

миграционная политика России и трудоспособное население

*внешний миграционный прирост
как фактор экономической
и демографической стабильности России*

Аннотация

В статье рассматривается демографическая ситуация в современной России. Проанализировано влияние внешнего миграционного прироста на динамику демографического развития страны. Дана характеристика современных инструментов регулирования входящих межгосударственных миграционных потоков.

Ключевые слова: демография, депопуляция, поколение матерей, прогнозирование, квотирование, сальдо внешней миграции, разрешение на временное проживание

В последнее время органы государственной власти России приходят к пониманию того, что проведение эффективной миграционной политики является приоритетным способом решения демографической проблемы, способствует подъему экономики. Указанный подход прослеживается в обращениях Президента к Федеральному Собранию РФ, в Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года¹. Да это и понятно, ведь решение вопроса стабилизации численности российского населения – задача весьма актуальная и неотложная, тем более что по прогнозу ООН, в течение предстоящих 15 лет ожидается его сокращение до 129 млн человек [6].

¹ Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года утверждена указом Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 – *прим. ред.*

Киртчиев В.В.

*канд. экон. наук,
доцент*

*Смоленского филиала
Орловской
региональной академии
государственной
службы
vikvas2009@rambler.ru*

Известно, что население является детерминантом производства и потребления, единственным внутренним источником предложения рабочей силы. А значит, уменьшение его количества, без соответствующей прибавки производительности труда, ведет к снижению экономического потенциала страны. Но добиться быстрого увеличения эффективности производства, учитывая современное состояние российской экономики, весьма непросто. Поэтому в условиях ожидаемого в стране абсолютного сокращения трудовых ресурсов представляется объективно необходимым, наряду с мерами по повышению рождаемости и снижению смертности, способствовать расширению миграционного прироста.

Среди мигрантов трудоспособного населения больше на 15%

В настоящей работе предпринята попытка подтвердить гипотезу о целесообразности стимулирования внешнего притока мигрантов в целях обеспечения демографической стабильности, устойчивого социального и экономического развития России.

Нами был проведен анализ величины и направления входящих и выходящих потоков, качественных характеристик международной миграции за 2005–2009 годы. Полученные данные дают основание для вывода о том, что современные трансграничные перемещения населения положительно влияют на демографическую систему страны.

Сравнение возрастной структуры переселенцев, составляющих миграционный прирост, и постоянного населения России в докризисном 2007 году позволяет констатировать, что в первой из названных групп лиц трудоспособного возраста на 15% больше, чем в общности старожилов. А такой перевес, как известно, предопределяет позитивные изменения в динамике трудовых ресурсов [2, с. 39, с. 490]. Удельный вес материнской когорты в переселенцах за указанный год в Россию женском населении на 19% превышает соответствующую долю матерей среди постоянно живущих в стране женщин. К тому же, в семьях мигрантов правомерно ожидать более высокой рождаемости. Все это способствует увеличению числа новорожденных [2, с. 39, 490].

Составная часть переселенцев, находящихся в возрасте старше трудоспособного, на 13% меньше,

***...в условиях
ожидаемого
в стране абсолютного
сокращения
трудовых ресурсов
представляется
объективно
необходимым,
наряду с мерами
по повышению
рождаемости
и снижению
смертности,
способствовать
расширению
миграционного
прироста***

чем соответствующая доля постоянного населения. Это является фактором снижения социальной нагрузки на работающих в принимающем социуме [2, с. 39, 490].

Динамика движения населения России

Происходящие в России изменения демографической ситуации наглядно иллюстрирует диаграмма, приведенная на рис. (см. на ниже).

Диаграмма свидетельствует о том, что положительное сальдо международной миграции, которое складывалось на фоне снижающейся естественной убыли, позволило постепенно усилить эффект ее замещения: от 15% в 2005 году и 55% в 2007 году до 100% в 2009 году. И более того, в истекшем году отмечено первое за много лет увеличение численности населения.

Но согласно прогнозу наблюдаемая в настоящее время трансформация демографической структуры

...современные трансграничные перемещения населения положительно влияют на демографическую систему страны

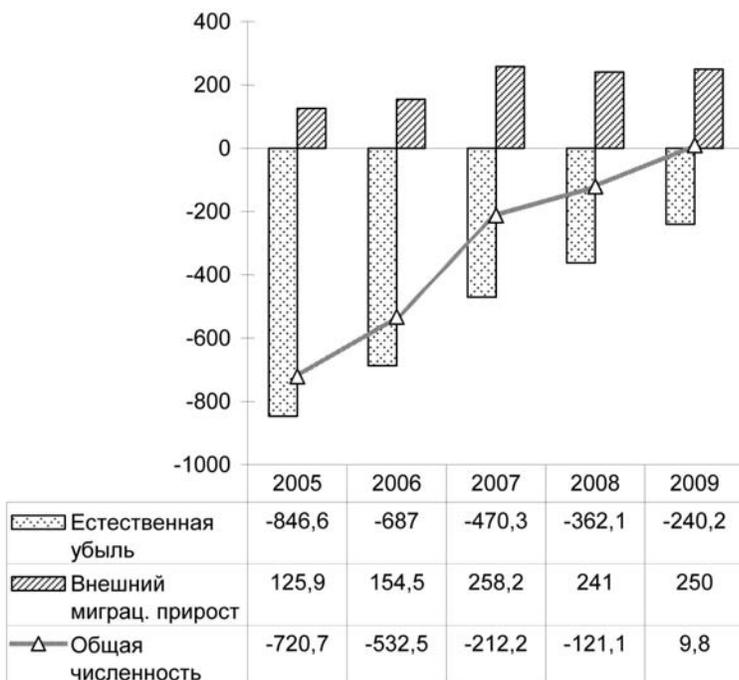


Рис. Динамика движения населения России по компонентам (тыс. человек) [2, с. 423, 8]

**...в случае
отсутствия внешних
миграционных
вливаний ежегодное
сокращение населения
страны в период
до 2025 года будет
доходить
до 1 млн человек**

приведет к тому, что через 2–3 года начнется сокращение когорты матерей и она уменьшится до 2025 года примерно на четверть [1]. Причем, в ближайшие 15 лет наиболее чувствительным для процессов воспроизводства населения будет снижение в 1,7 раза количества 20–30 летних женщин, имеющих самые высокие возрастные коэффициенты рождаемости. Следствием этого, по расчетам автора, может быть недобор свыше одной трети новорожденных, что, в свою очередь, вызовет подъем естественной убыли.

За счет мигрантов снижается спрос на труд и его цена

Воздействие факторов депопуляции, а также влияние имманентной самоорганизации демографической системы на процессы возобновления поколений могут привести негативным последствиям. Так, в случае отсутствия внешних миграционных вливаний ежегодное сокращение населения страны в период до 2025 года будет доходить до 1 млн человек.

Компенсировать его в какой-то степени способен миграционный прирост. Но для обеспечения демографической стабильности необходимо, чтобы разность между объемами иммиграции и эмиграции была положительной и сравнимой по величине с прогнозируемой естественной убылью. А достичь такого состояния можно, только управляя как прямыми, так и обратными трансграничными перемещениями населения.

Современные выходящие миграционные потоки, как правило, являются стохастическими, поэтому воздействовать на них трудно. Правда, наполняемость названных потоков сравнительно невысокая. В 2007 году она, например, составляла 14% от миграционного оборота [2, с. 484].

Поэтому главное внимание при регулировании миграционного прироста следует уделять входящим потокам международной миграции, которые имеют две составляющие: временную и постоянную.

Временные миграции, основу которых составляют трудовые, не меняют численности человеческой популяции, постоянно проживающей в принимающей стране. Зато они стимулирует здоровую конкуренцию на рынке рабочей силы. В государствах –

реципиентах иммиграция позволяет удовлетворить необеспеченный спрос на труд и снижает его цену, а также способствует росту доходов предпринимателей и конкурентоспособности национальной экономики.

Государственные программы по переселению в Россию

В современных условиях необходимость привлечения в Россию трудящихся мигрантов в довольно широком масштабе (2 млн человек в 2009 г.) обусловлена экономически. В целях защиты национального рынка труда от неконтролируемого притока данной категории мигрантов из-за рубежа Правительство РФ ежегодно утверждает квоту на выдачу разрешений, дающих право иностранцам работать в России. Понятно, что квотирование выполняет рестрикционную функцию².

Основной базой пополнения постоянного населения страны в настоящее время являются безвозвратные иммигранты. Среди них можно выделить как самостоятельно переезжающих на новое место жительства в Россию людей, так и участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Процесс переселения представителей первой из указанных групп связан с необходимостью получения разрешения на временное проживание в России (по квоте или без квоты), а тем, кто намерен работать, – еще и разрешения на осуществление трудовой деятельности в России. Все это ограничивает их количество, усложняет адаптацию и приживаемость.

Иной способ организации перемещения в Россию предусмотрен государственной программой, в которой заложен промотивный механизм, приводящий в действие экономические факторы притяжения соотечественников. К тому же, для них установлены преференции при оформлении разрешения на временное проживание и российского гражданства.

² Рестрикционная функция (от англ. restrict – ограниченное) – ограничение (в данном случае – въезжающих в страну) в заданных пределах – *прим. ред.*

Литература

1. Вишневский А.Г. Россия в мировом демографическом контексте. – М.: ЛКИ, 2008. – С. 82–84.
2. Демографический ежегодник России. 2008. Стат. сб. / Росстат. – М., 2008. – 557 с.
3. Доклад о ходе реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом (2007-2009). – М.: ООО «Результат». – 63 с.
4. Рыбаковский Л.Л. Стратегия демографического развития России на ближайшие 20 лет. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.perspektivy.info/rus/demo/strateg_demogr_razvitiya.htm.
5. Стокер П. Работа иностранцев: Обзор международной миграции рабочей силы. – М.: Наука, 1995. – 317 с.
6. World Population Prospects: The 2004 Revision. Population Data Base. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://esa.un.org/unpp/>.
7. Сайт Федеральной миграционной службы России. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.fms.gov.ru.
8. Естественная убыль населения РФ сократилась почти на треть – В.В. Путин. // РИА Новости. 16.02.2010. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rian.ru/society/20100216/20952879>.

...в современных условиях квотирование и оформление разрешений на временное проживание в России становятся эффективным инструментом регулирования входящих миграционных потоков

Однако и такой подход пока не позволил значительно продвинуться к достижению главной цели программирования – стабилизации численности населения страны. За 2007–2009 годы в Россию переселилось только 18,2 тыс. участников Программы и членов их семей, тогда как намечалось принять на порядок большее их количество [3, с. 58].

Заключение

Проведенные нами исследования показали, что в современных условиях квотирование и оформление разрешений на временное проживание в России становятся эффективным инструментом регулирования входящих миграционных потоков. В 2009 году, например, из 250 тысяч переселенцев, составлявших миграционный прирост, 242,3 тыс. человек получили разрешение на временное проживание в России (в том числе 141,7 тыс. человек – по квоте), то есть абсолютное большинство прибывших [7].

Остается лишь определиться с направленностью действия указанного механизма при разных вариантах развития социально-экономической ситуации в стране, в том числе в условиях прогнозируемого демографического спада. Представляется, что на данные вопросы должна ответить концепция миграционной политики России, которая на сегодняшний день в целостном виде отсутствует.

pn

Kirpichyov V.V.

*Cand. of Econ. Sci., Associate Professor,
Smolensk Branch of the Orel Regional Academy of Public Service*

External Migration Growth as a Factor of Economic and Demographic Stability in Russia

Abstract

The article examines the demographic situation in contemporary Russia. The author analyzes the impact of external migration growth on the demographic development of the country. He gives a characterization of modern tools for managing incoming interstate migration flows.

Keywords: demography, depopulation, generation of mothers, forecasting, quoting, balance of external migration, temporary residence permit