Петров Антон Викторович
канд. экон. наук, начальник отдела, ООО «Инжиниринговый центр ФосАгро»
anton.v.petroff@gmail.com

Вложения в инновации

Инвестиционная политика региона: ориентация на инновации

Аннотация

Представлены определение, принципы, цели, задачи, объекты, этапы формирования и реализации инвестиционной политики региона. Инвестиционная политика рассматривается как основной инструмент государственного управления экономическим развитием. Инновационной составляющей в экономическом развитии отводится первый приоритет

Ключевые слова: инвестиционная политика, инвестиции, инновации, научно-технический прогресс, управление экономикой региона, роль государства, принципы, этапы формирования и реализации

Приоритетная задача экономики России – переход к инновационному развитию. Экономическая модель, основанная на сырьевом экспорте, имеет известные ограничения и риски. В связи с этим, дальнейшее экономическое развитие нашей страны на основе модели, сформированной в первом десятилетия XXI века, становится неэффективным. Альтернатива экономической стагнации – формирование инновационной экономики.

Государственная инновационная политика

Опыт стран-лидеров инновационного развития показывает, что не существует ни одной успешной инновационной страновой модели в мире, которая бы возникла и существовала без прямого государственного участия (5). Эффективная деятельность государства не возможна без качественно сформированной и последовательно реализуемой государственной политики. В данном случае возможно говорить об экономической, научно-технической или инновационной политике. В любом случае, основная проблема политики государства, в данном вопросе, заключается в ее бессистемности (1).

В современном мире любые инвестиции не возможны без инноваций, которые в свою очередь не возможны без научно-технического развития. Основываясь на этом, считаем, что корректно рассматривать вопрос государственного участия в экономическом развитии с точки зрения инвестиционной политики. Подразумевая, что инвестиционная политика, как основная составляющая экономической политики, включает в себя инновационную составляющую.

Инвестиционная политика - емкое и многогранное понятие. Справедливо рассматривать инвестиционную политику на микроуровне. В этом случае это будет политика предприятий, банков, финансовых компаний, финансово-промышленных групп, страховых и инвестиционных фондов, а также физических лиц. На макроуровне инвестиционная политика вырабатывается и реализуется на уровне государства в целом, а также на уровне региональных и муниципальных уровней управления.

Объектами инвестиционной политики государства могут быть: законодательство, инновации, инфраструктура, государственный бизнес, наука и образование, денежное обращение, цены и инфляция, условия конкуренции, движение капитала, платежный баланс, внешнеэкономические связи, окружающая среда, занятость и социальные отношения и т. д.

Очевидно, многие вопросы могут решаться только на общегосударственном уровне. В то же время, интенсификация научно-технической, изобретательской, инновационной деятельности без активной поддержки со стороны центра и регионов, практически невозможна (4). Только на региональном и муниципальном уровне инвестиционная политика может эффективно учесть особенности территориальных единиц.

Определим понятие, принципы, цели, задачи, объекты и этапы формирования инвестиционной политики региона в современных условиях.

Принципы инвестиционной политики региона

Инвестиционная политика региона – система принципов и механизмов (методов) осуществления экономико-правовой и организационно-управленческой деятельности исполнительной власти, направленной на стимулирование и развитие инвестиционных процессов региона в соответствии с общегосударственной инвестиционной политикой.

При разработке и реализации инвестиционной политики возможно руководствоваться следующими принципами:

1. Ориентации на инновации.
2. Системности и комплексности.
3. Единства действий разных уровней власти.
4. Приоритетов.
5. Единства инвестиционной и социальной политики.
6. Публичности, открытости и предсказуемости.
7. Обеспечения мониторинга процессов и результатов.

Дадим более подробное описание каждого принципа.

Принцип ориентации на инновации призван обеспечить направленность инвестиционной политики на усиление инновационной составляющей экономического развития, создать условия для инноваций, придать инновационным проектам первый приоритет.

интенсификация научно-технической, изобретательской, инновационной деятельности без активной поддержки со стороны центра и регионов практически невозможна

инвестиционная политика региона – система принципов и механизмов осуществления экономико-правовой и организационно-управленческой деятельности исполнительной власти

Принцип системности и комплексности предполагает формирование политики с учетом совокупности отношений и связей между всеми ее сферами, обеспечивающую их единство и взаимоувязанную проработку с учетом условий и факторов разной природы (экономических, социальных, организационно-правовых)

Принципом единства действий разных уровней власти устанавливается правило взаимосогласованных действий по разработке и реализации инвестиционной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Принцип приоритетов диктует необходимость избирательного подхода к территориям, имеющим неодинаковые условия и потенциал социально-экономического развития, нацеленность на решение приоритетных социально-экономических задач, а также, определение «точек» роста экономики – отраслей, имеющих большие конкурентные преимущества и потенциал развития.

Принцип единства инвестиционной и социальной политики подразумевает отсутствие приоритета социальных задач над экономическими (или наоборот). Улучшение качества жизни населения должно основываться на стабильном экономическом росте.

Принцип публичности, открытости и предсказуемости призван обеспечить доступность информации об осуществляемой и планируемой деятельности публичной власти в области инвестиционной политики, обязывает сделать «прозрачными» инвестиционные потоки и программы.

Мониторинг процессов и результатов инвестиционной политики призван содействовать решению следующих задач: оценки уровня достижения поставленных целей; оперативной корректировки (в случае необходимости) действий органов власти, анализа тенденций в инвестиционной сфере региона; прогнозирования и моделирования параметров инвестиционной сферы (3).

Цели и задачи инвестиционной политики региона

Основную цель инвестиционной политики можно сформулировать как обеспечение последовательного повышения качества жизни населения, основанного на устойчивом инновационном росте экономики.

Полагаем возможным предложить следующий состав целей второго уровня и соответствующие этим целям задачи:

Первая цель.

Устойчивое развитие экономики региона, основанное на увеличении доли инновационной составляющей в структуре экономики и повышение конкурентоспособности ее отдельных отраслей и предприятий за счет инноваций.

Задачи для достижения первой цели:

1. Содействовать инвестиционной деятельности предприятий, направ-

ленной на освоение инновационных технологий, создание наукоемкой продукции, конкурентоспособной на национальном и мировом рынках.
2. Обеспечить со стороны государства поддержку инвестиционной деятельности кластеров экономического развития региона.
3. Стимулировать развитие форм бизнеса, основанных на межотраслевых, межрегиональных и межгосударственных связях.
4. Создать условия для развития инфраструктуры инвестиционного рынка, эффективных рыночных механизмов межотраслевого перелива капитала.
5. Содействовать в развитии информационных коммуникаций и консалтинговых услуг.

Вторая цель.

Последовательное развитие социальной сферы региона, основанное на стабильном развитии экономики.

Задачи для достижения второй цели:

1. Обеспечить финансовую устойчивость социальной сферы.
2. Стимулировать процессы интеграции организаций (НИИ, вузов, технопарков, бизнес-инкубаторов), реализующих креативный потенциал в бизнесе.
3. Содействовать в развитии инновационных процессов в социальной сфере.

Третья цель.

Повышение интеграции региона в экономическое и научно-образовательное пространство страны и мира.

Задачи для достижения третьей цели:

1. Содействовать формированию и развитию долговременных, устойчивых межрегиональных и межгосударственных связей предприятий региона.
2. Содействовать процессам интеграции в национальное и мировое образовательное и научное пространство организаций, реализующих креативный потенциал (2).

Объекты (сферы) инвестиционной политики региона.

Состав основных сфер и объектов инвестиционной политики предлагаем следующий:

Принципы, цели, задачи, приоритеты.

Участники реализации инвестиционного процесса

Законодательство и бюджет.

Межрегиональные и межгосударственные связи.

Наука, образование, информационные коммуникации.

Инвестиционная инфраструктура.

Принципы, цели, задачи, приоритеты может сформулировать только государство. Скоординировать деятельность участников инновационного процесса также задача государства. Законодательство и бюджет одни из важнейших инструментов государственного управления, с помощью которых возможно регулировать инновационно-инвестиционный процесс. Значительное влияние на экономику может оказать государственное участие в развитии межрегиональных и межгосударственных связей. В этой сфере неоценима роль именно региональных властей. В сферах науки, образования, информационных коммуникаций, инвестиционной инфраструктуре госу-

основную цель инвестиционной политики можно сформулировать как обеспечение последовательного повышения качества жизни населения

принципы, цели, задачи, приоритеты может сформулировать только государство

дарство может оказать существенное влияние, прежде всего, на обеспечение условий для инновационных процессов, стимулирования трансферта идей в инновационные продукты.

Этапы формирования и реализации инвестиционной политики региона

Формирование и реализацию инвестиционной политики региона следует осуществлять в несколько этапов, прохождение которых продолжается постоянно, с внесением изменений и дополнений в инвестиционную политику под воздействием изменяющихся условий и целей.

Первый этап формирования инвестиционной политики можно назвать «Определение». На этом этапе определяется желаемое виденья социально-экономического состояния региона на горизонт составления инвестиционной политики.

На следующем этапе, руководствуясь принципами заложенными в основе формирования политики, осуществляется формирование оптимальной структуры экономики, выделение приоритетных отраслей - «точек» роста экономики региона (с учетом анализа всех возможных альтернатив). Этап может носить название «Анализ».

значительное влияние на экономику может оказать государственное участие в развитии межрегиональных и межгосударственных связей

Третий этап «Разработки». На этом этапе следует разработать план реализации инвестиционной политики, сделать выбор альтернативных вариантов.

Заключительный этап в цикле этапов по формированию и реализации инвестиционной политики логично назвать этапом «Реализации». На этом этапе разработанный план реализуется, осуществляется мониторинг, вносятся изменения в инвестиционную политику.

Вывод

Формирование и реализация инвестиционной политики региона – сложный, ответственный и творческий процесс. Приведенное определение, предложенные принципы, цели, задачи, состав сфер и объектов, а также этапы формирования и реализации инвестиционной политики региона являются одним из возможных вариантов. В то же время без четкого понимания данных, составляющих региональную инвестиционную политику, эффективное экономическое и социальное развитие региона невозможно.

Литература

1. Задумкин К.А., Иогман Л. Г., Теребова С.В. Инновационная деятельность в регионе: концептуальные подходы и практика. Учебное пособие (Текст). – Вологда: ВНКЦ ЦЭМИ РАН, 2006. – 144 с.
2. Петров А.В. Инвестиционная политика региона: принципы, цели, задачи, объекты и этапы формирования. Ероховские чтения. Сборник статей.

«Парадигма ноосферы в эпоху нанотехнологий»: Череповец: ООО «Издательский дом – Принт», 2011. – 124 С.
3. Рисин И.Е., Харитон С.В. Региональная инвестиционная политика: содержание, принципы разработки и реализации (Электронный ресурс) // http://www.lerc.ru/?part=bulletin&art=4&page=12. Дата обращения: 08.03.2011.
4. Смирнов Ю., Бромберг Г. Стимулирование инновационной деятельности в регионах (Электронный ресурс) // http:// http://stra.teg.ru/lenta/innovation/1361. Дата обращения: 26.03.2012.
5. Чубайс А.Б. Выступление на конференции «Россия и мир: вызовы нового десятилетия» (Электронный ресурс) //http://www.rusnano.com/Post.aspx/Show/24766. Дата обращения: 24.01.2012.

КЭ

Anton V. Petrov
Cand. of Econ Sci., Head of Department,
Engineering Center FosAgro Ltd.

Region Investment Policy: Orientation on Innovations

Abstract

Article represents notion, principles, targets, tasks, objects, forming and execution stages of region investment policy. Investment policy is considered as main tool of state administration of economic development. Innovative constituent is priority factor in economy development.

Keywords: investment policy, investments, innovations, high technology progress, region economy management, state role, principles, stages of forming and execution