на свет появился 3-ий ребенок, получили право на ежемесячную выплату.

пользователи
о капитале

Выводы

Подытоживая положительный опыт реализации регионального маткапитала, можно выделить основные перспективные направления его использования:

– оплата образовательной программы для ребенка, под которой понимается не только обучение в высшем учебном заведении, но и оплата содержания ребенка в детских дошкольных учреждениях;

– ремонт уже имеющегося жилья, где проживает семья; погашение всех видов целевых кредитов;

– лечение системных заболеваний членами семьи;

– получение высшего образования родителем в регионе проживания;

– покупка предметов по уходу и развитию малыша 1-го года жизни, транспортного средства, технических средств реабилитации;
– получение ежегодных денежных выплат;
– приобретение стройматериалов для постройки или ремонта жилья.

Источники

1. Калабихина Е.И. О региональном материнском (семейном) капитале // Вестник Московского университета. Серия 6: Экономика. – 2013. – № 2. – С. 62–70.
2. Сачкова Е.А. Материнский капитал как составляющая демографической политики // Сборник «Пенсионная реформа: проблемы реализации и пути их преодоления». – 2013. – С. 59–63.

pn

Galina V. Kadakoeva
Candidate of Science, Economics, Associate Professor, Department of Finances and Credit, Maykop State Technological University

Improving the practice of using the maternity capital in the regional economic and social system

Abstract

The author describes the contemporary practice of the using the maternity (family) capital in the Russian Federation. The article provides an analysis of the experience of the implementation of the maternity (family) capital in the Republic of Adygea. This paper systematizes the ways of using the regional maternity (family) capital in the Russian Federation. The author gives her recommendations for improving the use of the maternity capital.

Keywords: Republic of Adygeya, maternity (family) capital, regional social policy, regional economy, economic and social system