

# мегатенденции взаимодействия экономики россии и мирового продовольственного рынка и вступление страны в **вто**<sup>1</sup>

## Аннотация

*Исследование импорта и экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольствия Российской империи, СССР и Российской Федерации проведено путем приведения объемов ввоза-вывоза различных видов агропродукции к единым условным зерновым единицам. Проанализировано влияние продовольственного экспорта и импорта страны на продовольственную безопасность.*

**Ключевые слова:** продовольственный экспорт, продовольственный импорт, мировой продовольственный рынок, внешнеэкономические связи, тенденции развития, сельское хозяйство, ВТО, конъюнктура рынка, продовольственная безопасность, интеграция

В условиях глобализации возрастает влияние мировых товарных рынков и внешнеэкономических связей на развитие национальных экономик и отдельных отраслей национального хозяйства. Мировой рынок оказывает существенное воздействие на сельское хозяйство различных стран, являясь одним из источников удовлетворения наднационального продовольственного спроса. Ситуация на мировых продовольственных рынках влияет на уровень продовольственного снабжения и социальную стабильность в различных регионах.

## **Еды в достатке – страна в порядке**

Взаимодействие экономики страны и мирового продовольственного рынка существенным образом влия-

<sup>1</sup> Статья подготовлена при поддержке Программы интеграционных фундаментальных исследований «Приоритетные направления модернизации региональных продовольственных систем в условиях присоединения России к ВТО» № 12-И-7-2010.

## **Чистяков**

**Юрий Федорович**

канд. экон. наук,  
ст. научный  
сотрудник сектора  
агропродовольственной  
политики,  
Институт  
экономики Уральского  
отделения РАН  
uch1961@mail.ru

**продовольственная  
безопасность  
страны понимается  
не изолированно,  
а как результат  
взаимодействия  
национальной  
экономики и мирового  
продовольственного  
рынка**

яет на продовольственную безопасность. Рассмотрим национальную продовольственную безопасность с точки зрения такого взаимодействия. Национальная продовольственная безопасность является динамически изменяющейся системой характеристик национальной экономики, возникающей в результате ее взаимодействия с мировым продовольственным рынком и отражающей способность национальной агропродовольственной системы удовлетворять рациональные (научно-обоснованные) потребности в продовольствии всех социальных групп населения за счет собственного производства при условии равенства этих групп в потреблении минимально достаточного в количественном отношении и сбалансированного по ассортименту набора продовольственных товаров, отвечающего принятым стандартам питательности и качества.

Уточнение данного определения заключается в следующем: продовольственная безопасность страны и региона поднимается как динамически развивающаяся система, рассматривается в развитии, а не в статическом состоянии.

Продовольственная безопасность страны понимается не изолированно, а как результат взаимодействия национальной экономики и мирового продовольственного рынка, что позволяет оценить угрозы и риски для национальной продовольственной безопасности в условиях глобализации.

Вопрос об составляющих системы национальной продовольственной безопасности является в настоящее время дискуссионным. В официальных документах (материалы ФАО, Доктрина продовольственной безопасности) в качестве элементов этой системы выделяются: а) продовольственная независимость; б) физическая доступность продовольствия; в) экономическая доступность продовольствия; г) качество продуктов питания. Однако ряд исследователей расширяют этот перечень – в частности Р. Гумеров добавляет к вышеперечисленным надежность национальной агропродовольственной системы, устойчивость национальной агропродовольственной системы [1].

Наш подход традиционен – в качестве элементов системы национальной продовольственной безопасности выделяются продовольственная независимость, физическая доступность продовольствия,

экономическая доступность продовольствия, качество продуктов питания. На уровне региональной продовольственной безопасности продовольственная независимость принимает вид региональной самообеспеченности.

Понимание продовольственной безопасности как результата взаимодействия национальной экономики и мирового продовольственного рынка позволяет по новому оценить риски для национальной и региональной продовольственной безопасности, возникающие в результате такого взаимодействия.

Мы выделяем три типа взаимодействия мирового продовольственного рынка и национальной экономики с точки зрения продовольственной безопасности:

- страна – крупный экспортер сельскохозяйственного сырья и продовольствия;
- страна – крупный импортер сельскохозяйственного сырья и продовольствия;
- страна – крупный экспортер одного вида сельскохозяйственного сырья и продовольствия и крупный импортер другого.

Для того чтобы оценить воздействие этих типов взаимодействия национальной экономики и мирового продовольственного рынка на состояние и структуру рисков национальной и региональной продовольственной безопасности мы ввели понятие «продовольственная небезопасность» (food insecurity).

Термин «продовольственная небезопасность» (food insecurity) в последнее время часто встречается в документах ФАО, вытесняя традиционное понятие.

Под продовольственной небезопасностью мы понимаем отрицательное значение одной или нескольких составляющих продовольственной безопасности, являющееся основным источником угроз и рисков для этой безопасности.

В зависимости от типа взаимодействия мирового продовольственного рынка и национальной экономики с точки зрения продовольственной безопасности можно выделить 3 вида продовольственной небезопасности с различной структурой рисков (таблица 1).

### ***Экскурс в историю***

Попробуем проанализировать с точки зрения взаимодействия национальной экономики и мирового продовольственного рынка место и роль

Таблица 1

**Виды продовольственной небезопасности**

	<b>Тип взаимодействия национальной экономики и мирового продовольственного рынка</b>	<b>Основной источник рисков и угроз для продовольственной безопасности</b>	<b>Дополнительные источники угроз</b>
Продовольственная небезопасность А	Страна – крупный экспортер сельскохозяйственного сырья и продовольствия	Физическая и экономическая доступность продовольствия	Качество продуктов питания
Продовольственная небезопасность В	Страна – крупный импортер сельскохозяйственного сырья и продовольствия	Продовольственная независимость	Качество продуктов питания, экономическая доступность продовольствия
Продовольственная небезопасность С	Страна крупный экспортер одного вида сельскохозяйственного сырья и продовольствия и крупный импортер другого	Продовольственная независимость, физическая и экономическая доступность продовольствия	Качество продуктов питания

стран постсоветского пространства за длительный исторический период. В качестве хронологических рамок анализа выбран период с 1861-го (начало экономических реформ Александра II) по 2010 год. Этот период охватывает ряд крупных исторических эпох в развитии России, СССР и республик постсоветского пространства: реформы Александра II, П.А. Столыпина, НЭП, коллективизацию сельского хозяйства, периоды правления Н.С. Хрущева и Л.И. Брежнева, «перестройку» М.С. Горбачева, распад СССР и создание СНГ, реформы в России 90-х гг. XX века и современное состояние аграрной сферы на территории бывшего СССР.

Данный анализ заключался в пересчете натуральных объемов экспорта и импорта Российской Империи, Советского Союза и стран постсоветского пространства по основным видам продовольствия и сельскохозяйственного сырья (зерно, мясо, молоко и продукция их них) в условные зерновые единицы. Для расчета были взяты разработанные российскими исследователями следующие коэффициенты пересчета: зерно – 1,0; молоко – 1,3; скот и птица (живой вес) – 9,14. Подобные коэффициенты широко использовались в 70–80-е годы XX века при планировании государственных закупок сельскохозяйственной продукции [2]. Расчет осуществлялся по следующим формулам:

$$Mз = \left( \frac{M}{65} \times 100 \right) \times 9,14, \quad (1)$$

где:  $Mз$  – импорт мясопродуктов в условном зерне (т);  $M$  – объем импорта мясопродуктов.

$$Mлз = Mл \times 1,3, \quad (2)$$

где  $Mлз$  – импорт молочных продуктов в условном зерне (т);  $Mл$  – объем импорта молочных продуктов. Источником статистических данных о продовольственном импорте и экспорте СССР в 1961–1991 гг. и бывших союзных республик в 1992–2010 гг. являлась справочно-информационная система Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) (Food and Agriculture Organization, FAO) FAOSTAT [3]. Для анализа использовались также данные Министерства внешней торговли СССР (период 1918–1960 гг.) [4], историка М.Н. Супруна (данные об импорте продовольствия в 1941–1945 гг.) [5]. Источником данных о продовольственном экспорте и импорте Российской Империи в 1860–1917 гг. стали работы М.А. Давыдова, Н.Д. Кондратьева и В.И. Покровского [6].

Результаты проведенного исследования представлены на *рисунке 1*. Анализ графиков *рисунка 1* показывает, что изменения объемов продовольственного ввоза и вывоза на территории бывшего СССР за указанный период носили циклический характер – большой вывоз продовольствия в 1860–1914 гг. сменился падением сельскохозяйственного экспорта в 1930-х–начале 40-х гг. Новый рост аграрного экспорта в 50-х гг. XX века сменился резким ростом зернового импорта с начала 70-х гг. После распада СССР зерновой импорт сменился мясомолочным. Однако с середины 90-х гг. начался рост экспорта сельскохозяйственной продукции (прежде всего зерна) бывшими союзными республиками – Россией, Украиной, Казахстаном, Белоруссией, Литвой, и с 2009 г. общее сальдо экспортно-импортного баланса сельскохозяйственной продукции республик бывшего СССР, выраженное в условных зерновых единицах, стало положительным, что показывает линия полиномиального тренда экспортно-импортного баланса на *рисунке 1*.

**после распада  
СССР зерновой  
импорт сменился  
мясомолочным**

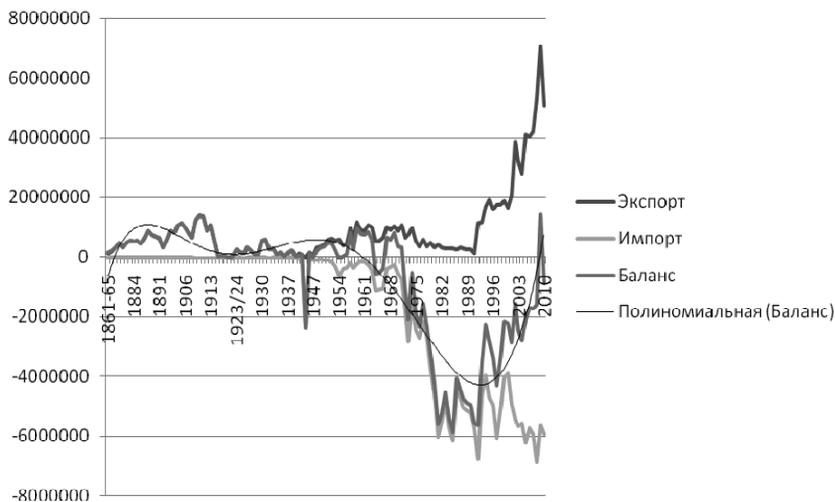


Рис. 1. Экспорт и импорт основных сельскохозяйственных продуктов (зерно, мясо, молоко) в условных зерновых единицах Российской империей, СССР и государствами постсоветского пространства в 1860–2010 гг. (т)

Таким образом, Российская Империя и СССР до начала 70-х годов XX века были нетто-экспортером продовольствия и сельскохозяйственного сырья. Затем, с 1972 г., ввоз зерна превышает экспорт этой продукции – СССР становится крупным импортером зерна. В настоящее время Российская Федерация является крупным экспортером зерна и импортирует значительные объемы мясной и молочной продукции.

Если эти тенденции проанализировать с точки зрения типа продовольственной безопасности Российской империи, СССР и государств постсоветского пространства, то можно прийти к выводу, что для периода до 1917 г. в Российской империи и СССР 30-х гг. XX века была характерна продовольственная небезопасность типа А, для периода 1972–2001 гг. для СССР и государств на территории постсоветского пространства в целом – типа В, а для периода 2001 г.–н.в. – типа С.

### **Зерно вам, мясо нам!**

Как развивалось взаимодействие экономики Российской Федерации с мировым продовольственным рынком после 1991 г.? Российский импорт

сельскохозяйственного сырья и продовольствия превышал экспорт. Однако если до 1994 г. основу российского ввоза этой продукции составляло зерно, то в последующий период зерновой импорт резко падает и растет ввоз мясной и молочной продукции. Как уже отмечалось автором, зерновой эквивалент российского ввоза мяса и молока был сравним с ввозом зерна РСФСР до 1992 г. [7].

Одновременно начинает расти экспорт зерна и с 2000 г. он начинает превышать 10 млн т. (табл. 2).

Тем не менее, за весь период 1992–2010 гг. зерновой эквивалент импорта РФ мясной и молочной продукции превышал экспорт зерна (табл. 2). Однако эта разница постепенно уменьшается.

Как показывают данные таблицы 2, с начала 2000-х годов Россия занимает своеобразное положение на мировом продовольственном рынке – страна является одним из крупнейших импортеров мясопродукции и достаточно крупным экспортером зерна при наличии кризисных явлений в отечественном аграрном секторе. Импорт по-прежнему рассматривается как источник продовольственного снабжения продукцией, которая может производиться и на территории собственной страны, однако делаются попытки снизить общий уровень затрат на него путем стимулирования зернового экспорта.

В будущем в рамках фактического осуществления программы построения в стране экспортноориентированной сырьевой экономики предполагается существенное расширение зернового экспорта при уменьшении степени зависимости страны от мирового продовольственного рынка за счет различных вариантов развития отечественного животноводства. Такая противоречивая интеграция аграрного сектора страны в мировой продовольственный рынок происходит на фоне нарастания неравномерности развития мирового сельского хозяйства.

Вступление России в ВТО может ухудшить существующее положение страны на мировом продовольственном рынке.

Считается, что снижение уровня таможенных пошлин на ряд видов продовольствия (особенно мясную и молочную продукцию), открытие внутренних продовольственных рынков для мировых товаропроизводителей может существенно усилить зависимость страны и снизить уровень ее продо-

***вступление России  
в ВТО может  
ухудшить  
существующее  
положение страны  
на мировом  
продовольственном  
рынке***

Таблица 2

**Зерновой экспорт и импорт продовольствия (в условном зерне)  
Российской Федерацией в 1992–2010 гг. (т)**

	1992	1993	1994	1995	1996	1997
Экспорт зерна	18126	32255	1645817	2337532	694639	1960717
Импорт зерна, мяса, молока в условных зерновых единицах	-44535900	-30608300	-27343400	-35334800	-33944900	-45964300
Баланс	-44517774	-30576045	-25697583	-32997268	-33250261	-44003583
	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Экспорт зерна	2111207	987323	1262592	3425482	13532039	11532323
Импорт зерна, мяса, молока в условных зерновых единицах	-36850700	-28322000	-25047900	-38414100	-42377600	-39832800
Баланс	-34739493	-27334677	-23785308	-34988618	-28845561	-28300477
	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Экспорт зерна	5850390	12507949	11349221	16938305	14121196	22315178
Импорт зерна, мяса, молока в условных зерновых единицах	-38985300	-44202000	-44752900	-45049600	-47778000	-38157300
Баланс	-33134910	-31694051	-33403679	-28111295	-33656804	-15842122
	2010					
Экспорт зерна	8490140					
Импорт зерна, мяса, молока в условных зерновых единицах	-35378800					
Баланс	-26888660					

Рассчитано по: FAO ([www.faostat.fao.org](http://www.faostat.fao.org))

вольственной безопасности. Пока невозможно дать однозначную оценку тенденциям развития продовольственного импорта после вступления страны в ВТО, но первые итоги негативны. В 2012 г. вновь начался рост импорта ряда важнейших видов продовольствия.

Как показывают данные таблицы 3, тенденция снижения объемов импорта мяса, наблюдавшаяся после 2008 г., в 2012 г. была «переломлена» – общие объемы ввоза различных видов мяса впервые после 2009 г. возросли, причем основной прирост поставок пришелся на IV квартал 2012 г., т.е. уже после вступления страны в ВТО. Существенно возросли также объемы ввоза молочной продукции и сливочного масла.

В то же время, как показывает опыт стран-экспор-

теров сельскохозяйственной продукции, после вступления в ВТО их аграрный экспорт увеличивался в связи с предоставлением развитыми странами более благоприятных условий для этого.

Увеличение возможностей для наращивания российского сельскохозяйственного экспорта после вступления страны в ВТО происходит на фоне уже упоминавшихся планов правительства РФ по расширению зернового экспорта страны.

Однако в целом расчеты показывают, что в современных условиях существенного мясного и молочного импорта, низкого уровня потребления мясной продукции при существующих технологиях производства большинства видов сельскохозяйственного сырья и продовольствия наращивание зернового экспорта до уровня 35 и тем более до 40–50 млн т, что предусматривалось планами правительства РФ, приведет к падению собственного производства мясной продукции и росту импорта этой продукции [8]. Вся система межрегионального продовольственного обмена в этом случае дезорганизуется. В наибольшей степени пострадают от такого развития событий промышленно развитые регионы

**существенное расширение зернового экспорта в настоящих условиях приведет к усилению продовольственной зависимости страны**

Таблица 3

**Импорт и экспорт важнейших видов продовольствия и сельскохозяйственного сырья Россией в 2009–2012 гг. (тыс. т)**

	2009	2010	2011	2012
<b>Импорт</b>				
Мясо свежее и мороженое	1309,9	1277,8	1279,2	1399,2
Мясо птицы	964,8	649,8	418,8	527,5
Рыба свежая и мороженая	794,5	791,4	703,7	736,2
Молоко и сливки сгущенные	13,2	78,8	30,8	145,7
Масло сливочное	61,5	78,5	76,6	114,9
Пшеница и меслин	94,6	75,7	1,4	206,9
Ячмень	30,4	103,3	379,4	520,9
Кукуруза	38,0	36,5	114,2	40,9
Масло подсолнечное	43,4	114,3	93,5	17,3
Изделия и консервы из мяса	30,6	28,7	37,7	46,6
Сахар сырец	1251,8	2086,3	2331,5	520,3
Сахар белый	98,9	95,8	54,7	61,7
<b>Экспорт</b>				
Пшеница и меслин	15513,8	11848,3	15181,2	16025,1

Источник: данные Федеральной таможенной службы ([www.customs.ru](http://www.customs.ru))

**членство России  
в ВТО в среднесрочной  
перспективе в лучшем  
случае приведет  
к сохранению  
существующего  
зависимого  
положения страны  
на мировом  
продовольственном  
рынке**

с большой численностью городского населения. Существенное расширение зернового экспорта в настоящих условиях приведет к усилению продовольственной зависимости страны.

### **Вывод**

Оценивая современные возможности страны, можно заключить, что в современных условиях членство России в ВТО в среднесрочной перспективе в лучшем случае приведет к сохранению существующего зависимого положения страны на мировом продовольственном рынке. Страна останется крупным импортером продовольствия при значительном вывозе зерна. Однако при ухудшении ситуации в отечественном аграрном производстве импортная зависимость страны может существенно возрасти. Некоторое снижение продовольственного импорта, произошедшее после 2008 г., «сойдет на нет». Усиление зависимости России от мирового рынка аграрной продукции может произойти и в случае неоправданного увеличения объемов зернового экспорта страны.

### **Литература**

1. Гумеров Р. Обеспечение продовольственной безопасности страны: удался ли доктринальный документ? // Российский экономический журнал. – 2010. – № 2.
2. Методические рекомендации по планированию государственных закупок сельскохозяйственных продуктов на 1981–1985 гг. – Ростов-н/Д: Изд-во ВНИИ ПиНЦХ, 1980.
3. FAOSTAT. Trade. Crops and livestock products. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://faostat.fao.org/site/535/default.aspx#ancor>.
4. Внешняя торговля СССР. Статистический сборник. 1918–1966. – М.: Международные отношения, 1967; Внешняя торговля СССР. 1922–1981. Юбилейный статистический сборник. – М.: Финансы и статистика, 1982.
5. Супрун М.Н. Продовольственные поставки в СССР по ленд-лизу в годы Второй Мировой войны // Отечественная история. – 1996. – № 3.
6. Давыдов М.А. Всероссийский рынок в конце XIX–начале XX вв. и железнодорожная статистика. – СПб: Алетейя, 2010.; Сельское хозяйство России в XX

веке (Сборник статистико-экономических сведений за 1901–1922 гг.) / Под ред. Н.Д. Кондратьева. – М.: Издательство Наркозема «Новая деревня»; Сборник сведений по истории и статистике внешней торговли России / Под ред. В. И. Покровского. – Т. 1. – СПб: 1902.

7. Чистяков Ю.Ф. Независимость в условных зерновых единицах. Глобализация и продовольственная независимость России в современный период // Российское предпринимательство. – 2008. – № 11.

8. Чистяков Ю.Ф. Российский аграрный комплекс и мировой рынок // Российское предпринимательство. – 2010. – № 8.

pn

**Yuriy F. Chistyakov**

*Candidate of Economic Sci., Senior Research Fellow of the Sector of Agrofood Policy, Institute of Economics of the Ural Branch of RAS*

### **Mega-tendencies of Interaction between the Russian Economy and the World Food Market and Accession of the country to the WTO**

Abstract

**T**he research of import and export of agricultural raw materials and foodstuffs of the Russian Empire, USSR and the Russian Federation is conducted by means of provision of data on import-export volumes of different types of agricultural products per unified standard grain units. The influence of food export and import on the food supply security of the country is analyzed herein.

**Key words:** food export, food import, World Food Market, external economic relations, development tendencies, agriculture, WTO market situation, food supply security, integration