

управление госимуществом в нижегородской области

*характеристика модели совершенствования управления
изменениями структуры государственного капитала
в условиях экономической глобализации*

Аннотация

В статье рассматриваются особенности управления госимуществом в Нижегородской области. Его эффективное использование должно быть направлено на решение социально-экономических проблем в условиях глобализации экономики.

Ключевые слова: социально-экономические потребности, интересы государства, управление госимуществом, государственная собственность, приватизированные предприятия, реализация госимущества

**Маргасов
Дмитрий
Вячеславович**
аспирант,
финансовый
факультет,
Нижегородский
государственный
университет
им. Н.И. Лобачевского,
советник руководителя,
Северо-Западное
территориальное
управление
Федерального
агентства
по рыболовству
при Правительстве
России
kkkddm@yandex.ru

В современных условиях развития России необходима модель, основанная на концепции поиска равновесия между социально-экономическими потребностями общества в целом и интересами государственного и частного секторов.

Важно определить стимулы и мотивации экономического и социального развития страны, источники и механизмы общественного воспроизводства, учесть современное состояние экономики. Все указанные параметры в совокупности должны быть направлены на поиск общих фундаментальных условий эффективности ее функционирования. Интересы частного сектора выражаются с учетом возможностей государства, необходимости его участия в этом процессе.

Реализация модели возможна в определенный момент времени, когда достигаются интересы сторон, что выражается в совпадении уровня спроса и предложения. В конечном счете, произойдет качественное и количественное совершенствование

воспроизводственного процесса, а, следовательно, и отношений собственности с учетом интересов государства.

Практика показывает, что основным источником доходов от управления федеральной собственностью стала продажа пакетов акций АО и государственного имущества. При этом доходы от аренды принесли в федеральный бюджет лишь небольшие средства. Такое соотношение доходных источников управления государственной собственностью крайне ненормально. К тому же большинство приватизированных предприятий стали работать хуже. Нередко новые хозяева больше заинтересованы в распродаже ликвидной собственности, чем в повышении эффективности управления ею.

В результате государство лишается не только рычагов воздействия на эти ключевые сферы для экономики страны, но и потенциальных источников пополнения бюджета.

Ситуация в Нижегородской области

По состоянию на 1 января 2011 г. в Нижегородской области действуют 622 договора аренды нежилых помещений на общую площадь более 125,5 тысяч кв.м. За 2010 год проведено 37 аукционов на право заключения договоров аренды, в результате для субъектов малого предпринимательства в арендное пользование сдано более 5 тыс. кв.м. площадей.

В области стимулирование инвестиционной и инновационной деятельности.

При непосредственном участии Мингосимущества решались вопросы по созданию «ИТ-парк Анкудиновка», развитию площадки в Сатисе, завершению строительства «Города мастеров» в Городце и др.

В рамках реализации инвестпроекта по строительству парогазовой ТЭЦ в Кстовском районе, с. Федяково проведены работы по межеванию и постановке на государственный кадастровый учет трех земельных участков общей площадью 60,2 га. В 2010 году два участка общей площадью 22,9 га проданы инвестору, участок 37,3 га будет реализован в 2011 году.

В 2010 году из состава земель сельхозназначения сформирован и предоставлен земельный участок в Городецком районе для создания межрайонного полигона бытовых отходов.

практика показывает, что основным источником доходов от управления федеральной собственностью стала продажа пакетов акций акционерных обществ и государственного имущества

Министерством приняты на рассмотрение 1,5 тыс. заявок и заключено 1048 договоров аренды и дополнительных соглашений, в том числе 180 – под новое строительство, а также несколько десятков договоров безвозмездного, постоянного бессрочного и срочного пользования, 27 соглашений об использовании земельных участков под летние кафе.

За 2010 год проведено около 2 тысяч проверок земельных участков и объектов недвижимости, в том числе для решения инвестиционных задач. Принято 252 распоряжения о переводе земельных участков из одной категории в другую. Заключено 180 договоров аренды земельных участков под строительство.

В соответствии с Программой приватизации на 2010 год в результате реализации государственного имущества получен доход в сумме 129,78 млн руб. В залоговый фонд Нижегородской области включены объекты казны общей рыночной стоимостью 667,85 млн рублей. В течение 2010 года практически все объекты были задействованы в залоговых сделках (объекты общей стоимостью 561,49 млн рублей включены в договоры залога, в стадии заключения находятся еще три договора залога с общей стоимостью имущества 95,6 млн рублей). (3)

Управление муниципальной собственностью

Министерством подготовлен Закон Нижегородской области от 04.08.2010 № 127-3 «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Нижегородской области». В закон внесены изменения, предусматривающие предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства гражданам, пострадавшим в результате природных пожаров.

Таким образом, мы наблюдаем инвестиционную составляющую, происходит процесс разграничения различных видов собственности и законодательное регулирование данных процессов.

Законом «Об областном бюджете на 2010 год» годовой объем доходов был установлен в размере 797,8 млн руб. По итогам года годовой план по

*...большинство
приватизированных
предприятий стали
работать хуже.
Нередко новые
хозяева большие
заинтересованы
в распродаже
ликвидной
собственности,
чем в повышении
эффективности
управления ею*

**в соответствии
с Программой
приватизации
на 2010 год
в результате
реализации
государственного
имущества получен
доход в сумме
129,78 млн руб.**

перечислению доходов от управления государственной собственностью выполнен на 117% (933,1 млн. рублей) [2].

Во многом благодаря выверенной финансовой политике в 2010 году Нижегородская область демонстрирует рост среди субъектов Приволжского федерального округа.

Для развития структуры государственного имущества в регионах имеется резерв по повышению эффективности управления муниципальной собственностью. В частности отсутствует система формализованных критериев для сохранения муниципальных предприятий с долей муниципального образования в уставных капиталах организаций. Кроме того, на региональных уровнях фактически не проводится оценка отдельных результатов деятельности муниципальных предприятий и организаций, доли уставного капитала в которых принадлежат муниципальному образованию, в сравнении с результатами деятельности частных предприятий. Отсутствует формализованный порядок предоставления отчетности о деятельности и кредиторской задолженности муниципальных предприятий и организаций.

Муниципальные и частные предприятия

Для дальнейшего развития структуры государственного имущества в регионах необходимо осуществлять информирование.

Первоначально необходимо осуществить оценку результатов деятельности муниципальных предприятий и организаций, доли уставного капитала, в которых принадлежат муниципальному образованию. При этом оценку необходимо проводить в сравнении с результатами деятельности частных предприятий. На основе материалов оценки должны быть разработаны:

- порядок предоставления отчетности о деятельности и кредиторской задолженности муниципальных предприятий и организаций, доли уставного капитала, в которых принадлежат муниципальному образованию;
- система критериев для сохранения муниципальных предприятий и долей муниципального образования в уставных капиталах организаций.

Система критериев для сохранения муниципаль-

**в о м н о г о м б л а г о д а р я
выверенной
финансовой политике
в 2010 году
Нижегородская
область
демонстрирует рост
среди субъектов
Приволжского
федерального округа**

ных предприятий и организаций, доли уставного капитала в которых принадлежат муниципальному образованию на основе оценки бюджетной и социальной эффективности будет ориентирована на отбор предприятий исходя из принципов целесообразности их нахождения в составе муниципальной собственности. В собственности должны оставаться только предприятия, дающие высокую бюджетную отдачу, а также предприятия, чья деятельность носит социально ориентированный характер или предприятия, приватизация которых связана с риском возникновения нежелательных последствий для населения города.

Глобализация и открытость

Хотя феномен глобализации является одним из важнейших экономических процессов современности, в действительности процессы глобализации далеко не однозначны. С одной стороны, они не только неотвратимы, но и вполне прогрессивны, отражая объективные потребности всех народов планеты с другой стороны, некоторые страны с наиболее крупными транснациональными корпорациями (ТНК) действуют, прежде всего, в собственных интересах.

Глобализация искусственно подстегивается, она переходит те пределы, которые можно считать объективно необходимыми, становится средством крайнего монополизма и используется наиболее сильными ТНК для вытеснения с мировых рынков своих конкурентов. В результате глобализация подрывает рыночный, конкурентный характер мировой экономики, задерживая ее развитие, и превращается в орудие установления экономического и политического диктата в мире со стороны группы наиболее развитых стран.

Как показывает анализ проблем интеграции в мировое хозяйство других стран, основным условием создания жизнеспособной экономики является ее открытость. В условиях открытой экономики цены мирового рынка прямо или косвенно определяют цены на отечественную продукцию и делают это намного эффективнее, чем любой государственный орган. Это условие является необходимыми для российской экономики, поскольку в этом случае у российских производителей останется один легальный

путь к процветанию – повышение качества и конкурентоспособности продукции, расширение ее производства при сокращении издержек. Естественно, переход к экономике открытого типа – процесс целенаправленный, осуществляемый поэтапно таким образом, чтобы внешняя конкуренция не превратилась из фактора созидания в фактор разрушения российской экономики.

Литература

1. Социально-экономические проблемы России: справочник. – СПб.: Норма, 2003.
2. Информационный ресурс министерства государственного имущества и земельных ресурсов Нижегородской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gosimno.ru/>
3. Информационный ресурс Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Нижегородской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.to52.rosreestr.ru/>

pn

Dmitry V. Margasov

*Postgraduate Student, Department of Finance,
Lobachevsky State University of Nizhni Novgorod; Advisor to the Head,
North-West Regional Department, Federal Agency
for Fisheries of the Government of Russia*

Characteristics of the Model for Improving Change Management in the State Capital Structure in the Conditions of Economic Globalization

Abstract

The article examines features of state property management in the Nizhni Novgorod Region. Its effective use should be directed at solving socio-economic challenges in the conditions of economic globalization.

Keywords: socio-economic needs, interests of the state, state property management, state property, privatized enterprises, realization of state property