Чухломин Н.В.

аспирант кафедры государственного регулирования экономики, Сибирская академия государственной службы, г. Новосибирск warmwood@yandex.ru

туристско-рекреационные особые экономические зоны

особые экономические зоны: основные принципы, проблемы и перспективы развития туристско-рекреационных ОЭЗ

Аннотация

Статья посвящена развитию особых экономических зон туристско-рекреационного типа (ОЭЗ ТРТ) в Российской Федерации. Рассмотрен механизм государственно-частного партнерства в рамках развития ОЭЗ ТРТ. Определены основные проблемы туристско-рекреационных зон и перспективы их развития.

ноголетняя дискуссия федеральных и региональных органов власти по вопросу функционирования особых экономических зон завершилась принятием 22 июля 2005 года Федерального закона № 116-Ф3 «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». Таким образом была закреплена принципиально новая концепция правового регулирования экономической деятельности на данных территориях.

Создана единая централизованная система управления особыми экономическими зонами. Ранее все полномочия по руководству принадлежали региональным органам власти, которые самосто-

ятельно организовывали хозяйственную деятельность на территории ОЭЗ. Теперь руководство осуществляется Федеральным агентством по управлению особыми экономическими зонами и его территориальными подразделениями

Для инвестирования средств из федерального бюджета создано ОАО «Особые экономические зоны». В соответствии с постановлением правительства 100% акций корпорации будет принадлежать государству (5).

Особый правовой и налоговый режим ОЭЗ

Особая экономическая зона - ограниченная территория с осо-



бым юридическим статусом по отношению к остальной территории и льготными экономическими условиями для национальных и/или иностранных предпринимателей (2).

В соответствии с законом в Российской Федерации существуют зоны следующих типов: промышленно-производственные, техниковнедренческие, туристско-рекреационные и портовые.

Основными целями создания ОЭЗ являются:

- развитие обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей экономики;
- производство новых видов продукции, развитие импортозамещающих производств;
- развитие транспортной инфраструктуры;
- развитие туризма и санаторнокурортной сферы.

В пределах экономических зон устанавливается особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности. Однако он распространяется только на резидентов ОЭЗ – коммерческие организации, заключившие с органами управления зоны договор о соответствующем виде деятельности и внесенные в реестр резидентов особой экономической зоны.

Основным принципом приобретения и использования статуса резидента ОЭЗ является обоснованность деятельности, осуществляемой на ее территории. Для выполнения данного условия разработан механизм представления и рассмотрения заявок на получение статуса резидента, а также особые требования к

инвестиционным проектам заявителей.

Для резидентов особых экономических зон установлен льготный режим налогообложения. В частности, предусмотрены специальные нормы в отношении признания расходов и расчета нормы амортизации при исчислении налога на прибыль.

Туризм и казна

Главной задачей организации особых экономических зон является создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в отдельные регионы и отрасли экономики. Достижение положительного эффекта предполагается путем предоставления инвесторам, осуществляющим хозяйственную деятельность на территориях особых экономических зон, различных льгот, прежде всего налоговых и таможенных.

Ключевые слова:

особая экономическая зона, государственно-частное партнерство, развитие депрессивных районов, положительный эффект, развитие туризма, инновации, инвестиции

Keywords:

special economic zone, public-private partnership, development of depressed areas, positive effect, tourism development, innovations, investments Создание на территориях ОЭЗ ТРТ в регионах современных туристских комплексов с развитой инфраструктурой будет способствовать увеличению турпотока в регионы и, как следствие, созданию новых рабочих мест и пополнению бюджетов субъектов РФ (4).

В 2008 г. на долю туризма приходилось около 8% всего мирового экспорта, 30% мировой торговли услугами, 10,8% мирового валового продукта, 9,4% мировых капиталовложений, 11% мировых потребительских расходов, 5% всех налоговых поступлений, каждое восьмое рабочее место в мире.

Для 83% стран туризм является одним из пяти основных источников дохода, а для 38% стран – главным источником дохода. Россия пока не может похвастаться уровнем развития туризма (менее 1% ВВП) (5).

в 2008 г. на долю туризма приходилось около 8% всего мирового экспорта, 30% мировой торговли услугами, 10,8% мирового валового продукта, 9,4% мировых капиталовложений, 11% мировых потребительских

расходов

Масштабы финансовых поступлений в казну государства от туризма зависят от таких факторов, как:

- экономическое и социальное положения потенциальных потребителей туристских услуг;
- совокупность природных богатств страны (региона);
- наличие объектов культурно-исторического наследия;
- методы экономической деятельности, используемые для организации системы туризма.

Технический прогресс, рост уровня жизни и появление у населения большего количества свободного времени создают предпосылки для масштабного развития индустрии туризма. В то время как непрерывный процесс урбанизации, динамика и интенсивность современной жизни обусловливают постоянно растущие рекреационные потребности населения, что в свою очередь развивает экономику региона и пополняет бюджеты разных уровней.

Цели создания ОЭЗ туристско-рекреационного типа

Важным моментом в создании ОЭЗ ТРТ является использование механизма государственно-частного партнерства. Государству берет на себя обязательство построить необходимую внешнюю и часть внутренней инфраструктуры, а частный сектор – обустроить. Если все пойдет по плану, то это станет первым масштабным проектом сотрудничества государства и бизнеса. До 2016 года на создание и развитие особых экономических зон туристско-рекреационного типа потребуется 325,2 млрд руб., в том

числе из федерального бюджета около 44,54 млрд руб. (5).

Основные цели создания ОЭЗ туристско-рекреационного типа:

- увеличение доли туристского сектора и смежных отраслей в ВВП России и обеспечение за счет этого диверсификации экономики;
- стимулирование развития депрессивных регионов с низким промышленным потенциалом;
- повышение занятости населения (к 2016 году планируется создать в 7 ОЭЗ около 64 тыс. рабочих мест, а с учетом мультипликативного эффекта в смежных отраслях около 155 тыс. рабочих мест);
- улучшение здоровья и качества жизни населения за счет роста доступности получения гражданами Российской Федерации туристских и санаторно-курортных услуг; рост туристских потоков (с 3 млн
- до 9,7 млн туристов к 2016 году);
- сохранение окружающей среды, природных и культурных ценностей;
- развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры.

Проблемы

Туристско-рекреационные ОЭЗ создаются на основании постановления Правительства РФ сроком на 20 лет на одном или нескольких участках территории России, находящихся в ведении государственной или муниципальной власти. При этом ОЭЗ может находиться на территории нескольких муниципальных образований или полностью включать в себя территорию муниципального образования.

для 83 % стран
туризм является
одним из пяти
основных источников
дохода, а для 38% стран –
главным источником

дохода

Туристские зоны будут располагаться в Краснодарском и Ставропольском краях, Калининградской области, Алтайском крае, Республике Алтай, в Иркутской области и Республике Бурятия.

Претенденты на создание туристско-рекреационных экономических зон выбирались на конкурсной основе. Организатор конкурса – Министерство экономического развития Российской Федерации. Однако, несмотря на очевидный положительный экономический эффект существует ряд проблемных моментов:

- непрозрачность механизма отбора резидентов;
- невозможность подачи заявки от более чем одного субъекта федерации;
- несогласованность одних нормативных актов с другими и т.д.

Сегодня государство делает серьезные шаги к переходу России на инновационный путь развития. При этом основными статьями доходов бюджета станет не только экспорт сырья и полуфабрикатов, но и развитие новых технологий, а также предоставление качественных услуг.

к 2016 году планируется создать в 7 особых экономических зонах туристскорекреационного типа около 64 тыс. рабочих мест

Безусловно, с созданием такого нового для России инструмента экономических отношений, как особые экономические зоны и, в частности, ОЭЗ туристско-рекреационного типа, появляется и много новых проблем, которые необходимо решать как можно скорее. Однако совершенно очевидно, что создание ОЭЗ ТРТ – серьезный шаг на пути развития как регионального туризма, так и развития туризма в России в целом.

Литература

- 1. Федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 116-Ф3 «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 3 июня, 18 декабря 2006 г.).
- 2. Скоч А. Особые экономические зоны как эффективный механизм региональной кластерной политики государства // Общество и экономика. 2006. \mathbb{N}^2 7-8. С. 202-214. 3. Об особых экономических зонах в Российской Федерации // Наука в Сибири. 2005. \mathbb{N}^2 10. С. 10.
- 4. Родионов И., Грачев И. Станут ли особые экономические зоны центром притяжения инвестиций и локомотивами экономического роста? // Эксперт. 2005. № 36. С. 42.
- 5. Сведения об особых экономических зонах. / Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами (Электронный ресурс). Электрон. дан. Режим доступа: www.rosoez. ru. Загл. с экрана.

рп

Chuhlomin N.V.

post-graduate, department of state regulation of economy, Siberian Academy of Public Administration, Novosibirsk

Tourist-recreational special economic zones

Special economic zones: basic principles, problems and prospects of development of tourist-recreational SEZs

Abstract

his article is devoted to the development of special economic zones of tourist-recreational type (SEZ TRT) in the Russian Federation. It highlighted the mechanism of public-private partnership in development of SEZ TRT, defined the main problems of tourist-recreational zones and their development.