государственные сбережения ради будущего

политика государственного сбережения: от настоящего к будущему

Аннотация

В статье показана необходимость расширения государственных сбережений в мировом масштабе в ближайшие десятилетия. Государственные сбережения должны обеспечить стабильность будущего мирового экономического развития.

Сухарев А.Н.
канд. экон. наук, доцент кафедры конституционного, административного и таможенного права Тверского государственного университета
su500005@yandex.ru

Циклическое развитие мирового хозяйства, локальные и мировые экономические и финансовые кризисы приводят к необходимости выработки эффективной государственной финансовой политики, связанной с поддержанием и ускорением темпов мирового экономического развития. Этот процесс должен сопровождаться отходом от догматических схем в управлении социально-экономическими процессами и переходом на качественно новый подход при формировании экономической и финансовой политик государств.

Среди экономистов и политиков все очевиднее становится неприемлемость накачивания совокупного спроса с использованием старого, но «надежного» инструмента – государственного долга [1, С. 8]. Такая политика внутренне чревата риском финансовой, а затем и экономической дестабилизации национальных экономик и в целом мировой экономики. Устойчивость мирового экономического развития может быть реализована на основе перехода от политики государственного долга на политику государственных сбереже-

ний, сопровождающуюся созданием фондов государственных сбережений.

Сверхдоходы и стабилизационные фонды

Развитие государственного сбережения может происходить по следующим основным направлениям.

Первое направление – совершенствование системы зачисления доходов в стабилизационные фонды в странах – экспортерах нефти за счет более полного зачисления в них проциклических доходов[1] в целях снижения общей цикличности их экономик. Необходимо осуществить переход с зачисления в данные фонды не конъюнктурных, а проциклических доходов.

Тенденции в мировой экономике могут привести к снижению уровня спроса на углеводороды в связи с развитием технологии и альтернативных источников энергии. Так, уже США и ЕС заявили о смене энергетической стратегии с тем, чтобы быть менее зависимыми от импорта углеводородов. Это в долгосрочной перспективе может значительно снизить поток сверхдоходов странам – экспортерам нефти, причем не вследствие физического исчерпания запасов «черного золота», а из-за возможности сильного снижения цен на него. Все это приводит к необходимости более полного сбережения сверхдоходов с целью долгосрочного сбалансирования доходов и расходов государственных бюджетов данных стран и поддержания устойчивости темпов их социально-экономического развития.

Второе направление – создание в индустриально развитых странах стабилизационных фондов с целью снижения общей цикличности их экономик. Сегодня антициклическая политика в этих странах основана в основ-

устойчивость мирового экономического развития может быть реализована на основе перехода от политики государственного долга на политику государственных сбережений

[1] Проциклические доходы – доходы, динамика которых совпадает с общим направлением экономического роста.

Ключевые слова:
государственные сбережения, экономическое развитие, Фонд национального благосостояния, проциклические доходы, «порочный круг бедности», экспорт нефти

ном на использовании расширения бюджетных расходов, сопровождается изменением бюджетных дефицитов и постоянным ростом государственного долга.

Односторонность инструментария антициклического фискально-бюджетного регулирования не дает возможности в большей степени снизить проциклличность социально-экономического развития и внутренне генерирует риск финансовых потрясений из-за лавинообразного нарастания государственного долга. А.Л. Кудрин отмечает, что средства Резервного фонда являются инструментом расширения внутреннего спроса в стране [3, с. 3].

Третье направление – создание в индустриально развитых странах фондов будущих поколений с целью решения проблемы финансового обеспечения выплаты пенсий в долгосрочной перспективе в связи с общем старением населения.

Необходимость инвестирования сбережений и необоснованные расходы

Четвертое направление – отработка системы и механизмов инвестирования государственных сбережений. Государственные сбережения – относительно новое явление в экономике, поэтому их формирование, размещение и расходование должно быть увязано с системой макроэкономического равновесия. Кроме того, при формировании сбережений перед государственными органами встает важнейшая проблема – эффективного управления данными средствами.

В силу своей специфики государство не обладает той степенью эффективности в данной сфере, которую имеют частные бизнес-структуры. Средством решения данной проблемы автору видится передача оперативного управления средств фондов государственных сбережений в частные управляющие компании, имеющие достаточно длительный опыт управления инвестициями и авторитет в международных финансовых кругах.

Пятое направление – создание правовой базы, защищающей государственные сбережения от необоснованного расходования правительством в политических целях. При наличии государственных сбережений перед правительством возникает искушение потратить их на текущие цели, то есть в период времени нахождения правительства у власти. При этом экономическая целесообразность может быть принесена в угоду политическим интересам.

«Порочный круг бедности» и зависимость от иностранного капитала

Шестое направление – создание фондов государственных сбережений в экономически слаборазвитых странах как источника для финансирования расширенного воспроизводства и повышения капиталовооруженности труда.

Такие страны часто сталкиваются с проблемой «порочного круга бедности»: низкий душевой доход ограничивает возможность сбережений, и соответственно, накоплений. В результате сохраняются низкая производительность труда и низкие доходы. Кроме того, быстрый рост населения может быстро поглотить увеличение душевого дохода и таким образом свести на нет возможность выхода из «порочного круга бедности». Это приводит к тому, что страны продолжают оставаться бедными, потому что изначально бедны.

Как правило, в бедных странах уровень сбережений невысок и составляет 2–5% ВВП [4, с. 370], что наряду с высоким уровнем рождаемости не позволяет увеличить капиталовооруженность труда. Проблемой таких стран, несмотря на низкую цену рабочей силы в них, является крайне низкий уровень иностранных инвестиций.

Политика государственного сбережения в бедных странах, несмотря на внешнюю абсурдность, может стать магистральным направлением в преодолении экономической отсталости и средством повышения уровня благосостояния населения.

Keywords:
state savings,
economic
development,
National Welfare Fund,
pro-cyclical revenue,
"vicious circle
of poverty",
oil export

Седьмое направление – создание фондов государственных сбережений в странах, экономики и финансовые системы которых сильно зависят от иностранного капитала. Это группа развивающихся стран и стран с переходной экономикой (Аргентина, Бразилия, Малайзия, Индонезия и т.д.). Сюда также относится и Россия. Для этих стран иностранный капитал не стал фактором устойчивого социально-экономического развития, а время от времени, наоборот, приводит к дестабилизации.

Российские сбережения

Особо следует остановиться на оценке перспективы развития государственного сбережения в России. Источником их формирования в 2004–2008 гг. выступали конъюнктурные доходы экономики от высоких цен на углеводороды [2, с. 52–60]. Однако развитие российской экономики может привести к тому, что страна столкнется с проблемой нехватки углеводородов на внутреннем рынке.

Ежегодный темп роста добычи нефти в ближайшие 20 лет составит 0,5%, газа – 1,9% [3, с. 6]. Понятно, что при том же удельном уровне энергопотребления в условиях роста экономики страна через 20–30 лет может перейти из разряда экспортеров в разряд стран – импортеров нефти. В этих условиях сверхдоходы от экспорта углеводородов не смогут стать источником доходов фондов государственных сбережений. Однако к тому времени в стране объем данных фондов может стать уже достаточно высоким, так что может быть поставлен вопрос о прекращении их пополнения, за исключением инвестиционного дохода от размещаемых средств.

государственные сбережения – относительно новое явление в экономике, поэтому их формирование и размещение должно быть увязано с системой макроэкономического равновесия

Можно полагать, что будущее мировое экономическое развитие станет более устойчивым и менее подверженным финансовым кризисам при смене финансовой политики государственного долга на государственное сбережение. В перспективе влияние фондов государственных сбережений на мировую экономику будет возрастать, и они, потеснив

хедж-фонды, могут превратиться в ведущую силу мирового финансового рынка.

Имея в распоряжении огромные запасы наличных средств, фонды государственных сбережений могут стать новыми финансовыми воротилами, что может привести к постепенному смещению мировых финансовых центров с Запада на Ближний Восток и в Россию. Таким образом, государственные сбережения постепенно могут превратиться в мощную финансовую силу, в фактор мирового влияния и будут иметь также и политическое измерение.

...развитие российской экономики может привести к тому, что страна столкнется с проблемой нехватки углеводородов на внутреннем рынке

Литература

1. Зельднер А.Г. Управление совокупным спросом как условие выхода из кризиса. // Экономические науки. – 2009. – № 1. – С. 7–12.
2. Конец эпохи «двух профицитов». // Экономическое развитие России. – 2007. – № 6. – С. 52–60.
3. Кудрин А.Л. Бюджет – основа обеспечения долгосрочной финансовой устойчивости страны. // Финансы. – 2008. – № 12. – С.3–8.
4. Макконнелл К.Р., Брю С.Л. Экономикс: Принципы, проблемы и политика: в 2 т. Т. 2. / Пер. с англ. – Таллинн: 1993. – 400 с.

рп

Soukharev A.N.
Cand. of Econ. Sci., Associate professor, Chair of Constitutional, Administrative and Customs Law, Tver State University

Policy of State Savings: from the Present to the Future

Abstract

The article shows the necessity to increase state savings in the coming decades. State savings should ensure stability of the future world economic development.