

розничный рынок электроэнергии: как выйти из тупика?

Аннотация

В статье обсуждаются вопросы кризиса розничного рынка электроэнергии и пути возможного выхода из него.

Ключевые слова: электроэнергетика, экономический кризис, розничный рынок электроэнергии, региональные электроэнергетические компании, топливно-энергетический комплекс, электрические сети, возобновляемые источники энергии, ветровые электростанции

Есть мнение среди практиков и ученых, что уровень энергопотребления в мире в первую очередь связан с менталитетом и уровнем культуры бытового потребления [4]. Немаловажным фактором при этом являются цена электроэнергии и влияние ее на семейный бюджет. Страны Евросоюза раньше нас столкнулись с этой проблемой, и жизнь заставляет, например, в той же Германии уже сегодня устанавливать солнечные батареи на крышах зданий.

Если говорить о тарифах для региональных энергетических компаний, то с позиции моего 30-летнего стажа работы могу сказать, что в данный момент пошел перекос в реформе в странах СНГ. В частности, роль компетентного электроэнергетического органа сведена на нет. Функции по контролю и выдаче лицензии на продажу электроэнергии, утверждение нормативных технических потерь в электрических сетях, установление затратных норм на материалы, ремонт и обслуживание переданы в антимонопольное ведомство.

Спрашивается, для чего? И в чем тогда заключается роль компетентного электроэнергетического

**Кушербаев
Жомарт Элеуович**
соискатель,
Высшая школа
корпоративного
управления
Академии народного
хозяйства
и государственной
службы
при Президенте РФ,
председатель правления
консорциума
«Юнион Энерджи»
energo_jk@mail.ru

органа? Кроме того, опыт европейских стран по введению отраслевого регулятора (само название говорит о том, кто этим должен заниматься) в нашей стране нашел странную реализацию: эти функции также были переданы антимонопольному ведомству.

Сверхнормативные потери и НДС за нереализованный товар

Не создав необходимых условий для региональных электроэнергетических компаний (РЭК) по достаточности тарифов на транзит электроэнергии с привлечением инвестиций, уполномоченный орган своим приказом ежегодно в плановом порядке на 1% и более снижает в тарифах затраты на возмещение нормативных потерь. Это отражается на деятельности электроснабжающих организаций, когда нормативные потери переходят в разряд сверхнормативных (коммерческих). Получается, что на этот объем они платят НДС на нереализованный товар.

Основная масса РЭК (исключением являются единицы) не способна обеспечить транспортировку электроэнергии на границу балансовой принадлежности электросетей и, злоупотребляя положением монополиста, определяет границу на входе в свои сети и тем самым перекладывает сверхнормативные потери на плечи электроснабжающих организаций. Как заместитель председателя совета директоров Казахстанской электроэнергетической ассоциации, могу сказать, что данной организацией, насчитывающей в своих рядах 46 электроэнергетических компаний, эти вопросы поднимались неоднократно на республиканских совещаниях энергетиков, в прессе. Но, к сожалению, до настоящего времени они не были решены.

Влияние оптового рынка на тарифы

В шестидесятые годы прошлого столетия инвестиции в материальные активы к ВВП США в процентном соотношении составляли 9% – к 4% нематериальных активов. Сравнение этого соотношения в 2006–2007 годах привело, как считают специалисты, к финансовому кризису. Следует понимать, что развитие инфраструктуры (в том числе объектов электроэнергетики) ведет к увеличению материаль-

***...развитие
инфраструктуры
(в том числе объектов
электроэнергетики)
ведет к увеличению
материальных
активов и является
одним из факторов
устойчивой
экономики страны***

ных активов и является одним из факторов устойчивой экономики страны.

В 1999–2000 годах, как показывает статистика, введение оптового рынка привело к стабилизации стоимости электроэнергии, а где-то – даже к снижению тарифов. Мы ожидали такой же ситуации и на розничном рынке, но этого не произошло из-за излишней регламентации деятельности энергосбытовых организаций (ЭСО). К сожалению, они не имеют возможности моментально реагировать на изменения конъюнктуры рынка из-за наложенных на них обязательств.

По закону ЭСО обязаны за 30 дней уведомлять уполномоченный орган о своих дальнейших действиях, и только после его формального согласия за 10 дней до вступления новых тарифов в действие объявлять потребителям о нововведениях. Получается, что при таком раскладе ЭСО могут поднять тариф в лучшем случае через 40 дней. А все это время они должны работать в убыток себе и производить оплату поставщикам по новым ценам.

Разговоры о том, что рост тарифов на электроэнергию способствует увеличению инфляции, не совсем соответствуют действительности. Например, инфляция 2007 года составляла 18%, и только 2,5% приходилось на коммунальные услуги, из них 0,8% составляла электроэнергия.

Что же касается системной работы, то она проводится национальной компанией в части развития потенциала транзитных ЛЭП-500 кВ. Они соединят энергосистему с будущими Балхашской ТЭС, Тургайской ТЭС и Мойнакской ТЭС, что позволит в ближайшей перспективе обеспечить энергетическую безопасность страны.

Особенно это актуально в свете проблем с энергопоставками прошедшей зимой на востоке нашей страны. Там, по нашему мнению, проблема лежала глубже.

Во-первых, регион, имеющий самые крупные ГЭС с дешевой электроэнергией, не должен быть проблемным, хотя на законодательном уровне это, к сожалению, проработано недостаточно. Поэтому получается, что ГЭС может продавать электроэнергию в другие регионы, а ЭСО вынуждены покрывать недостающую энергию более дорогой. На этом фоне и возникает конфликт между ЭСО и регулирующим органом.

...энергосбытовые организации могут поднять тариф в лучшем случае через 40 дней. А все это время они должны работать в убыток себе и производить оплату поставщикам по новым ценам

Во-вторых, президент нашей страны неоднократно говорит о социальной ответственности бизнеса. В целом по Казахстану энергосбытовые организации реализуют всего около 24% электроэнергии, включая все население страны, а около 60% потребляют крупные потребители на оптовом рынке. А если бы они покупали электроэнергию у ЭСО, то улучшилась бы их экономическая состоятельность, и более стабильным был бы тариф.

Возобновляемые источники энергии

Что же касается вопроса по возобновляемым источникам энергии, то стоит согласиться с мнением, что нам действительно лучше использовать энергию малых рек, а в перспективе – атомную энергию. Ветровые электростанции при этом были бы эффективны на отдаленных участках, где нет централизованного электроснабжения [3, 4].

А вот в отношении частых отключений создавалась такая ситуация. Действительно, пять лет назад Правительством Республики Казахстан (РК) был введен розничный рынок электроэнергии, что должно было бы создать здоровую конкуренцию. К сожалению, до сих пор уполномоченным органом четко не определено, что такое административная единица (район, город или область), в рамках которого компания, занимающая более 15% рынка, должна быть включена в реестр антимонопольного ведомства.

Сейчас идет работа по введению предельных тарифов ЭСО по примеру электростанций, но это тоже относится к государственному регулированию. И на этом основании можно утверждать, что сегодня розничного рынка как такового в данной области у нас пока нет.

Возможно, читателя интересует вопрос, что будет, когда ресурсы закончатся [1, 2, 5]? В открытке Национальной библиотеки Франции 1910 года выпуска энергетическая ситуация 2000 года была описана двумя словами – «отопление радием». И сейчас, спустя столетие, очевидна реальность использования ядерного топлива в электроэнергетике. Хочется верить, что использование энергии Земли в 2100 году также не будет утопией.

***...инфляция
2007 года составляла
18%, и только
2,5% приходилось
на коммунальные
услуги, из них
0,8% составляла
электроэнергия***

в открытке
Национальной
библиотеки Франции
1910 года выпуска
энергетическая
ситуация 2000 года
была описана
двумя словами:
«отопление радием»

Литература

1. Бушуев В.В. Роль и место энергоэффективности в реализации Энергетической стратегии России на период до 2030 года. // Конференция «Реализация потенциала энергосбережения и повышение энергетической эффективности российской экономики» 10 ноября, 2009 г.
2. Бушуев В.В. Сценарии развития мировой энергетики в 2010–2050 гг. // Международный форум «ТЭК России в XXI веке». Москва, 8 апреля 2010 г.
3. Бушуев В.В. Энергетическая безопасность как основной приоритет ЭС-2030. // Круглый стол Комитета Госдумы по науке и наукоемким технологиям «Энергетика и Стратегия национальной безопасности России». Москва, 9 февраля 2010.
4. Бушуев В.В. Энергетика в системе «Природа – Общество – Человек». Мировая энергетика-2050. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.energystrategy.ru.
5. Уринсон Я.М. Перспективы энергетики в экономике России // Регионы и Федерация. – 2000. – № 3–4.

pn

Zbomart E. Kusberbayev

Applicant, Higher School of Corporate Management, Academy of National Economy and Public Service under the President of the Russian Federation, Chairman of the Board of Directors of Union Energy Consortium, Kyzyl-Orda, Kazakbstan

How to Break the Psychological and Energy Deadlock of the Civilization

Abstract

The article discusses the crisis of the retail electricity market and possible ways to overcome it.

Keywords: power industry, economic crisis, retail electricity market, regional electricity companies, fuel and energy complex electrical networks, renewable source of energy, wind farms