инновационные кластеры как приоритет промышленной политики региона[1]

Аннотация

В статье рассматривается опыт формирования инновационного машиностроительного кластера на территории Оренбургской области: состав и структура участников, производственное ядро кластера, обоснование целей и задач, инфраструктурное обоснование развития кластера. Делаются прогнозы по организации кластеров в регионе, специализирующихся в других отраслях промышленности. Отмечается, что нарастание кластеризации региональной экономики обусловливает необходимость разработки промышленной политики и корректировки стратегии социально-экономического развития территорий.

Ключевые слова: инновационный территориальный кластер, машиностроительный кластер Оренбургской области, региональная промышленная политика, инфраструктурное развитие кластера

Формирование кластеров как надсубъектной формы организации и регулирования развития общественного производства признано приоритетом промышленной политики в условиях рыночной экономики. В Европейском союзе реализуется программа содействия развитию кластеров «1-FP7 Regions of Knowledge». При этом наблюдаются существенные организационные различия в кластерах разных стран. Для кластеров Великобритании характерен низкий уровень производственной кооперации и организационная «мягкость» управления; для кластеров Германии и Франции наоборот – высокий уровень производственной кооперации и организационная «жесткость» управления. Для кластеров

Ермакова Жанна Анатольевна
ст. научный сотрудник Оренбургского филиала Института экономики Уральского отделения Российской академии наук
56ermakova@mail.ru

[1] Работа выполнена в рамках гранта РГНФ, региональный конкурс «Урал: история, экономика, культура» 2012 г., № проекта 12-12-56002а.

машиностроение области представлено более чем 70 предприятиями, расположенными в большинстве районов и городов

Швеции присуща средняя позиция в кооперции и наличие общих программ развития предприятий-участников [1].

В России на протяжении последнего десятилетия процессу формирования и развития кластеров в различных отраслях и сферах деятельности уделяется все возрастающее внимание. В этом отношении 2012 г. явился достаточно знаменательным: впервые от теоретических обоснований необходимости и возможности развития кластеров осуществлен переход к практическим действиям.

Правительственной комиссией по высоким технологиям и инновациям было принято решение от 30 января 2012 г. о формировании перечня пилотных программ развития инновационных территориальных кластеров. Последующими решениями определен порядок формирования данного перечня и критерии отбора кластеров [2, 3]. Принятие совокупности нормативных и методических материалов, несомненно, активизировало работу по организационному оформлению кластерных формирований.

Разработка программы «Машиностроительный кластер Оренбуржья»

Коллективом НИИ региональной экономики Оренбургского государственного университета разработана программа формирования инновационного территориального кластера «Машиностроительный кластер Оренбуржья».

Масштабная работа была осуществлена в первом полугодии 2012 г. при содействии Правительства Оренбургской области и соответствующих администраций муниципальных образований в следующем порядке.

На первом этапе был осуществлен комплексный анализ промышленности области, направленный на выявление внутри и межотраслевой кооперации между предприятиями региона, общих проблем их развития, наличия общей производственной, транспортной и иной инфраструктуры. Результатом этапа явилось выявление ряда потенциальных кластерных формирований: в машиностроении Восточного Оренбуржья, Западного Оренбуржья; нефтегазовом комплексе; биотехно-

логических производств, расположенных преимущественно в Оренбурге.

На втором этапе был проведен сравнительный анализ представленных кластерных формирований с позиций: наличия внутреннего потенциала развития, активности топ-менеджмента «якорных» предприятий в объединении, соответствия критериям отбора кластеров (прежде всего, производства продукции за 2011 г. в объеме не менее одного миллиарда рублей). Первоначально было принято решение о выборе машиностроения.

Машиностроение области представлено более чем 70 предприятиями, расположенными в большинстве районов и городов. Выделяются три территориальных центра машиностроения: г. Бузулук в западной части, г. Оренбург – в центральной части и г. Орск – в восточной части области. Именно Орско-Новотроицкий промышленный узел характеризуется высоким уровнем концентрации машиностроительных предприятий. К числу ведущих предприятий относится ОАО «МК ОРМЕТО-ЮУМЗ», Орский завод строительных машин, Орский машиностроительный завод, Орский механический завод, Орский завод электромонтажных изделий и ряд других.

Высокая территориальная концентрация машиностроительного производства, наличие длительных кооперационных связей отрасли с другими отраслями региона, выгодное географическое расположение выступили объективной основой формирования пилотного проекта «Машиностроительный кластер Оренбуржья», территориально расположенного в Орско-Новотроицком промышленном узле.

На третьем этапе прошло собрание потенциальных участников кластера, по результатм которого принято решение об организационном оформлении кластера и подготовке программы для вхождения в Перечень пилотных программ развития инновационных территориальных кластеров.

Целью машиностроительного кластера является формирование саморазвивающейся, конкурентоспособной, инновационной промышленной системы, функционирование которой обеспечит производство высокотехнологичного оборудования для базовых отраслей экономики и существенное

Орско-Новотроицкий промышленный узел характеризуется высоким уровнем концентрации машиностроительных предприятий

повышение качества жизни населения на территории базирования.

Производственное ядро кластера

Первая группа участников – производственное ядро кластера представлено:

– ОАО «МК ОРМЕТО-ЮУМЗ», выпускающим высокотехнологичное оборудование широкой гаммы для металлургии, горнодобывающих и перерабатывающих предприятий, машиностроительных предприятий специализированных отраслей. Якорное предприятие производит свыше 20% продукции машиностроения области, около 40% общероссийского объема доменного и сталеплавильного оборудования;

– ООО «Орский завод строительных машин», специализирующимся на производстве оборудования и техники для строительной отрасли;

– ОАО «Орский машиностроительный завод», выпускающим оборудование для нефтегазового комплекса, автомобилестроения.

Данные предприятия имеют кооперационные связи с предприятиями, расположенными на территории кластера:

– ОАО «Уральская сталь» (черная металлургия, г. Новотроицк);

– ОАО «Южноуральский никелевый комбинат» (Орск), Гайский завод по обработке цветных металлов (Гай, цветная металлургия);

– ООО «Южно-Уральская горно-перерабатывающая компания» (г. Новотроицк) и рядом малых предприятий.

Общее количество промышленных предприятий – участников кластера составляет 15, потенциальных, в том числе малых инновационных – не менее восьми.

целью машиностроительного кластера является формирование саморазвивающейся, конкурентоспособной, инновационной промышленной системы

Другие участники проекта по созданию кластера

Вторая группа участников представлена учебными заведениями, проектными и иными организациями, а именно: один вуз и два филиала вузов, восемь средних профессиональных и средних специальных учебных заведений, три проектные организации, две сервисных компании, шесть финансово-кредитных организаций.

Третья группа участников представлена органами власти – Правительством Оренбургской области и администрациями городов Орска, Новотроицка, Гая. В перспективе возможно расширение состава участников кластера за счет вхождения 1 крупного и 12 малых и средних промышленных предприятий.

Инновационное развитие территории требует формирования сквозной инновационно ориентированной системы образования, обеспечивающей подготовку кадров для реализации высокотехнологичных проектов. Ключевым вузом, осуществляющим как подготовку высококвалифицированных кадров, так и проведение необходимых научно-исследовательских работ по актуальным для предприятий направлениям является ФГБОУ ВПО «Оренбургский государственный университет» (ОГУ), включая Орский гуманитарно-технологический институт – крупнейший филиал не только ОГУ, но и в России.

Подготовку квалифицированных рабочих и мастеров осуществляют три колледжа (техникума) и пять профессиональных училищ г. Орска (соответственно 3 и 1 участник кластера), два – г. Новотроицка (участники кластера).

На заключительном этапе была разработана и представлена на конкурс программа развития кластера, рассчитанная на 2012–2016 гг.

общее количество промышленных предприятий – участников кластера составляет 15, потенциальных, в том числе малых инновационных – не менее восьми

Инфраструктурное развитие кластера

Инфраструктурное развитие кластера направлено на комплексную модернизацию и расширение по основным элементам – транспорт, инженерные сети, жилье, здравоохранение, научно-образовательная сфера, экология. Общая сумма требуемого финансирования составляет 17, 29 млрд руб., структура представлена в диаграмме (*см. рис. на с. 172*).

Наиболее важными объектами для финансирования преимущественно за счет федерального бюджета (с софинансированием из регионального) признаны:

– строительство учебно-лабораторных корпусов ОГУ и филиала в г. Орске (общая стоимость 0,829 млрд руб.);

– строительство онкологического диспансера на 180 коек в г. Орске (требуемое финансирование –

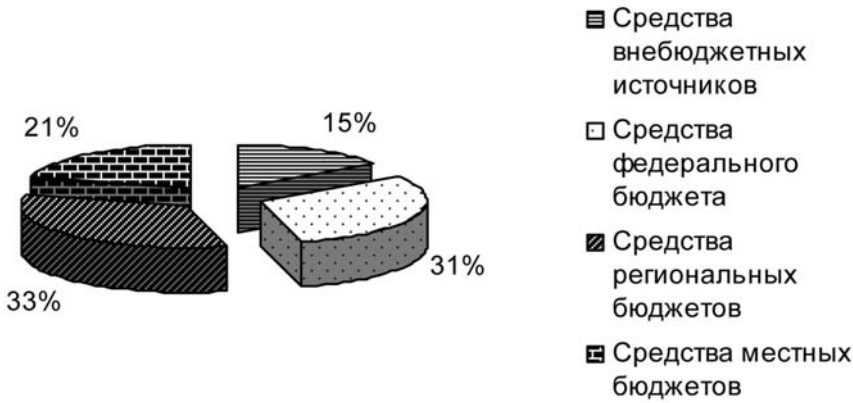

Рис. Состав и структура общего объема предполагаемого финансирования программы развития кластера

2,76 млрд руб., в том числе 2,61 млрд руб. за счет федеральных средств);

– строительство мусороперерабатывающего завода по переработке ТБО мощностью до 100 тыс. т отходов на площадке между г. Орском и г. Новотроицком (требуемое финансирование – 1,3 млрд руб., в том числе 1,04 млрд руб. за счет федеральных средств).

В настоящее время организационное формирование кластера находится в стадии взаимосвязанного решения актуальных вопросов:

– нормативного оформления процедуры открытого вхождения в кластер;

– выбор модели организации и функционирования кластера, включая создание управляющих органов кластера и определения модели финансового взаимодействия участников;

– формирование координационных органов в структуре кластера.

Изучение опыта развития инновационных кластеров за рубежом показывает их движение в сторону организационной сложности, роста комплексности осуществляемых проектов производственной кооперации [1].

В настоящее время в регионе ведется активная работа по проработке возможности формирования кластера в сфере биотехнологий и в нефтегазовом комплексе.

Вывод

Объективное нарастание кластеризации региональной экономики обусловливает необходимость разработки промышленной политики и корректировки стратегии социально-экономического развития области.

Литература

1. Центр стратегических разработок «Северо-Запад» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.csr-nw.ru.
2. Порядок формирования перечня пилотных программ развития инновационных территориальных кластеров [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.mert.ru.
3. Методические рекомендации по разработке программы развития инновационного территориального кластера [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.mert.ru.

pn

Zhanna A. Ermakova
Senior Research Worker of the Orenburg Branch of the Institute of Economics, Russian Academy of Sciences Ural Branch

Innovative Clusters as a Priority Area of the Regional Industrial Policy

Abstract

The article discusses the experience of forming innovative mechanical engineering cluster in the Orenburg region: the composition and structure of the participants, the industrial core of the cluster, substantiation of goals and objectives, infrastructure rationale for cluster development. Forecasts are made for the organization of clusters in the region, specializing in other industries. It is noted that the increase in the clustering of the regional economy requires development of industrial policy and adjustment of the strategy of regional socio-economic development.

Keywords: innovative regional cluster, mechanical engineering cluster of the Orenburg region, regional industrial policy, infrastructure development if the cluster