нелегальная трудовая миграция: как из минусов сделать плюсы?

меры по сокращению негативных последствий нелегальной миграции

Аннотация

Статья посвящена проблеме нелегальной миграции в России и возможным последствиям развития этого явления. Автор рассматривает миграцию как эффективный инструмент оздоровления экономики и предлагает меры по минимизации потерь государства от нелегальной миграции.

Ключевые слова: миграция, нелегальная миграция, миграционная амнистия, трудовые ресурсы

играция – это сложный глобальный процесс, оказывающий влияние на различные L сферы жизни общества отдельных стран и мирового сообщества в целом. С этим процессом зачастую связывают такие явления, как криминализация общества, усиление националистических настроений, диаспоризация отдельных трудовых ниш1. Тогда как при грамотном подходе к управлению миграционными процессами, мигранты становятся источником восполнения трудовых ресурсов в условиях экономик развитых стран, которым свойственно суженное воспроизводство населения. Стереотипы оценки миграции с позиции ее отрицательного воздействия на общество, в первую очередь, связаны с негативным образом мигранта, который создается в СМИ, а такое явления, как неле-

Родионова Наталия Андреевна

аспирантка кафедры управления миграционными процессами, Государственный университет управления, г. Москва narodionova@gmail.com

¹ Речь идет о занятии отдельных трудовых ниш лицами определенных национальностей. – Прим. ред.

гальная миграция – зачастую – результат информационной изоляции иммигрантов, их правовой нестабильности и ужесточения миграционных режимов.

Трудовая миграция в общем и ее нелегальная составляющая создают для экономики как выгоды так и потери. Однако валовые потери для российской экономики возможно минимизировать при условии реализации адекватной миграционной политики.

К выгодам от использования в экономике иностранной рабочей силы можно отнести:

- решение проблемы нехватки рабочей силы, восполнение трудовых ресурсов;
- налоги, которые вносят мигранты в казну государства;
- оплата трудовых виз;
- при условии использования нелегальной миграции – повышение конкурентоспособности продукции за счет дешевой рабочей силы, используемой для ее производства.

Проблемы, связанные с нелегальной миграцией

К отрицательным явлениям в экономике, связанным с присутствием в стране мигрантов можно отнести:

- денежные переводы мигрантов в страны выхода;
- уклонение от уплаты налогов в случае с нелегальными мигрантами;
- развитие неконтролируемых секторов экономике
- рынки труда и услуг;

Из данной градации видно, что основные проблемы, которые несет миграция, связаны с ее нелегальной составляющей. Как только мигрант получает легальный статус в стране своего пребывания, он начинает нести обязанности в соответствии с ее законодательством, а, значит, приобретает право на реализацию и соблюдение своих прав и свобод в той же мере, что и граждане Российской Федерации. В данной статье автор хотел бы рассмотреть возможные способы нейтрализации негативного влияния миграции на экономическую стабильность общества, то есть способы борьбы с нелегальной миграцией. Проанализировав возможные методы борьбы с нелегальной миграцией, можно свести

...мигранты становятся источником восполнения трудовых ресурсов в условиях экономик развитых стран, которым свойственно суженное воспроизводство населения

их к следующей формулировке – для эффективной борьбы с нелегальной миграцией нужно максимально снизить издержки легализации статуса трудовых мигрантов, при этом увеличив издержки их нелегального статуса.

Меры воздействия на нелегальную миграцию

Опыт западных стран в сочетании с российскими реалиями показывает, что эффективными могут стать следующие меры воздействия на нелегальную миграцию.

1. Миграционная амнистия — это процесс легализации статуса нелегальных мигрантов. В течение определенного периода в стране начинают действовать облегченные условия получения статуса легального трудового мигранта. При подаче заявления нелегал несет минимальные потери и приобретает законные основания для трудовой деятельности. По окончании этого срока происходит ужесточение мер за незаконное пребывание в стране и нелегальную трудовую деятельность. Положительный опыт миграционного амнистирования имеют такие страны как США, Италия и Испания, которая впервые успешно реализовала эту меру.

В 2005 году в некоторых российских городах была предпринята попытка амнистии нелегалов, однако эксперимент не удался, в силу его краткосрочности — она длилась две недели и низкой степенью информированности работодателей и мигрантов.

В 2008 году Управление Федеральной миграционной службы по городу Москве повторило попытку миграционной амнистии, однако она также не дала должного результата.

В связи с этим амнистия в условии российских реалий должна носить разовый характер, чтобы не стать явлением постоянным и повсеместным. Она должна объявляется заблаговременно и ее должна предварять PR — кампания, информирующая о возможностях и последующих санкциях.

2. Повышение информированности потенциальных и фактических мигрантов об актуальном миграционном законодательстве и возможных последствиях нелегального статуса. Зачастую потенциальные мигранты не знают о возмож-

миграции с позиции ее отрицательного воздействия на общество, в первую очередь, связаны с негативным образом мигранта, который создается в СМИ			
		вСМИ	

как только мигрант получает легальный статус в стране своего пребывания, он ... приобретает право на реализацию и соблюдение своих прав и свобод в той же мере, что и граждане Российской Федерации

ных последствиях незаконного пребывания в стране, а те, кто уже нарушили законодательство и осознают это, также зачастую преувеличивают возможные последствия и просто боятся раскрыть свой статус органам власти. Это создает своеобразный замкнутый круг. Повышение информированности населения о мерах законодательного регулирования вопросов миграции, разъяснительные работы в мигрантской среде помогли бы снизить издержки от преследования нелегальных мигрантов.

3. Уравнивание режимов налогообложения иностранных граждан и граждан Российской Федерации. На сегодняшний день стандартная налоговая ставка налога на доходы физических лиц, являющихся резидентами Российской Федерации составляет 13%, тогда как для нерезидентов, пребывающие в стране менее 180 дней – 30% [1]. Стоит оговориться, что дополнительные 17%, которые они выплачивают, возвратятся в случае пребывания в стране более 180 дней. Однако на практике это работает плохо, поскольку большинство трудовых мигрантов получают регистрацию на 3 месяца, и приезжают повторно.

4. Расширение квот на использование труда иностранных граждан. Квоты на иностранных работников формируются заблаговременно на календарный год, с учетом заявлений работодателей. Межведомственной комиссии по вопросам привлечения и использования иностранных работников в 2010 году была выделена квота на 2011 год на Москву в размере 199 954 разрешений на работу. Планируемая доля иностранных граждан в численности занятых в экономике города должна составлять при этом не более 3,1%. Учитывая, что по экспертным оценкам доля мигрантов в населении Москвы составляет от 10 до 20% населения, а отдельные эксперты указывают, что эта цифра приближается к 3 млн чел., поиск нелегальных источников дохода и занятости становится очевидным решением в такой ситуации [2, 3].

5. Усиление контроля над работодателями, повышение ответственности за незаконное использование рабочей силы и введение льгот за добросовестное соблюдение законодательства при использовании иностранной рабочей силы.

Законодательство и его нарушения

В 2007 году в Кодекс административных правонарушений РФ были внесены поправки, увеличивающие сумму штрафа в случае незаконного привлечения иностранной рабочей силы без получения соответствующего разрешения. На данный момент сумма штрафа составляет от 2000 руб. до 5000 руб.; для должностных лиц – от 25 000 руб. до 50 000 руб.; на юридических лиц – от 250 000 руб. до 800 000 руб. либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток [4]. Однако работодателю часто выгоднее заплатить разовый штраф, чем потратить 6000 руб. на разрешение на привлечение на работу иностранной рабочей силы и уплатить 3000 руб. за каждого нанимаемого работника. Отметим, что легальная форма занятости работников накладывает на работодателя определенные обязательства по соблюдению Трудового кодекса РФ, тогда как выплата заработной платы в размере меньшей, чем устанавливает ТК РФ, является повсеместной практикой.

Вышеуказанные меры свидетельствуют о существенных пробелах в правовом, политической и институциональном институтах управления миграционными процессами и сводятся к совершенствованию законодетльно-административной базы. В завершении статьи автору еще раз хотелось бы отметить, что грамотное использование иностранной рабочей силы может стать объективным благом для страны с отрицательным воспроизводством и растущими нуждами, важно только найти ресурсы на управление этим подчас стихийным процессом.

Литература

- 1. Налоговый кодекс Российской Федерации, ст. 224.
- 2. Тюрюканова Е. В. Иммигранты в Москве. М.: Три квадрата, 2009. С. 148–149.
- 3. Интервью председателя Мосгордумы Владимира Платонова радиостанции «Эхо Москвы» 01.04.2008 [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.echo.msk.ru/news/504975-echo.htm.
- 4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, статьи 18.15—18.17

Natalia A. Rodionova

Postgraduate Student, Chair of Migration Management, State University of Management, Moscow

Measures to Reduce the Negative Consequences of Illegal Migration

Abstract

be article is devoted to the problem of illegal migration in Russia and the possible consequences of this phenomenon. The author examines migration as an effective tool for the economic recovery and suggests measures to minimize losses of the state over the illegal migration.

Keywords: migration, illegal migration, immigration amnesty, workforce