Аксёнов А.В.
аспирант кафедры труда и социальной политики
Российской академии государственной службы при Президенте РФ
avs@akvt.ru

«***б***юджетная сфера» и «внебюджетная сфера»

оплата труда во внебюджетной сфере экономики. ***п***онятие внебюджетной сферы и её содержание

Аннотация

В статье раскрываются термины «бюджетная сфера», «внебюджетная сфера», их содержание, функции и задачи.

Одной из особенностей становления рыночной системы экономики является существенное изменение отношений между государством, предприятием и работником по вопросам организации оплаты труда. В настоящее время вопросы оплаты труда в государственных предприятиях регулируется законодательством Российской Федерации, подзаконными актами и т.д. Однако в частных структурах оплата труда, согласно ст. 135 Трудового кодекса РФ, устанавливается коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Данное положение фиксирует лишь необходимый минимум условий, которые не могут быть ухудшены по сравнению с установленными трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами. По существу, статья обозначает отсутствие непосредственно законодательного регулирования оплаты труда, механизма, влияющего на уровень доходов работника.

В результате, наряду с изучением систем регулирования оплаты труда, внебюджетная сфера как объект внедрения данных систем требует особого внимания. А её исследование с позиций организации оплаты труда является актуальным как для работника, так и для работодателя.

Неопределенность терминологии

В настоящее время, учитывая кризисное состояние мировой эко-

номики, внебюджетная сфера приобретает все большую значимость. Так, всё чаще представители государства говорят о том, что последствия мирового финансового кризиса наиболее сильно ощутят сотрудники организаций внебюджетного сектора экономики. Согласно данным Росстата, динамика основных показателей реальных доходов населения, включая заработную плату, продолжает ухудшаться.

Именно в этих условиях одним из инструментов сохранения как уровня жизни работника, так и эффективности работы предприятия является разработка действенного механизма вознаграждения. И внебюджетная сфера, как наиболее динамичная, гибкая сфера экономики представляется наиболее благоприятной для изучения новейших тенденций в системе мотивации персонала.

До настоящего времени понятие «внебюджетная сфера» не имеет чёткого определения. Например, отнесение к внебюджетной системе исключительно коммерческих предприятий не является исчерпывающим.

В законодательстве, научной и публицистической литературе, в средствах массовой информации, во многих публичных выступлениях политиков, должностных лиц всё чаще используется понятие «внебюджетная сфера» наряду с такими, как «бюджетная система», «внебюджетные фонды», «внебюджетные организации» и т.д.

Однако следует заметить, что ни в действующем законодательстве Российской Федерации, ни в экономической теории определений терминов «внебюджетная сфера» и «бюджетная сфера» не существует.

«Бюджетная система» и «бюджетная сфера»

В статье 6 Бюджетного кодекса РФ (БК РФ) дано правовое определение понятия «бюджетная система Российской Федерации». Под ней понимается основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

В экономической литературе дается аналогичная дефиниция бюджетной системы.

Исходя из данного определения, возникает вопрос о равнозначности понятий «бюджетная сфера» и «бюджетная система».

Представляется, что ответ должен быть отрицательным. На наш взгляд, понятие «бюджетная сфера» шире понятия «бюджетная система».

Ключевые слова:
оплата труда,
внебюджетная сфера,
бюджетная сфера,
бюджетная система,
государственный бюджет

Keywords:
remuneration of labour,
off-budget sphere,
budget sphere,
budget system,
state budget

Данный вывод можно сделать на основании следующего.

Термин «бюджетная сфера» представляет собой словосочетание. В энциклопедических словарях дана следующая дефиниция термина «словосочетание» – простейшая непредикативная, в отличие от предложения, единица речи, которая образуется на основе подчинительной связи (согласования, управления, примыкания) двух и более слов.

В словосочетании «бюджетная сфера» используется связь, называемая согласованием, при котором зависимое слово[1] уподобляется по своей форме главному слову. При этом главным словом в названном термине является слово «сфера».

Согласно толковому словарю одним из значений слова «сфера» является «область, пределы распространения чего-нибудь».

Таким образом, на основании вышеизложенного словосочетание «бюджетная сфера» можно перефразировать как область распространения бюджета.

> …всё чаще представители государства говорят о том, что последствия мирового финансового кризиса наиболее сильно ощутят сотрудники организаций внебюджетного сектора экономики

Бюджет

Бюджетный кодекс РФ в ст. 6 содержит определение дефиниции «бюджет». Под ним понимается форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Согласно теории государства под функциями государства традиционно понимаются основные направления деятельности государства, обусловленные его сущностью и содержанием, а также стоящими перед ним на том или ином этапе его развития целями, задачами и его социальным назначением. Их реализация возложена на государственный аппарат, представляющий собой систему взаимосвязанных государственных органов, публичных служб (армия, милиция и т.д.) и юридических лиц, созданных Российской Федерацией или ее субъектами.

Аналогично и с функциями местного самоуправления, осуществление которых возложено на органы местного самоуправления и созданных ими юридических лиц.

Таким образом, бюджет следует понимать как форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для выполнения функций государства и местного самоуправления государственным

[1] Согласно правилам лингвистики в любом словосочетании есть главное и зависимое слово, к которому можно задать вопрос от главного.

аппаратом, публичными службами, органами местного самоуправления и юридическими лицами, созданными или в уставном капитале которых принимают участие публично-правовые образования.
На основании ранее данного определения понятия «сфера» и указанного выше понимания бюджета под бюджетной сферой целесообразно, с нашей точки зрения, понимать отношения, связанные с образованием и расходованием денежных средств, предназначенных для реализации функций и задач государства, а также органов местного самоуправления. Критерием отнесения того или иного явления к бюджетной сфере является именно связь с аккумулированием и расходованием денежных средств на выполнение функций государства или местного самоуправления.

Бюджетное устройство и «внебюджетная сфера»

Понятие бюджетной сферы следует отличать от бюджетного устройства и бюджетных отношений, которые бюджетная сфера включает в свою структуру.
В литературе бюджетное устройство определяется как организация и принципы построения бюджетной системы, ее структура и взаимосвязь между элементами. С учетом названных выше дефиниций понятий «бюджет» и «бюджетная система» указанное определение можно переформулировать, указав, что бюджетное устройство – это организация и принципы построения совокупности форм образования и расходования денежных средств, предназначенных для

…одним из инструментов сохранения как уровня жизни работника, так и эффективности работы предприятия является разработка действенного механизма вознаграждения

финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления, включающая в себя федеральный, региональный и местный уровень, а также уровень внебюджетных фондов.
Как видно из приведенного определения бюджетного устройства, понятие «бюджетная сфера» шире. Учитывая значение частицы «вне», и на основании вышеизложенного определения понятия «бюджетная сфера», можно сформулировать следующую дефиницию понятия «внебюджетная сфера». Под внебюджетной сферой понимаются отношения, не связанные с образованием и расходованием денежных средств, предназначенных для реализации функций и задач государства, а также органов местного самоуправления. Ключевыми словами в данном определении являются слова «для реализации функций и задач государства, а также органов местного самоуправления», поскольку, как уже было отмечено ранее, именно аккумулирование и расходование денежных средств на названные нужды

критерием отнесения того или иного явления к бюджетной сфере является связь с аккумулированием и расходованием денежных средств на выполнение функций государства

является критерием отнесения того или иного явления к бюджетной или внебюджетной сферам.

Литература

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ.
3. Александров И.М. Бюджетная система Российской Федерации: учебник. – М.: Дашков и К, 2007. – С. 14, 15, 88.
4. Большой энциклопедический словарь. – М.: АСТ, 2006. – С. 827.
5. Ожегов С.И. Словарь русского языка. – М.: ОНИКС, 2008. – С. 628.
6. Марченко М.Н. Теория государства и права: учебник. – М.: ТК Велби; Проспект, 2003. – С. 327.
7. Бюджетная система Российской Федерации: учебник. / Под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. – М.: Юрайт-М, 2001. – С. 30, 612.
8. Бюджетная система России: учебник для вузов / Под ред. проф. Г.Б. Поляка. – М.: Юнити-Дана, 2000. – С. 9, 521.

рп

Aksyonov A.V.
Post-graduate student, Chair of Labour and Social Policy,
Russian Academy of Civil Service
at the President of the Russian Federation

Remuneration of labour in the off-budget sphere of economy. The concept of the off-budget sphere and its contents

Abstract

The article explains such terms as "budget sphere" and "off-budget sphere", their contents, functions and tasks.