Мельникова Татьяна Александровна

аспирантка, ассистент кафедры экономической теории и правоведения, Красноярский торгово-экономический институт mta6918@yandex.ru

целевые программы социально-экономического развития **к**расноярского края

целевая эффективность общественного производства и ее влияние на развитие региона

Аннотация

В статье анализируется эффективность реализации целевого планирования региональной экономики Красноярского края, определены критерии эффективности целевых программ.

Ключевые слова: эффективность общественного производства, социально-экономическое развитее региона, целевые программы, региональное развитие

реализация приоритетов регионального развития в практике хозяйствования возможна через программный механизм, важное место в котором занимает государственное регулирование.

Участие государства в реализации приоритетов социально-экономического развития в Красноярском крае осуществляется, главным образом, через финансирование региональных целевых программ. В Красноярском крае в рамках Программы реформирования региональных финансов, проводимой Правительством РФ, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 22.05.04 № 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов»,

органами исполнительной власти Красноярского края, начиная с 2007 года разрабатываются и реализуются ведомственные целевые программы (ВЦП), рассчитанные на среднесрочный период. ВЦП направлены на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Красноярского края и повышение результативности расходов краевого бюджета. Совокупность ВЦП можно разбить на три основных блока:

- программы реального сектора экономики;
- программы социальной сферы;
- программы смешанного типа.

Таким образом, для более детального изучения развития отраслей обще-

ственного производства в Красноярском крае необходимо более детально проанализировать целевую направленность региона.

Как было уже отмечено, существуют так называемые «социальные программы» (12 программ), направленные на осуществление государственной политики в социальной сфере, они считаются расходными программами. Также есть ВЦП, которые направлены на осуществление государственной политики в отраслях, видах экономической деятельности или так называемые программы реального сектора экономики, (9 программ) - доходные программы. Кроме того, есть программы, которые содержат показатели, характеризующие развитие социальной сферы и показатели развития самой отрасли, то есть программы смешанного типа. К таким программам относятся программы развития агропромышленного комплекса, транспорта, строительства.

Подходы к оценке эффективности целевых программ

В связи с проведенной выше классификацией ВЦП Красноярского края, необходимо рассмотреть подходы к оценке эффективности ВЦП:

- 1) цели и задачи программ;
- 2) социальная эффективность, которая может выражаться в следующем:
- повышение уровня занятости; развитие социальной инфраструктуры;
- сохранение и развитие научно-технического потенциала; повышение уровня, качества образования и его доступности для населения;
- улучшение экологической ситуации;

– применение технологий, обеспечивающих минимальное негативное воздействие на внешнюю среду.

В своей работе мы обозначаем «выпуклый» эффект, предполагающий не только традиционный учет результатов, характерный для оценки эффективности инвестиций, но и мультипликативный характер воздействия итогов реализации программ на соплаурно-экономилеские подсистемы регионального общественного производства. Для этого необходимо совершенствование существующих способов оценки эффективности по двум направлениям: степени эффективности разноуровневых программ, реализуемых на таких уровнях управления, как регион, муниципальный район, муниципальное поселение, хозяйствующий субъект. Учитывать необходимо не только программы государственные, но и программы отдельных предприятий. Программа должна быть представлена в виде факторной модели вида $9 = /(p \dots p_{*})$, где 9- ожидаемый эффект от реализации программы, Р\...рп - параметры, от которых зависит конечный результат функции (эффект). Например: качество, мобильность и взаимозаменяемость ресурсов (людских, природных); возможность использования зарубежных источников ресурсов; наличие и состояние инфраструктуры, необходимой для бесперебойного протекания социально-экономического процесса; налоговый механизм; инвестиционная и инновационная политика региона; величина государственных и частных инвестиций; норма накопления; степень и способы вмешательства государства в экономическую жизнь; законодательство.

Критерии оценки

Можно предложить расчет критериев причин выполнения (или невыполнения) оценки эффективности реализации ВЦП:

- критерий 1: полнота и эффективность использования средств бюджета города на реализацию ВЦП, можно определить по формуле:

$$9_{9\phi\phi e\kappa m.} = \frac{(P_1 + b)}{P_2} \times 100\%$$
 (1),

где

P₁ – фактический объем бюджетных средств, направленных на реализацию целевой программы за отчетный гол:

 P_2 – плановый объем бюджетных средств на реализацию целевой программы в отчетном году;

b - сумма «положительной экономии».

- критерий 2: степень достижения целевых показателей целевой программы:

$$Э_{yenes.nokas.} = \frac{\displaystyle\sum_{i=1}^{f} D_i}{G}$$
 (2),

где

D_i – исполнение і целевого показателя ВЦП за отчетный год в процентах;

G – число целевых показателей.

- *критерий 3:* степень достижения показателей результативности ВЦП:

$$\Theta_{peзyльтаm} = \frac{\sum_{i=1}^{f} Y_i \cdot w_i}{\sum_{i=1}^{f} w_i}$$
(3)

где

 Y_i – исполнение і показателя результативности программы за отчетный год в процентах;

 w_i – вес і показателя результативности программы;

f – число показателей результативности программы.

Региональные целевые программы в Красноярском крае

Рассмотрим методику оценки эффективности на примере реализации региональных программ в Красноярском крае. Для эффективной реализации ВЦП «Развитие системы здравоохранения города Красноярска на 2011 год и плановый период на 2012–2013 годов», необходима своевременная и последовательная реализация программ:

- Информатизация муниципальной системы здравоохранения города Красноярска на 2009–2011 годы;
- Вакцинопрофилактика на 2009–2011 годы;
- Устранение нарушений по предписаниям надзорных органов, совершенствование материально-технической базы и осуществление мер пожарной безопасности в муниципальных учреждениях социальной сферы города Красноярска на 2009–2011 годы;
- Развитие отрасли здравоохранение города Красноярска на 2009-2011 годы.

Выполнение одной только ВЦП требует существования и работы многих других целевых программ, относящихся к разным блокам (экономическому, социальному, инфраструктурному), но взаимно зависимых друг друга. При этом взятая в качестве примера «Развитие системы здравоохранения города Красноярска на 2011 год и плановый период на 2012-2013 годов» влияет на результаты Программы социально-экономического развития города Красноярска на период до 2020 года. И если по тем или иным причинам одна из программ, входящих в цепочку, не выполняется, то необходимо рассчитать, какова будет потеря. В рамках данной методики необходимо использование метода программно-целевого анализа (вместо часто используемого сейчас предметного подхода, при котором в центре внимания стоит вопрос, как снизить затраты на какойлибо элемент, мероприятие или программу).

Методология программноцелевого анализа

Методология программно-целевого анализа предусматривает проведение следующих мероприятий:

- анализ структуры рассматриваемой программы: определение причинно-следственных связей между элементами этой программы и построение идеальной программы — функциональной;
- технико-экономический анализ структуры рассматриваемой программы разложением ее на относительно простые элементы (комплексной программы на программы, подпрограммы, разделы), расчет по ним показателей затрат и построение реальной программы – структурной;
- сопоставительный анализ идеальной и реальной моделей программы путем определения затрат на функции с помощью функционально-структурной модели, выявление диспропорций между затратами и значимостью осуществленных мероприятий и на основе этого определение задач и путей совершенствования исследуемого объекта.

Применительно к нашему исследованию оценки эффективности комплексных программ социально-экономического развития Красноярского края достоинство метода программно-целевого анализа заключается в том, что его методология позволяет

разделить одну комплексную программу на несколько программ, реализация которых является обязательным условием полного выполнения комплексной программы; изучать каждую из этих программ как единс-ТВЕННУЮ, ТОК И ВО ВЗОИМОСВЯЗИ С ДРУГИми программами; выявлять, как изменение параметров одной программы или ее невыполнение повлияет на выполнение другой программы или программы более высокого уровня, а также как на данное обстоятельство повлияет на результат конечной комплексной программы. Зная заранее «поведение» каждой программы, в случае возникновения какого-либо форс-мажорного обстоятельства можно поменять или убрать одно или, если необходимо, мероприятий программы.

Таким образом, в рамках методологии метода программно-целевого анализа:

- 1) проводится оценка затрат и эффективности на каждый проект и его мероприятия;
- 2) в соответствии с предлагаемой методикой осуществляется оценка «включенности» каждой из программ в общую сеть краевых целевых программ.

По итогам метода программно-целевого анализа определяем, целесообразна или нет реализация рассматриваемой программы в случае невыполнения или корректировки ряда мероприятий по программам, и исследуем, вносит ли программа мультиплицирующий эффект в социально-экономическое развитие Красноярского края. Достижение главных целей комплексного регионального социально-экономического развития становится возможным только при выполнении совокупности при-

оритетных функций, которые определяются как ведущие отрасли и виды деятельности, определенные в качестве «точек роста».

Литература

- 1. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.05.04 № 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов».
- 2. Постановление администрации г. Красноярска от 07.07.2009 № 86-а «Об утверждении Положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ».
- 3. Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»
- 4. Решение Красноярского городского Совета депутатов от 11.12.2007 №15-359 «О бюджетном процессе в городе Красноярске».
- 5. Данные Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю (Электронный ресурс).
- Режим доступа: http://www.gks.ru.

рп

Tatiana A. Melnikova

Postgraduate Student, Assistant Lecturer, Department of Economic Theory and Law, Krasnoyarsk Institute of Trade and Economics

Target Efficiency of Social Production and Its Impact on the Regional Development

Abstract

The paper discusses the effective realization of targeted planning and development of the regional economy of the Krasnoyarsk Region, and defines the criteria of effectiveness of the targeted programs.

Keywords: effectiveness of social production, regional socio-economic development, targeted programs, regional development