Региональное стратегическое планирование в Свердловской области

Формирование системы регионального стратегического планирования: основные проблемы и пути решения

Аннотация

В статье рассматриваются основные подходы и принципы формирования системы регионального стратегического планирования. Планирование социально-экономического развития Свердловской области анализируется с точки зрения системного подхода. Выявлены основные проблемы формирования системы стратегического планирования региона и предложены направления их решения.

Ключевые слова: стратегическое планирование, система регионального стратегического планирования, Свердловская область, стратегия социально-экономического развития региона, вертикаль стратегического планирования

Шишкина Елена Александровна
аспирантка, ассистент кафедры экономической статистики, Институт мировой и национальной экономики, Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург
Le_Gre@mail.ru

В настоящее время стратегическое планирование получает распространение на различных уровнях территориальной организации – страна, федеральный округ, регион, муниципальное образование, район. Разработка стратегий развития территорий – это не только требование федерального уровня, но и необходимость, определяемая потребностями самих территорий. Можно говорить о формировании системы стратегического планирования страны, федерального округа, региона. Региональным органам власти принадлежит особая роль при разработке и реализации стратегий социально-экономического развития в связи с дифференциацией регионов России с точки зрения факторов и ресурсов развития.

В стратегии социально-экономического развития должны присутствовать следующие уровни: общенациональный, межрегиональный, региональный, внутрирегиональный.

Система стратегического планирования Свердловской области

Система стратегического планирования должна создавать некий опорный план для развития территорий, увязанный не только с конкретными проектами, но и с перспективными экономическими специализациями развития каждого муниципального образования региона, вытекающими из его конкурентных преимуществ [1].

Структура регионального планирования в Российской Федерации может быть выражена следующим образом:

– стратегия социально-экономического развития региона;

– документы территориального планирования региона;

– среднесрочные и краткосрочные программы социально-экономического развития региона.

Документы стратегического планирования региона призваны увязать между собой во времени и территориально мероприятия, которые осуществляют федеральный центр, федеральные округа, регионы, муниципальные образования в соответствии с отраслевыми стратегиями развития и стратегиями социально-экономического развития (СЭР) субъектов федерации и муниципальных образований [2].

На примере Свердловской области нами рассмотрены особенности, проблемы и перспективы развития системы регионального стратегического планирования СЭР. На *рис.* (*см. на с. 118*) представлена структура системы стратегического планирования Свердловской области.

Развитие системы стратегического планирования СЭР определяется тремя элементами: стратегическое планирование, программно-целевое планирование и стратегический контроль. Автором была исследована система стратегического планирования Свердловской области – проведен анализ основных приоритетов и индикаторов долгосрочного развития с точки зрения системного подхода и соответствия стратегическим ориентирам РФ и УФО, определена модель организации стратегического контроля системы планирования СЭР. На основе авторской методики [6] проведена оценка качества 73 стратегий муниципальных образований, входящих в состав Свердловской области. Таким

разработка стратегий развития территорий – это не только требование федерального уровня, но и необходимость, определяемая потребностями самих территорий



Рис. Система стратегического планирования социально-экономического развития Свердловской области (составлено по [3, 4, 5]).

образом, анализ формирования системы стратегического планирования Свердловской области позволяет сделать следующие выводы:

– основными признаками, отличающими систему стратегического планирования экономики региона, являются иерархичность, структурность, сохраняемость проектных значений параметров системы в течение запланированного периода;

– на каждом нижеследующем уровне стратегического планирования конкретизируются решения вышестоящего уровня стратегического планирования;

– стратегическое развитие экономики региона зависит как от стратегических приоритетов развития страны и соответствующего федерального округа, так и муниципальных образований, включенных в его состав.

Проблемы стратегического планирования в Свердловской области

В ходе исследования нами было выявлено, что существует ряд проблем, тормозящих развитие стратегического планирования в Свердловской области:

– несоответствие методологии стратегического планирования субъектов различного иерархического уровня, что обусловлено разработкой и принятием стратегий в разное время, с разными целями;

– несогласованность вариантов, сценариев и горизонта долгосрочного развития, что затрудняет преемственность стратегического планирования региона;
– отсутствие механизмов интеграции стратегических документов по вертикали (страна – федеральный округ – регион – муниципальные образования) и горизонтали;
– «размытие» политики в сфере стратегического управления социально-экономическим развитием при переходе от стратегических планов к оперативным задачам и индикаторам их выполнения
– отсутствие методик определения качества содержания стратегических документов;
– отсутствуют нормативно-правовые акты, регулирующие взаимоотношения между уровнями власти в процессе разработки и реализации стратегических документов;
– не предусматривается система стратегического контроля реализации стратегий социально-экономического развития.

Анализ реализации направлений регионального развития показал, что большинством муниципальных образований (более 60%) реализуются не все направления, определенные региональной стратегией, что затрудняет интеграцию стратегических документов по вертикали. Необходимым условием развития системы стратегического планирования региона является актуализация стратегий развития муниципальных образований в связи с утверждением Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа (УФО) на период до 2020 года и актуализации Стратегии социально-экономического развития Свердловской области. Таким образом, необходимо совершенствование системы долгосрочного планирования и управления на основе современных методов и подходов.

...стратегическое развитие экономики региона зависит как от стратегических приоритетов развития страны и соответствующего федерального округа, так и муниципальных образований, включенных в его состав

Задачи

Для эффективного функционирования системы регионального стратегического планирования и решения проблем, тормозящих ее развитие, по нашему мнению, необходима реализация следующих принципиальных положений.

1. Приведение в соответствие системы стратегического планирования муниципальных образований с системой Свердловской области и Уральского

федерального округа. Необходимо привести в соответствие горизонт планирования и основные показатели социально-экономического развития документов стратегического планирования Свердловской области и муниципальных образований региона в соответствие с РФ и УФО.

2. Формирование механизмов исполнения стратегических планов СЭР. В рамках существующей системы стратегического планирования СЭР Свердловской области отсутствует механизм реализации стратегических планов. Действующий план мероприятий по реализации Программы СЭР включает в себя мероприятия, которые только на 70,1% связаны с достижением какой-либо стратегической цели. Поэтому необходимо завершить и доработать План действий правительства на среднесрочный период и перечень государственных программ.

3. Повышение управляемости и прозрачности системы стратегического планирования. Показатели и мероприятия документов стратегического планирования должны быть взаимоувязаны, что требует разработки новых документов стратегического планирования региона и внесения изменений в существующие. Также требуется разработка вспомогательных документов (методических рекомендаций) по формированию действий правительства, актуализации стратегий.

Как повысить результативность стратегического планирования?

В целом, в ходе исследования, определено, что повышение результативности стратегического планирования может быть реализовано по следующим направлениям:

1) содержательно:

– расширение числа используемых аналитических инструментов (например, построение матриц БКГ, расчет индексов географической концентрации – EG, GC и т.п.);

– изменение горизонта планирования;

– использование принципов устойчивого развития в стратегическом планировании;

2) методически:

– внедрение прогнозных моделей в практику стратегического планирования (например, построение регрессионных моделей, теории графов и пр.);

анализ ... показал, что большинством муниципальных образований (более 60%) реализуются не все направления, определенные региональной стратегией, что затрудняет интеграцию стратегических документов по вертикали

– формирование системы мониторинга реализации стратегических документов;
– разработка методических рекомендаций по актуализации стратегических документов муниципального уровня;
3) организационно:
– формирование консультационных центров стратегического планирования на базе научных учреждений и органов власти;
– создание комиссий, состоящих из представителей различного уровня власти, по организации реализации стратегических документов и контролю за ходом реализации;
– разработка механизмов управления реализацией планов;
4) экономически:
– поддержка стратегического планирования муниципальных образований с областного уровня (например, в виде конкурсов);
– организация и проведение региональных конкурсов по финансированию программ и проектов, включенных в стратегические планы муниципальных образований;
5) законодательно:
– принятие нормативно-правовых актов, определяющих принципы формирования вертикали стратегического планирования;
– принятие документов регламентирующих процесс планирования на территории;
6) информационно:
– продвижение стратегических документов через средства массовой информации;
– установление стратегического планирования как элемента системы территориально менеджмента.

...создание системы территориального планирования – сложная комплексная задача, требующая длительного времени, а также ресурсов и организационных мероприятий

Заключение

В заключении отметим, что создание системы территориального планирования – сложная комплексная задача, требующая длительного времени, а также ресурсов и организационных мероприятий. Реализация предложенных направлений повышения результативности стратегического территориального планирования позволит вывести на новый качественный уровень стратегическое планирование в регионе, повысить инвестиционную привлекательность региона, создать условия для развития бизнеса.

Литература

1. Селиверстов В.Е. Формирование многоуровневой системы стратегического планирования: методология, инструментарий, институты (на примере Сибири) // Регион: экономика и социология. – 2009. – № 2. – С. 207–218.
2. Сурнина Н.М. Методы стратегического анализа и планирования на национальном, региональном и корпоративном уровнях (исследование конкретных ситуаций). – Екатеринбург, 2004.
3. Стратегия долгосрочного социально-экономического развития Свердловской области до 2020 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://econom.midural.ru/strategiy/strategy2020.
4. Прогноз социально-экономического развития Свердловской области на 2012–2014 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://econom.midural.ru/monitoring/prognoz/591.
5. Ключевые социально-экономические проекты, реализуемые в Свердловской области. – Екатеринбург, 2011. – 44 с.
6. Мальцева Е.А. Система стратегического планирования экономики региона // Материалы Российского экономического конгресса. Научное издание. – М., 2009.

pn

Elena A. Shishkina

Postgraduate Student, Assistant, Department of Economic Statistics, Institute of World and National Economy, Ural State University of Economics, Ekaterinburg

Forming the System of Regional Strategic Planning: the Key Issues and Solutions

Abstract

The paper discusses the basic approaches and principles of forming the system of regional strategic planning. It analyzes planning of the socio-economic development in the Sverdlovsk Region in terms of the systems approach. The author underlines the main problems of forming the strategic planning system in the region and suggests directions for their solution.

Keywords: strategic planning, system of regional strategic planning, Sverdlovsk Region, strategy for socio-economic development of region, hierarchy of strategic planning