Закинчак А.И.

канд. экон. наук, ст. преподаватель кафедры экономики и управления городским хозяйством zakinchak@mail.ru

Афанасьева А.В.

аспирантка факультета экономики и управления, ст. преподаватель кафедры экономики и управления городским хозяйством lg240@mail.ru

Ивановский государственный архитектурно-строительный университет

управление регионом как многоуровневой системой

к вопросу о совершенствовании системы управления регионом

Аннотация

Формирование системы управления регионом – сложное дело, которое должно выполняться с учетом многих факторов и особенностей. Процесс управления следует выстраивать исходя из специфики состояния всех подсистем жизнедеятельности региона как объекта управления.

переходом на многоукладную экономику возникла острая необходимость коренного пересмотра концепций формирования систем управления регионом, адекватно отражающих реальную динамику процессов, происходящих в стране. Активное участие в изменении всей системы управления хозяйством должны принимать органы государственного и муниципального управления. С этой точки зрения знание принципов и методов проектирова-

ния систем управления является необходимым требованием к профессиональной деятельности работников муниципальной и государственной служб. Успешность функционирования региональной экономики определяется теми возможностями и умениями, которыми обладают региональные органы власти. Насколько оптимальны принимаемые ими решения, и насколько интегрированы в эти решения интересы центра, регионов и населения?



Региональные подсистемы

Совершенствование концептуальных подходов и практической методики разработки эффективной политики на региональном уровне, а также подходов к ее реализации в настоящее время, несомненно, важная и актуальная проблема. Ее решение может стать основой для развития стабильной экономики России и ее регионов.

Под региональной системой авторы понимают социально-экономическую систему, обеспечивающую взаимосвязанное и взаимообусловленное развитие и размещение объектов производственной и непроизводственной сфер в целях создания наилучших условий жизни и труда населения субъекта федерации при наименьших общественных затратах (1). Таким образом, региональная система представляется как совокупность производственной и непроизводственной сфер, связанных через комплекс производственных и непроизводственных отраслей, определяющих условия воспроизводства: дорожное и транспортное хозяйство, связь, образование, здравоохранение, все то, что принято относить к инфраструктуре (2). И каждая из этих подсистем может быть дезагрегирована¹ на подсистемы следующего, низшего уровня и т.д., которые выступают как постоянный наследуемый признак систем всех уровней и порядков. Очевидно, что выделенные подсистемы в регионе связаны между собой сложной системой взаимодействий. И главной задачей регио-

¹ Дезагрегировать – разделить на подгруппы, детализировать – *прим. ред.*

нального управления является обеспечение целенаправленного, сбалансированного расширенного воспроизводственных, социальных, финансовых подсистем региона, функционирующих в системе межрегиональных народнохозяйственных взаимосвязей страны.

Аспекты функционирования

При анализе производственной и непроизводственной сфер основные усилия экономистов должны быть направлены на детализацию признаков, позволяющих отделить эти сферы друг от друга. В нашем случае это не главная задача. Границы между отраслями весьма подвижны. По мере совершенствования экономических отношений эти границы будут становиться все более условными, что мы и видим в настоящее время.

Не случайно, что нет единства терминологии и точек зрения по поводу классифицирующего и систематизирующего все многообразие элементов региона как у зарубежных, так и отечественных ученых. Представление региональ-

Ключевые слова:

региональная экономика, концептуальное проектирование, подсистемы региона, инфраструктура, экономическое развитие

Keywords:

regional economy, conceptual designing, region's subsystems, infrastructure, economic development ной системы как состоящей из двух подсистем – экономической и социальной, позволяет говорить о взаимоотношениях и взаимо-действии, существующих между местными органами, хозяйствующими субъектами и потребителями. Такой подход вполне адекватно отражает особенности рыночной трансформации любой региональной системы.

При изучении управления подобной системы целесообразно представить ее в виде ряда подсистем, то есть организационно обособленных функциональных элементов, объективно необходимых для нормальной деятельности системы управления.

Жизнедеятельность подсистем объекта управления целесообразно рассматривать в следующих аспектах:

- а) функционирование, рассматриваемое как «работающая система»; б) функционирование «в режиме поддержания», когда производится профилактическое, ремонтно-восстановительное и прочее обслуживание основных фондов производственной сферы и элементов региональной инфраструктуры;
- в) функционирование в режиме развития объекта управления (капитальное строительство и реконструкция предприятия, внедрение новой техники, технологии управления и пр.).

Вычленение двух режимов функционирования региональных систем (объективный момент), что найдет свое естественное отражение в системе управления социальноэкономическим развитием региона, характеризуется определенной новизной постановки вопроса. В депрессивных регионах, типа Ивановской области, колоссальные ресурсы расходуются на поддержание экономической системы (затраты, связанные с устранением бесчисленных аварий, издержки восстановления изношенных систем, потери из-за выхода систем из строя и др.).

Многоуровневая система

Структура социально-экономической системы выступает как основа внутренней организации общественного производства, поэтому на разных уровнях проявляется через людей и их деятельность.

В этой связи регион как объект исследования с точки зрения управляемости должен предстать в виде многоуровневой системы, разделенной по определенным признакам на составные подсистемы. Выделение элементов, на которые подразделяется система региона, построение вертикальных и горизонтальных связей между ними дают наиболее полное представление, как о структуре объекта исследования, так и ее элементов в новых условиях.

Необходимо отметить, что в общем виде под структурой региона понимается состав, а также многообразие форм взаимосвязи отдельных отраслей и производств.

Таким образом, следует отметить, что регион, являясь социально-экономической системой, обладает следующими свойствами, присущими сложным системам:

- уникальностью;
- целенаправленностью;
- комплексностью;
- адаптивностью;
- иерархией;

 взаимодействием с внешней средой.

Кроме того, для большинства регионов страны производственно-отраслевой комплекс, как неотъемлемая часть региона, является важнейшей структурообразующей составляющей и в значительной степени обусловливает общие условия функционирования и развития региональной социальноэкономической системы в целом. Особенностью структур хозяйственных региональных комплексов является значительная дифференциация природно-климатических, социальных условий, ресурсных возможностей. Это не может не сказаться на сложности изучения и систематизации процессов, протекающих внутри региона, а также выработке универсальных подходов к управлению региональным развитием.

На наш взгляд, главным фактором, определяющим эту специфику, можно считать особое положение региональной социально-экономической системы, функционирующей и развивающейся в качестве подсистемы народно-хозяйственного комплекса страны в целом. Таким образом, предлагаемый подход представления региона в виде подсистем функционирования, позволяет повысить управляемость процессов развития социально-экономической системы.

Литература

- 1. Степанов А.Г. Государственное регулирование экономики региона. М.: Финансы и статистика, 2004. 239 с.
- 2. Алоян Р.М., Закинчак Г.Н., Омельченко И.В., Татиевский П.Б. Совершенствование методологии управления развитием строительного комплекса и сферы услуг территории: программно-целевой аспект. Иваново: Ивановская государственная архитектурно-строительная академия, 2003. 231 с.

рп

Zakinchak A.I.

Cand. of Econ. Sci., Senior lecturer, Chair of Economics and Management in Municipal Economy, Ivanovo State University of Architecture and Civil Engineering

Afanasieva A.V.

Post-graduate student, Department of Economics and Management, Senior lecturer, Chair of Economics and Management in Municipal Economy, Ivanovo State University of Architecture and Civil Engineering

To the Question of Improvement of Regional Management System

Abstract

orming regional management system is a complicated matter, which has to be done taking into consideration many factors and special features. Management process should be built on the basis of the specific status of all life support subsystems in the region as in the object of management..