механизм социального партнерства

механизм взаимодействия органов власти, бизнеса и общества на основе взаимной социальной ответственности

Аннотация

В статье обосновывается необходимость разработки механизма взаимодействия органов власти, бизнеса и общества, в основу которого положен принцип их взаимной социальной ответственности. Предлагается один из возможных вариантов такого механизма, раскрывается алгоритм его функционирования.

Анализ процессов глобализации достаточно четко обозначил тенденцию изменения традиционного распределения ролей в управленческих взаимоотношениях государства и бизнеса. Крупный бизнес из подконтрольного со стороны государства объекта постепенно превращается в субъект, который начинает регулировать межгосударственные отношения, социально-экономические процессы, международную и региональную политику и т.д., используя для этих целей все свои преимущества. Вполне вероятно, что в недалеком будущем крупный бизнес в лице транснациональных и трансрегиональных корпораций может стать доминирующим фактором в развитии как мирового, так и регионального хозяйства, осуществляя при этом латентное управление органами государственной и региональной власти, а также политическими партиями и общественными организациями. Следует обратить внимание на то обстоятельство, что вышеобозначенные тенденции развиваются в условиях пассив-

Перекрестов Д.Г.
аспирант,
соискатель
Кемеровского
госуниверситета,
г. Кемерово
dima906@a42.ru

ного участия в них самого общества, которое фактически является сторонним наблюдателем. Причина кроется в том, что на сегодняшний день гражданское общество, способное четко и недвусмысленно сформулировать приоритеты своих интересов с предъявлением их как государству, так и бизнесу, в России отсутствует.

Триада «общество-государство-бизнес»

Учитывая всевозрастающую сложность взаимоотношений общества, государства и бизнеса подходы к построению работоспособного механизма их взаимодействия необходимо искать на основе создания конгруэнтной[1] системы интересов всех трех субъектов взаимодействия, реализуя при этом принципы их взаимной социальной ответственности. Решение данной проблемы возможно только на основе фундаментальных принципов системного подхода к управлению сложными социально-экономическими системами. При этом следует исходить из позиции, что в триаде «общество-государство-бизнес» главенствующую роль играет общество, как сложная социальная система, основным элементом которой являются люди с множеством их связей, отношений и взаимодействий. Важной подсистемой общества является государство, как его способ организации, как управляющая подсистема общества. Как субъект управления государство реализует свои полномочия через законодательные, исполнительные и судебные органы. Бизнес же является ячейкой, подсистемой общества, которая осуществляет производство разнообразных товаров, продуктов и услуг, необходимых для нормального устойчивого развития общества и удовлетворения разнообразных потребностей всех его членов.

Ключевые слова: механизм взаимодействия, бизнес-структура, органы власти, общество, социальное партнерство

[1] Конгруэнтный (от лат. *congruens, congruentis* – соразмерный, соответствующий, совпадающий) – *прим. ред.*

Keywords:
interaction mechanism,
business structure,
government bodies,
society,
social partnership

Следовательно, речь идет о необходимости формирования каких-то консолидированных структур, представляющих различные компоненты гражданского общества, которые бы могли оказывать существенное влияние на функционирование как органов власти, так и бизнес-формирований, оказывая при этом цементирующее воздействие на их взаимоотношения, направленное на выработку единых позиций по разрешению проблемных ситуаций в развитии общества в целом. Речь идет о том, что гражданское общество может значительную часть своих интересов и полномочий делегировать негосударственным некоммерческим организациям, которые могут способствовать выстраиванию отношений государства с бизнесом, используя принципы социальной ответственности. На наш взгляд, обеспечить продуктивное участие общества в решении вышеобозначенных проблем возможно только на основе реанимации системы социального партнерства.

Социальное партнерство

Социальное партнерство – это конструктивное взаимодействие организаций трех общественных секторов (государство, бизнес, некоммерческий сектор), выгодное каждой из сторон и обществу в целом и направленное на решение социальных проблем [1]. Зачастую социальное партнерство сводится к решению экономических проблем общества, к социально-трудовой сфере. Имеются в виду отношения между работниками и работодателями или взаимоотношения между государством в лице органов его власти, предпринимателями и профессиональными союзами. Более верной представляется точка зрения о том, что «методы социального партнерства могут применяться не только в трудовых отношениях, но и в тех областях, где интересы различных социальных групп пересекаются» [2]. Идеология социального партнерства в этом случае основывается на том, что бизнес, власть и общественные организации, представляющие интересы местного

крупный бизнес из подконтрольного со стороны государства объекта постепенно превращается в субъект, который начинает регулировать межгосударственные отношения, социально-экономические процессы, международную и региональную политику и т.д.

сообщества и наемных работников, должны взаимодействовать и строить свои отношения, исходя из необходимости обеспечения:
а) социальной стабильности и порядка в обществе;
б) устойчивого и динамичного развития экономики;
в) правовой защиты и реализации основных прав и свобод личности;
д) условий гармоничного развития человека.

Механизм взаимодействия органов власти, бизнес-структур и общества

На наш взгляд, под механизмом взаимодействия органов власти, бизнес-структур и общества следует понимать совокупность субъектов взаимодействия, средств, способов и методов, с помощью которых они воздействуют друг на друга и на объекты социальной сферы соответствующего административно-территориального образования для наиболее эффективного достижения стоящих перед конкретной социально-экономической системой (страна в целом, регион, муниципальное образование) целей. Алгоритм функционирования предлагаемого механизма взаимодействия состоит в следующем (*см. рис. на с. 13*). Для полноценной реализации разработанной и утвержденной программы социально-экономического развития определенного административно-территориального образования (регион, муниципальное образование) создается трехсторонняя комиссия из представителей органов власти (самоуправления), бизнес-структур и организаций гражданского общества, которая будет являться органом управления взаимодействием.

Алгоритм функционирования механизма

На первом этапе орган управления взаимодействием исходя из главной цели, стоящей перед регионом в целом (повышение конкурентоспособности экономики и рост на этой базе благосостояния его жителей), конкре-

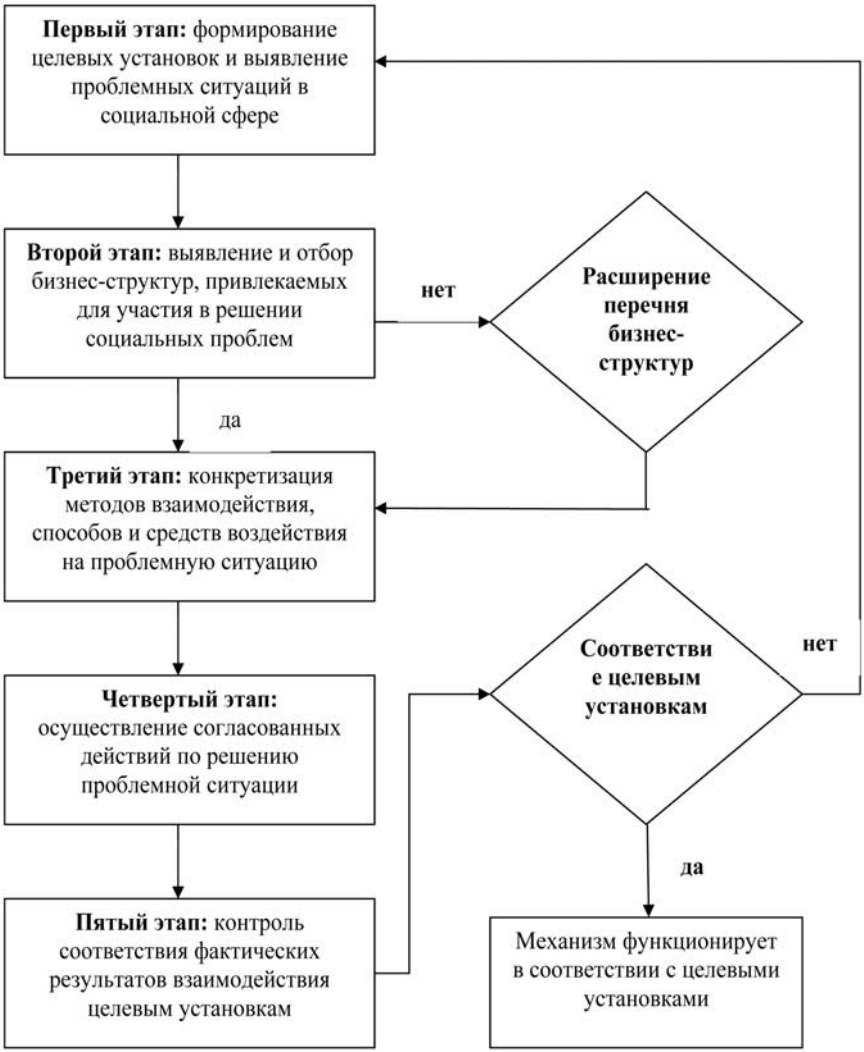


Рис. Алгоритм функционирования механизма взаимодействия бизнес-структур, органов власти и общества

тизирует ее применительно к соответствующему территориальному образованию и осуществляет ее декомпозицию, то есть выделяет подцели по отдельным проблемным аспектам социального развития территориального сообщества. В результате будет сформирован пакет проблемных ситуаций в социальной

сфере административно-территориального образования, которые не могут быть решены в рамках существующего государственного финансирования и местного бюджета.

На втором этапе выявляется и уточняется перечень всех структур малого, среднего и крупного бизнеса, осуществляющих свою деятельность на данной территории. Предлагается распределить все бизнес-структуры на три группы: 1) в первую группу относятся те фирмы, которые сами обращаются за помощью к соответствующим органам власти для становления своей деятельности; 2) во вторую группу войдут структуры бизнеса, находящиеся на первом уровне развития КСО, то есть на стадии исполнения своих социальных обязательств; 3) третья группа будет представлена наиболее мощными и высокоразвитыми бизнес-структурами [3]. Применительно к данной группе компаний необходимо осуществить оценку уровня их социальной ответственности и возможного вклада в социально-экономическое развитие конкретного территориального образования путем решения тех или иных социальных проблем. На этом же этапе осуществляется оценка целесообразности расширения, участвующих в решении социальных проблем компаний, за счет привлечения тех из них, которые работают на уровне региона в целом, но пока что не функционирует на уровне данного муниципального образования.

...в недалеком будущем крупный бизнес в лице транснациональных и трансрегиональных корпораций может стать доминирующим фактором в развитии как мирового, так и регионального хозяйства...

На третьем этапе уточняются и конкретизируются, прежде всего, методы взаимодействия всех трех субъектов между собой, а также те способы, и те средства, которые могут быть использованы для воздействия на проблемные ситуации с различными сроками их разрешения.

На четвертом этапе осуществления согласованных действий по разрешению тех или иных проблемных ситуаций важным является уточнение финансовых и организационных возможностей бизнес-структур по их участию в конкретных проектах, а также по формам реализации КСО (внутренняя, внешняя

и комбинированная), а также конкретизация инструментов органов власти, которые они готовы использовать для стимулирования социально ответственного поведения тех или иных фирм.

На пятом этапе осуществляется контроль соответствия фактических результатов взаимоувязанных действий всех субъектов тем целевым установкам, которые были сформированы на начальном этапе. Существенную роль в процессе контроля результатов функционирования механизма возлагается на представителей общественных структур, так как основная цель предлагаемого механизма состоит в отстаивании интересов жителей территории, в улучшении условий их жизнедеятельности. В случае отклонения фактических результатов от сформулированных на первом этапе целевых установок орган управления взаимодействием, то есть трехсторонняя комиссия, после анализа ситуации осуществляет корректировку целевых установок или же принимает решение об обращении в вышестоящие органы управления с просьбой о выделении необходимых финансовых ресурсов для их достижения.

на сегодняшний день гражданское общество, способное четко и недвусмысленно сформулировать приоритеты своих интересов с предъявлением их как государству, так и бизнесу, в России отсутствует

Стратегия социального партнерства

На наш взгляд, предлагаемый механизм взаимодействия органов власти, бизнес-структур и общества позволяет более комплексно и результативно переориентировать субъекты взаимодействия с решения текущих задач на реализацию стратегии социального партнерства, на вовлечение региональных и муниципальных сообществ, а также общественных некоммерческих организаций в процесс модернизации стратегии социального развития соответствующего административно-территориального образования. Безусловно, что специфика социально-экономического развития того или иного региона будет оказывать влияние на содержание, структуру и функционирование данного механизма. Однако в любом случае его эффективное фун-

...специфика социально-экономического развития того или иного региона будет оказывать влияние на содержание, структуру и функционирование данного механизма

кционирование позволит усилить роль организаций гражданского общества в решении острых социальных проблем и повысить уровень социальной ответственности как бизнес-структур, так и государственных органов власти.

Литература

1. Туркин С.В. Социальные инвестиции в бизнес. – М., 2002. – С. 141.
2. Кубицкий С.И. Социальное партерство в России: состояние и перспектива. М., 1999. – С. 16.
3. Перекрестов Д.Г. Подходы к определению и ступеням реализации корпоративной социальной ответственности / Креативная экономика. – 2009. – № 12.

pn

Perekryostov D.G.
Post-graduate student, Applicant,
Kemerovo State University,
Kemerovo

Mechanism of Interaction between Government Bodies, Business and Society on the Basis of Mutual Social Responsibility

Abstract

The article proves the need for a mechanism of interaction between government bodies, business and society, which is based on the principle of mutual social responsibility. The author suggests one of the possible mechanisms and reveals the algorithm of its functioning.