

**Толстова Мария Леонидовна**

канд. экон. наук, доцент кафедры финансов, кредита и статистики,  
экономический факультет,

Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова, г. Чебоксары  
maryaleon@yandex.ru

# региональная финансовая стратегия: принципы и этапы формирования

системообразующие принципы формирования  
региональной финансовой стратегии

Аннотация

Статья посвящена развитию теоретических научных взглядов на особенности формирования региональной финансовой стратегии. Предложена и обоснована авторская позиция в области определения системообразующих принципов стратегического финансового планирования, а также система аудита финансовых воздействий в стратегическом целеполагании.

**Ключевые слова:** системообразующие принципы, формирование финансовой стратегии, регионы Российской Федерации, оценка финансового потенциала региона, аудит финансовых воздействий, стратегическое целеполагание

Необходимость развития стратегического планирования регионального развития в современных условиях очевидна и обусловлена, прежде всего, постоянно изменяющимися условиями внутренней и внешней среды. От эффективности регионального финансового планирования зависит не только финансовая устойчивость и качество развития региональной экономической системы, но и социально-экономическая ситуация в субъекте федерации. Стратегическое планирование налогового потенциала позволяет соотнести уровень разви-

тия фискальных инструментов с тенденциями развития промышленного кластера и предпринимательства на федеральном и региональном уровне. В условиях повышения расходов на обеспечение социальных обязательств государства (региона) и ограниченности собственных источников доходов большинства регионов страны, безусловно, реализация мероприятий финансовой стратегии в области налогообложения имеет, достаточно актуальное значение. Приведенный пример иллюстрирует лишь одно из направлений влияния перспективного

финансового планирования на территориальное развитие.

### **Разработка региональной финансовой стратегии**

По мнению ряда авторов, отсутствие в регионах комплексного подхода к формированию и использованию финансовых потоков обусловлено, прежде всего, отсутствием региональных разделов в большинстве государственных документов, где финансовые составляющие прописаны ограничено. Кроме того, имеет место недоучет отдельных элементов финансового потенциала региона, поскольку в настоящее время основной акцент сделан на формировании и использовании бюджетно-налогового потенциала при полном игнорировании и слабости потенциала кредитных и страховых организаций, инвестиционных компаний и фондов, населения. В результате разрабатываемые программы и стратегии развития регио-

нов зачастую оказываются финансово необеспеченными (1).

В связи с этим особую важность для финансового развития региональной экономической системы приобретают вопросы оптимизации процессов разработки мероприятий стратегического территориального планирования.

Процесс разработки региональной финансовой стратегии, на наш взгляд, можно представить как формирование комплекса стратегических управленческих решений финансового характера, способствующих подготовке, анализу и реализации мероприятий перспективного финансового планирования территории (см. рис. 1 ниже).

### **Этапы формирования региональной финансовой стратегии**

Определение общих параметров региональной финансовой стратегии предусматривает формирование двух направлений типологичес-



Рис 1. Основные этапы процесса формирования финансовой стратегии региона

кой характеристики перспективного финансового планирования. В рамках первого направления определяются хронологические интервалы стратегического планирования, область применения, наличие или отсутствие экспериментальных региональных площадок для реализации стратегии. Вышеуказанные параметры, на наш взгляд, важны для определения необходимости формирования перспективных финансовых планов в первом приближении. Второе направление имеет своей целью определение разработчиков и исполнителей финансовых стратегий; уровня взаимодействия региональных и федеральных структур в этом процессе. Реализация данного направления обусловлена необходимостью высокой степени координации усилий участников процесса перспективного финансового планирования на всех стадиях.

*Оценка внутренней и внешней финансовой среды осуществляется на втором этапе процесса формирования региональной финансовой стратегии. Актуальность данной процедуры*

...предоставление  
финансовых ресурсов  
из федерального  
бюджета региональному  
бюджету видится нам  
одним из важнейших  
факторов, определяющих  
эффективность финансовой  
стратегии

обусловлена практикой разработки финансовых планов в регионах России в 2006–2008 гг., когда кризисные явления вынудили разработчиков планов территориального развития приостановить работу по данному направлению либо коренным образом изменить стратегические цели или переформулировать систему ключевых прогнозных показателей. К факторам внешней среды могут быть отнесены следующие: уровень финансовой устойчивости федерального бюджета; динамика его налоговых и неналоговых доходов; особенности реализации долговой политики в стране; уровень развития финансовой системы государства; инвестиционный климат и др. Особенностью формирования финансовой стратегии, на наш взгляд, является более сильное воздействие на ее эффективность внешних факторов, чем внутренних. В условиях роста уровня дифференциации региональных финансовых систем и увеличения диспропорций их развития, предоставление финансовых ресурсов из федерального бюджета региональному бюджету видится нам одним из важнейших факторов, определяющих эффективность финансовой стратегии.

К факторам внутренней среды можно отнести уровень регионального финансового потенциала, так как именно его финансовое состояние отражает степень устойчивости финансовой системы страны.

*Оценку финансового потенциала региона, по нашему мнению, следует проводить в различных направлениях исходя из целевой направленности планируемых управленческих решений (см. рис.2 на с. 177).*

Стратегическое управление региональным финансовым развитием носит

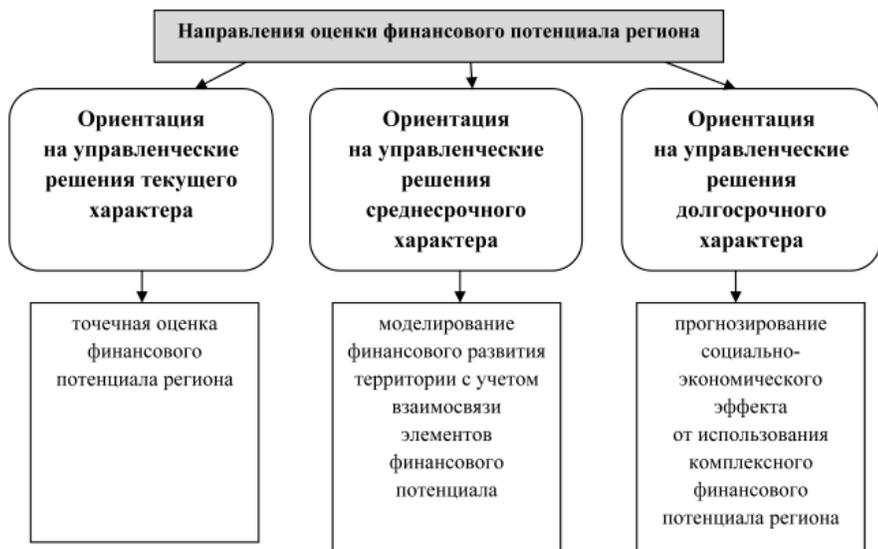


Рис. 2. Организационные подходы к формированию регионального финансового потенциала



Рис. 3. Использование аудита финансовых воздействий в стратегическом целеполагании

целевой характер, то есть предусматривает постановку и достижение определенных целей. Стратегический характер финансового целеполагания придает территориальному развитию характер комплексности и реалистичности.

Формирование стратегических целей заключается, на наш взгляд, в разработке представленных в формализо-

ванном виде желаемых параметров перспективной финансовой ситуации, позволяющих направлять эту деятельность в среднесрочной и долгосрочной перспективе и оценивать ее результаты.

По нашему мнению, стратегические цели финансового планирования территориального развития вырабатываются по результатам приме-

определение комплексных  
стратегических целей  
регионального финансового  
развития является  
завершающим этапом  
формирования системы  
перспективного финансового  
планирования

нения «проблемного обследования»  
и «обследования преимуществ» (см.  
рис. 3 на с. 177).

Определение комплексных стратеги-  
ческих целей регионального финансо-  
вого развития является завершающим  
этапом формирования системы пер-  
спективного финансового планирова-

ния. Общий характер целей обуслов-  
лен необходимостью их дальнейшей  
детализации по элементам финансо-  
вого потенциала и направлениям тер-  
риториального планирования.

### **Заключение**

Таким образом, на наш взгляд, система  
принципов формирования региональ-  
ной финансовой стратегии призвана  
обеспечить характер полноценности и  
преемственности планируемых меро-  
приятий с целью достижения макси-  
мальной реалистичности и эффектив-  
ности.

### **Литература**

1. Голодова Ж.Г. Формирование и  
управление финансовым потенциалом  
региона в целях обеспечения его эко-  
номического роста: автореф. дисс. на  
соиск. уч. степ. д.э.н. – М., 2010. – 46 с.

рп

### **Maria L. Tolstova**

*Cand. of Econ. Sci., Associate Professor, Chair of Finance,  
Credit and Statistics, Department of Economics,  
Chuvash State University named after I.N. Ulyanov, Cheboksary*

### **Systemically Important Principles of Forming the Regional Financial Strategy**

Abstract

**T**he article deals with the development of theoretical scientific views on the features of forming a regional financial strategy. The author suggests and proves her own position in determining the core principles of strategic financial planning, as well as the system of auditing financial impacts in strategic goal setting.

**Keywords:** systemically important principles, formation of financial strategy, regions of the Russian Federation, estimate of region's financial potential, audit of financial impacts, strategic goal setting