

### **Авербух Елена Александровна**

канд. экон. наук, доцент кафедры экономической теории и национальной экономики, Тихоокеанский государственный университет, г. Хабаровск  
averbukh-elena@rambler.ru

### **Филиппова Галина Александровна**

канд. техн. наук, доцент кафедры мировой экономики и коммерции, Дальневосточный государственный университет путей сообщения, г. Хабаровск  
galaf1961@mail.ru

# хабаровский край: проблемы рынка продовольствия и пути его регулирования

## Аннотация

В статье рассматриваются механизм государственного регулирования и контроля качества продовольственной продукции в целях обеспечения продовольственной безопасности Хабаровского края. Предлагаются меры по совершенствованию качественных показателей продовольственного рынка в контексте вступления России в ВТО.

**Ключевые слова:** производственный контроль качества, коэффициент качества, безопасность пищевых продуктов, экологически чистая продукция

**П**роблема увеличения поступления на продовольственный рынок некачественных, фальсифицированных и опасных для здоровья продуктов не решена в Хабаровском крае и сохранила остроту в начале второго десятилетия XXI века. Государственное регулирование в области обеспечения продовольственной безопасности Хабаровского края в качестве приоритетов рассматривает:

1) повышение качества и безопасности пищевых продуктов и развитие межрегиональной торговли, а также

совершенствования механизмов государственного нормирования в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов и государственной регистрации пищевых продуктов, оценки и подтверждения соответствия требованиям нормативных документов пищевых продуктов; 2) технико-технологическую модернизацию производства и оптимизацию его объемов (в соответствии с внутренними потребностями региона и перспективами формирования соевого кластера;

3) усиление государственного надзора и контроля в области качества и безопасности пищевых продуктов, мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов, здоровья населения (3). Законодательная и нормативная база решения этих задач включает в себя федеральные законы, санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов, санитарно-эпидемиологические правила и нормативы, гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов, положения о типовых программах производственного контроля, методические рекомендации по организации и проведению производственного

контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий на предприятиях общественного питания и др.

### **Коэффициент качества, определяемый как доля забракованных товаров**

В целях определения подходов к исследованию механизмов регулирования и оценки состояния продовольственной безопасности в крае, выделим показатели, характеризующие качество, безопасность питания. Это – коэффициент качества, определяемый как доля забракованных товаров в общем объеме проинспектированных товаров и уровень производственного контроля

Таблица

### **Удельный вес забракованного и сниженного в сортности товаров в общем объеме проинспектированных продовольственных товаров, %\***

Наименование продукции	Всего товаров забраковано и снижено в сортности				в том числе импортных товаров			
	2004	2005	2006	2007	2004	2005	2006	2007
мясо и субпродукты	95,0	63,0	25,0	20,9	99,0	74,0	55,3	15,7
птица	40,0	53,0	31,9	27,6	40,3	44,0	68,8	43,0
колбасные изделия и копчености	5,8	25,0	66,6	31,8	25,4	100,0	100,0	–
рыба и рыбопродукты	43,2	39,0	69,4	42,5	90,5	100,0	42,9	40,0
цельномолочная продукция	43,4	2,1	10,2	14,4	63,0	3,2	2,4	2,0
масло животное	60,8	46,4	73,9	18,1	68,2	53,3	44,4	57,1
сыры всех видов	12,3	31,8	15,4	35,6	50,0	68,3	15,9	48,3
продукция детского питания	1,5	–	1,7	–	5,0	–	2,7	–
масло растительное	36,0	78,5	1,6	0,1	70,7	12,0	26,3	–
яйца	90,0	68,0	43,2	39,7	–	–	–	–
кондитерские изделия	10,4	7,5	9,2	11,1	1,6	2,0	5,4	2,1
консервы мясные и мясорастительные	21,0	37,0	22,4	6,5	45,5	–	100	–

\* Составлено по: Хабаровск в цифрах / Крайстат, 2009.

за качеством продовольственной продукции. Данные обследований и экспертиз представлены в табл. (см. на с. 146).

Из данных таблицы видно, что доля забракованных продовольственных товаров очень высока. В 2007 году большая доля забракованных и сниженных в сортности товаров наблюдается по рыбе (42,5%) и рыбопродуктам (39,7%), яйцам, колбасным изделиям и копченостям (31,8%). Однако при этом наметилась тенденция повышения качества продуктов питания и снижения доли забракованного товара. На этом фоне прослеживается тенденция ухудшения качества товаров местного производства: кулинарных изделий, молокопродуктов, детского питания, рыбы и рыбной продукции, птицеводческой и мясной продукции. Не соответствует гигиеническим нормативам 5,8% всех проб, преимущественно за счет продукции местного производства. Наиболее высокие показатели несоответствия качества продуктов питания установленным требованиям отмечались в кулинарных изделиях (11,1%), рыбе и рыбопродукции (8,2%), молокопродуктах и детском питании (8%), птицеводческой и мясной продукции (7,3%). В 0,2% исследованных проб, преимущественно мясной и птицеводческой продукции местного производства, были обнаружены микроорганизмы сальмонеллеза.

К механизмам контроля относят системы управления качеством продукции на производстве и в оптовой и розничной торговле, что актуализирует проблему повышения качества профессиональной подготовки товароведов. Объектами производственного контроля являются торговые, складские, административно-бытовые, подсобные, технические помещения, помеще-

ния для приема, хранения и подготовки товаров к продаже, транспорт, оборудование, технологические процессы, рабочие места, используемые для выполнения работ, оказания услуг, а также продукты питания.

### **Политика по обеспечению продовольственной безопасности и существующие проблемы**

На государственном уровне к механизмам решения проблемы продовольственной безопасности относят налоговые льготы, субсидирование и дотирование производителей, лизинг сельскохозяйственной техники, оборудования, компенсационные платежи, целевые сборы, акцизы, налоги и пошлины на импортное продовольствие, создание совместных предприятий с иностранными инвесторами). Однако проблема повышения качества пищевой продукции до сих пор не решена. Так, в 2006 – 2011 годах в Хабаровском крае по показателям химической безопасности исследовано 8,5 тысяч проб продовольственного сырья и пищевых продуктов. Доля не соответствующих гигиеническим нормативам проб составил 1,6% (в 2010 году – 1,1%). За 9 месяцев 2011 года было забраковано 647 партий пищевых продуктов. Основными химическими загрязнителями остались нитраты, которые были

не соответствует

гигиеническим нормативам

5,8% всех проб,

преимущественно

за счет продукции

местного производства

...ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
активность государства  
должна способствовать  
решению проблемы  
продовольственной  
безопасности

обнаружены в 7,8% исследованных проб овощной продукции преимущественно импортного производства (1).

Как показывает практика, экономическая активность государства должна способствовать решению проблемы продовольственной безопасности. Проблемными моментами остаются:

1) диспаритет цен между сельскохозяйственной и промышленной продукцией, в частности – монопольно высокими ценами на услуги монополизированных видов экономической деятельности (ТЭК, железнодорожный транспорт);

2) отсутствие современной системы инфраструктурного обеспечения АПК;

3) неэффективная социальная и кадровая политики в АПК;

4) недоиспользование возможностей привлечения рентных доходов краевого бюджета от недропользования в нефтегазовом и обрабатывающем секторах региональной экономики для восстановления экологической чистоты;

5) отсутствие действенного экологического мониторинга в системе землепользования, количественных и качественных показателей рационального или нерационального землепользования, влияющих на качество продукции (общедоступного перечня химических веществ, биологических, физических и иных факторов, критерии выбо-

ра точек, в которых осуществляются отбор проб, лабораторные исследования и испытания, определение периодичности отбора проб и проведения исследований, в том числе в санитарно-защитной зоне и в зоне влияния предприятий пищевого).

**Механизмы, которые  
могут повысить качество  
продовольствия**

Полагаем, что в связи с вступлением России в ВТО, более эффективным механизмами могут стать:

1) создание в структуре министерства сельского хозяйства края подразделения или агентства («регулятора»), которое станет заниматься привлечением инвестиций в АПК и внедрять системы менеджмента качества продукции в соответствии со стандартами серии ИСО 9000 или системы ХАССП в связи с вступлением России в ВТО;

2) переход к бюджетно-проектному финансированию АПК региона и производителей;

3) включение в программы развития АПК в крае финансирования и стимулирования экологически чистого производства.

В отношении последнего предложения, речь идет о выделении земель и проектом финансировании животноводческих и овощеводческих ферм, готовых перейти на выпуск экологически чистой продукции. Термин «organic food» (англ. «экологически чистые» или «органические» продукты) применяется к продуктам питания, произведенным в соответствии с нормативами «Общеввропейского соглашения по органическому производству сельскохозяйственной продукции» от 24.06.1991 года.

У нас эту продукцию называют «ЭКО». К статусным критериям такой про-

дукции относят: органические методы земледелия и животноводства, органическое сырье, органические ингредиенты и технологический процесс, исключение из технологического процесса всех химических, радиационных и токсичных технологий. Считаем, что на фоне роста доходов населения края, а, следовательно, роста показателей физической и экономической доступности качественного продовольствия, интерес к качеству продуктов и их экологической чистоте будет формировать региональный спрос и рынок экологически чистых продуктов.

### **Выводы**

Анализ проблемы позволяет сформулировать следующие выводы:

1) необходимо создание двухуровневой сертифицированной системы качества в соответствии со стандартами серии МС ИСО 9000 или системы ХАССП на предприятиях общественного питания, АПК, пищевой промышленности, рыбохозяйственного комплекса края;

2) бюджетное-проектное стимулирование развития экологического, биологического сельскохозяйственного производства; 3) приведение требований к качеству продукции в соответствие с нормами международного права и международной.

### **Литература**

1. Аналитический обзор результатов мониторинга качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов в Хабаровском крае (2006–2011 гг.) (Электронный ресурс). – Режим доступа: <http://27.gospotrebnadzor.ru/directions/monitoring/80433/>.

2. Лунеев Л. Органические продукты: коммерция или здоровье? (Электронный ресурс). – Режим доступа: <http://www.biosafety.ru/index.php?idp=23&idn=1730>.

3. Хабаровск в цифрах, 2009 (Электронный ресурс). – Режим доступа: <http://habstat.gks.ru/about/default.aspx>.

рп

### **Elena A. Averbukh**

*Cand. of Econ. Sci., Associate Professor of the Chair of Economic Theory and National Economy, Pacific State University, Khabarovsk*

### **Galina A. Filippova**

*Cand. of Tech. Sci., Associate Professor of the Chair of the World Economy and Commerce, Far Eastern State Transport University, Khabarovsk*

## **Khabarovsk Krai: Problems of the Food Market and the Ways of its Regulation**

Abstract

The article deals with the mechanism of state regulation and quality control of food products with the purpose of ensuring food security of the Khabarovsk Krai. Measures on improvement of the quality indicators of the food market in the context of Russia's WTO accession are proposed.

**Keywords:** production quality control, quality factor, food safety, ecologically clean production