Каменев Яков Алексеевич

соискатель сектора региональной экономики, Пермский филиал
Института экономики Уральского отделения Российской академии наук
pfie@mail.ru

как улучшить территориальное планирование лесопромышленного комплекса?

концептуальные аспекты совершенствования
территориального планирования
лесопромышленного комплекса региона

Аннотация

Статья посвящена исследованию возможности совершенствования территориального планирования лесопромышленного комплекса в современных условиях. Такая необходимость возникла в связи с принятием ряда федеральных нормативных актов в сфере лесного законодательства, а также в связи с разработкой лесных планов и лесохозяйственных регламентов на региональном и местном уровнях.

Ключевые слова: лесное хозяйство, лесопромышленный комплекс, стратегическое планирование, территориальное планирование, лесное планирование, лесохозяйственные регламенты

В период реформ в Российской Федерации сформировались и в определенной части нормативно закрепились следующие виды планирования развития отраслей экономики:

1) стратегическое планирование – посредством федеральных и региональных концепций, стратегий и программ развития отраслей экономики, приоритетных инвестиционных проектов (например, Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2025 года (5));

2) территориальное планирование – в соответствии с Градостроительным кодексом РФ (1);

3) лесное планирование – в соответствии с Лесным кодексом РФ (2).

Федеральным законом от 20.03.2011 № 41-ФЗ статья 9 Градостроительного кодекса РФ дополнена частью 5, согласно которой подготовка документов территориального планирования осуществляется на основании стратегий (программ) развития отдельных отраслей экономики, приори-

тетных национальных проектов, межгосударственных программ, программ социально-экономического развития субъектов федерации, планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований (при их наличии) (б).

Принципы планирования развития регионального лесопромышленного комплекса

Территориальное планирование, согласно Градостроительному кодексу РФ, заключается в разработке документов территориального планирования. В случае региона – это схема территориального планирования.

Лесное планирование, базирующееся на стратегии развития лесопромышленного комплекса (ЛПК) страны и региона, является взаимосвязанным с территориальным планированием посредством разработки лесных планов, лесохозяйственных регламентов, проектов освоения лесов, поскольку территориальное планирование в этом случае исходит из

...территориальное
планирование
лесопромышленного
комплекса региона –
это элемент разработки
схемы территориального
планирования региона,
включающий разработку
лесного плана...

состояния лесных ресурсов территории и проектов их освоения и воспроизводства в рамках отраслевых программ развития.

То есть, территориальное планирование лесопромышленного комплекса региона – это элемент разработки схемы территориального планирования региона, включающий разработку лесного плана, лесохозяйственных регламентов, проектов освоения лесов и отраслевых программ развития ЛПК.

Таким образом, концептуальные аспекты совершенствования территориального планирования лесопромышленного комплекса региона должны рассматриваться с точки зрения принципов планирования развития ЛПК.

Наряду с общими принципами планирования, такими как непрерывность, научность, приоритетность, комплексность, оптимальность, взаимная увязка и координация (необходимость, единство, непрерывность, гибкость и точность – по А. Файолю), можно выделить три категории принципов планирования развития ЛПК (см. табл. на с. 77):

– принципы стратегического планирования;

– принципы территориального планирования;

– принципы лесного планирования.

В нормативных документах и в практике стратегического, территориального и лесного планирования к настоящему времени сформированы три уровня планирования: федеральный, региональный и муниципальный. При этом в территориальном планировании лесопромышленного комплекса региона следует учитывать, что леса различных регионов кардинально отличаются как по природным качествам (от субтропи-

Принципы планирования развития лесопромышленного комплекса региона

Принципы стратегического планирования	Принципы территориального планирования	Принципы лесного планирования
1. Территориальная оптимизация размещения ЛПК 2. Территориальный баланс производства и потребления продукции ЛПК	1. Обеспечение устойчивого развития территорий на основе территориального планирования 2. Обеспечение сбалансированного учета экологических, экономических, социальных и иных факторов развития	1. Устойчивое лесопользование, включающее: – непрерывное, неистощительное и многоцелевое пользование лесом; – своевременное и качественное воспроизводство используемых ресурсов; – сохранение ресурсного и экологического потенциалов лесов и их био-разнообразия 2. Единство экономического, социального, экологического и институционального аспектов планирования

ческих до притундровых), так и степени антропогенной трансформации (от глубоко и необратимо преобразованных человеком до первобытных).

Зарубежная практика планирования лесопользования

Анализ российских и зарубежных исследований показал, что для условий таежной зоны европейской части России целесообразно использование опыта разработки и реализации концепции устойчивого лесопользования стран Северной Европы (Швеции и Финляндии) и Северной Америки (таежных регионов Канады и США). Они в большей или меньшей степени сходны по особенностям структуры, естественной и антропогенной динамики лесного покрова, его современного состояния и условиям эксплуатации лесных ресурсов. В сильно урбанизированных странах лесной зоны северного полушария леса существуют в совершенно иных физико-географических условиях. В

них кардинально отличается практика лесопользования, и реализуются существенно иные подходы к оптимизации лесопользования.

С начала 90-х гг. XX века в Северной Европе активизировался процесс обсуждения и практической реализации концепции ландшафтно-экологического планирования в рамках модельных территорий. В основу концепции положено достижение двух равноценных целей – интенсивного промышленного использования лесов и сохранения биологического разнообразия и окружающей среды. В Швеции это официально закреплено в Лесном законе, где утверждается, что лес – это национальный ресурс; пользование им должно управляться таким образом, чтобы обеспечить устойчивый выход продукции, и в то же время, сохранение био-разнообразия; при управлении лесами другие общественные интересы должны приниматься во внимание. Теоретически предложено

В ЛЕСНОМ ХОЗЯЙСТВЕ
стратегическое
планирование обычно
охватывает временной
период от 20 лет и более

несколько моделей такого подхода и выделены следующие типы ландшафтно-экологического планирования:

– naturalness – имитация естественной динамики биоты в сравнительно хорошо сохранившихся ландшафтах;

– multiple aspects – совмещение различных видов лесопользования в трансформированных антропогенными факторами ландшафтах;

– cultural landscape – сохранение традиционного в прошлом землепользования на территориях интенсивно освоенных в аграрном отношении;

– non-ecological – конструирование ландшафта в соответствии с эмоциональными представлениями человека.

**Стратегическое, тактическое
и оперативное лесное
планирование**

По существу все типы планирования ориентированы на сохранение в природе редких и исчезающих видов деревьев и создание определенной территориальной системы ключевых биотопов с различным режимом охраны (с учетом различной степени антропогенной трансформации территории). Под ключевыми биотопами понимаются участки самой различной величины, имеющие ценность по тем или иным природоохранным критериям. В Швеции такой подход реализуется на отдельных модельных территориях, в большей части в

государственных лесах. В Финляндии реализуется аналогичная концепция ландшафтно-экологического планирования (4).

В частности, в Финляндии лесохозяйственное планирование осуществляется на разных по территориальному охвату объектах. Наименьшей единицей является выдел, где произрастает древесной. Планирование на этом уровне обычно нацелено на получение оптимального графика проведения рубок ухода в пределах отдельных выделов. Частное лесное имение, в свою очередь, состоит из определенного количества разграниченных выделов. На уровне имения цель заключается в получении комбинации планов рубок на следующий планируемый период, которые бы наилучшим образом отвечали целям, поставленным собственником данного имения. Та же философия планирования применяется к лесным площадям, находящимся в собственности лесной промышленности или сообществ, например, муниципалитета и т.д. На уровне региона планированием охватывают несколько лесных угодий, находящихся в собственности одного или нескольких лесовладельцев.

Кроме того, лесное планирование может быть стратегическим, тактическим или оперативным. При стратегическом планировании основная идея заключается в том, чтобы определить, какую пользу требуется извлечь из пользования лесом. При тактическом планировании общие цели и средства их достижения обозначаются предметно в пространственном и временном контексте. Оперативное планирование, в свою очередь, сконцентрировано на разработке программ проведения лесохозяйственных мероприятий на выделе и их детализации.

В лесном хозяйстве стратегическое планирование обычно охватывает временной период от 20 лет и более. Планирование на далекую перспективу необходимо для оценки устойчивости лесопользования и долгосрочного воздействия результата управления лесами. Стратегические планы обычно разрабатываются для больших территорий – от частного имения до лесов крупной организации.

Заключение

Таким образом, опыт Финляндии и других зарубежных стран указывает на единство принципов стратегического, территориального и лесного планирования, представленных в таблице 1. По нашему мнению, вышеперечисленные аспекты лесохозяйственного планирования должны найти применение при разработке концепции совершенствования территориального планирования лесопромышленного комплекса в российских регионах.

Литература

1. Градостроительный кодекс РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 21.04.2011).
2. Лесной кодекс РФ от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 14.06.2011).
3. Морозова О. Н. Формирование и развитие лесопромышленного комплекса в регионе. Дис. канд. экон. наук. – Ижевск: УдГУ, 2009. – 151 с.
4. Развитие лесного планирования Финляндии: методы и опыт. – Йюэнсуу: НИИ леса Финляндии, 2009. – 42 с.
5. Стратегия развития лесного комплекса РФ на период до 2020 года (от 30.10.2008 № 248/482).
6. Федеральный закон от 20.03.2011 № 41-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс и отдельные законодательные акты РФ в части вопросов территориального планирования».

рп

Yakov A. Kamenev

Applicant, Sector of Regional Economy, Perm Branch of Institute of Economics, Ural Branch of Russian Academy of Sciences

Conceptual Aspects for Improving the Territorial Planning of the Timber Industry Complex in the Region

Abstract

The article examines the possibility of improving the territorial planning of timber industry today. This need arose from the adoption of a number of federal regulations in the forestry legislation, as well as in connection with the development of forest plans and forest management regulations at the regional and local levels.

Keywords: forestry, timber industry complex, strategic planning, territorial planning, forest planning, forestry regulations