стратегия требует структуры

аспекты управления инновационным развитием предприятий региона

Аннотация

Рассмотрены направления развития регионального планирования. Сформулированы предложения по совершенствованию планирования в регионах РФ: порядок организации планирования; последовательность разработки целевых программ социально-экономического развития в регионе; принцип организации структуры администрации субъекта РФ.

Ключевые слова: региональная стратегия, экономическое программирование, социально-экономическое развитие региона, совершенствование регионального планирования

Максимова Ирина Васильевна
канд. технич. наук, доцент, кафедра экономики и финансов, Волгоградская академия государственной службы
vmiw777@yandex.ru

В настоящее время возможности российских предприятий по модернизации производства ограничены. При средней степени износа основных производственных фондов 45%,среднегодовое значение их обновления за 10 последних лет не превышает 4,1% [1]. Это требует участия государства в финансировании инноваций на предприятиях, в том числе посредством реализации стратегий и целевых программ регионального развития. Однако результативность региональных планов во многом определяется организацией разработки и реализации плановых документов.

Планирование нуждается в упорядочении

Основным правительственным документом, содержащим требования к разработке концепции стратегии региона, выступает Приказ министра регионального развития 14 от 27.02.2007 г.

«Требования к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации». Порядок разработки и реализации целевых федеральных программ регламентируется Федеральным законом РФ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития РФ» (Закон РФ №159-ФЗ от 09.07.1999.) и Правилами разработки и реализации федеральных целевых программ, в осуществлении которых участвует РФ (редакция, утвержденная постановлением Правительства РФ от 25.12.2004 №842). Порядок разработки целевых региональных программ регламентируется администрациями субъектов РФ.

Вместе с тем нормативные документы не содержат алгоритма разработки и утверждения федеральных и региональных планов. В результате это приводит к нарушению принципов преемственности и согласованности в планировании социально-экономического развития. Например, в настоящее время концепция стратегии социально-экономического развития регионов РФ была утверждена и принята к реализации в декабре 2005 г., концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ – в ноябре 2008 г., концепции стратегий социально-экономического развития регионов РФ – в период с 2005 по 2010 гг.

Разработка и утверждение федеральных и региональных целевых программ также отличается несогласованностью и носит перманентный характер, опережая или следуя за процедурой разработки и утверждения стратегической концепции. Таким образом, процесс разработки целевых программ не выступает продолжением процесса разработки стратегий развития на федеральном и региональном уровнях управления. Это вызывает необходимость упорядочивания процесса планирования социально-экономического развития в РФ.

От деклараций к реальным преобразованиям

В принципиальной схеме процесса планирования автор предлагает выделить 4 основные этапа:

1 этап – формирование концепций стратегий социально-экономического развития регионов РФ.

нормативные документы не содержат алгоритма разработки и утверждения федеральных и региональных планов

2 этап – разработка и утверждение региональных программ социально-экономического развития регионов РФ.

3 этап – разработка и утверждение целевых территориальных и отраслевых федеральных программ социально-экономического развития.

4 этап – разработка и утверждение концепции стратегии социально-экономического развития страны.

Предлагаемая последовательность обеспечивает преемственность планов и ориентированность на конечный результат. Концепция стратегии развития страны в этом случае не будет выступать пустой декларацией заявленных целей, а отражать реальные преобразования, необходимые для развития регионов РФ.

Рис. 1. Этапы проектирования целевых региональных программ социально-экономического развития

Вторая проблема, выделенная автором, в рамках совершенствования регионального планирования – уточнение процедуры проектирования целевых региональных программ. В принципиальной схеме процесса планирования региональных программ автор предлагает выделить 10 основных этапов (*рис.1*). Данная схема включает все необходимые стадии, начиная с определения функционального назначения программы и заканчивая ее утверждением. Использование предложенной схемы во всех субъектах РФ будет способствовать упорядочиванию процедур и синхронизации сроков разработки стратегической концепции и целевых программ социально-экономического развития в субъектах РФ.

Еще одним важным аспектом повышения эффективности преобразований в регионах РФ выступает развитие структуры управления процессом планирования и реализации планов. Как показывает анализ организационных структур региональных администраций, в настоящее время среди вариантов организационного построения могут встречаться четырех-, пяти- и шестиуровневые системы управления. Кроме отличий в уровнях управления, организационные структуры крайне неоднородны по принципу построения.

В научной литературе при рассмотрении принципа организационного построения отдается предпочтение проектно-матричным структурам, которые в большей степени ориентированы на планирование и реализацию региональных планов. Отличием таких структур выступает создание временных или действующих на постоянной основе отдела (департамента) или комиссии стратегического развития (*рис.2*.) [1-3].

Безусловно, что функционирование проектно-матричных структур обеспечивает более полную реализацию функции стратегического управления в регионе. В то же время концепция стратегического управления в этом случае интегрирована в управление регионом не полностью, так как отдел стратегического развития выступает равноправным наряду с другими линейными и функциональными подразделениями администрации и зачастую играет весьма малую роль. А комиссия по стратегическому развитию работает на периодической основе.

в принципиальной схеме процесса планирования региональных программ автор предлагает выделить 10 основных этапов

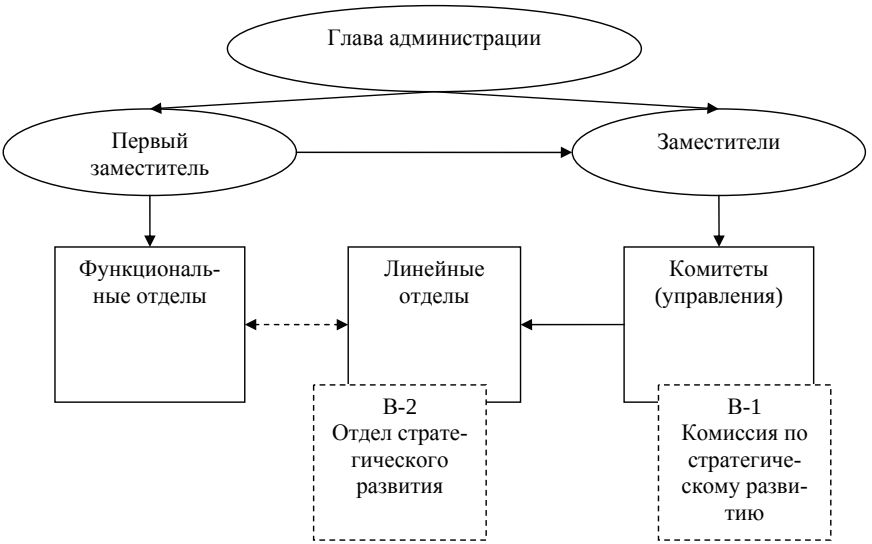

Рис. 2. Традиционная проектно-матричная структура

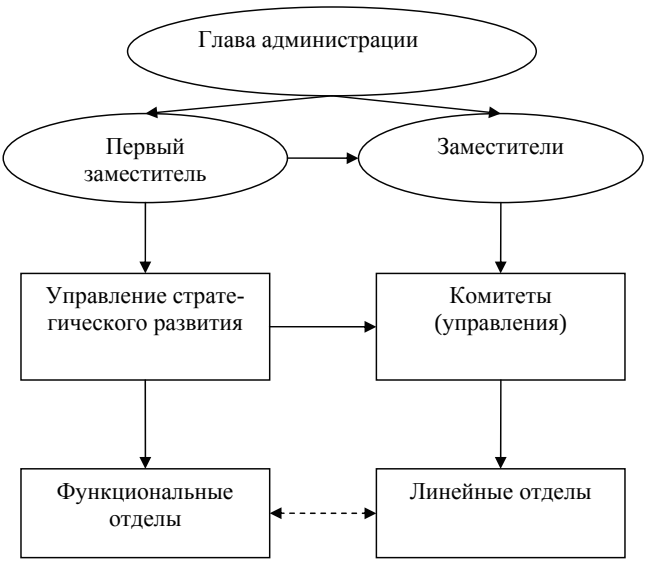

Рис. 3. Модифицированная проектно-матричная структура

Поэтому разработка и реализация стратегии часто принимает вид набора запланированных мероприятий.

В целях более полной реализации концепции стратегического управления в регионе автор предлагает использовать модифицированную проектно-матричную структуру. В отличие от традиционной, в которой проектный отдел является равноправным по отношению к другим линейным и функциональным подразделениям, в предложенной автором структуре управление стратегического развития выступает главным подразделением, а ему подчиняются линейные и функциональные подразделения администрации. В этом случае управление стратегического развития возглавляет первый заместитель главы администрации региона. Это управление организует и координирует работу по разработке и реализации стратегии и комплексных целевых программ социально-экономического развития в регионе (*рис.3*).

в настоящее время среди вариантов организационного построения могут встречаться четырех-, пяти- и шестиуровневые системы управления

Выводы

Предложенные автором рекомендации будут способствовать:

1) упорядочиванию процесса планирования в регионах и в целом в РФ, повышению уровня реализации в планировании принципов преемственности, согласованности и единства плановых документов;

2) рационализации использования бюджетных средств региона за счет более обоснованного распределения федеральных и региональных финансов в рамках финансирования целевых программ социально-экономического развития;

3) созданию структуры администрации, в составе которой выделяется управление стратегического развития, вступающее главным подразделением, что будет способствовать повышению интеграции в управление регионом стратегической концепции управления, большей гибкости организации, более оперативному реагированию на факторы внешнего окружения, сокращению численности работников за счет упорядочивания функций традиционных отделов (линейных и функциональных).

в предложенной автором структуре управление стратегического развития выступает главным подразделением, а ему подчиняются линейные и функциональные подразделения администрации

Литература

1. Россия в цифрах. 2011: Краткий стат. сборник [Текст]. – М.: Росстат, 2011.
2. Алексеев О., Лапшев П., Штерман А. Реорганизация структуры городского управления [Электронный ресурс] // http://emsu.ru/um/view.asp?c=54&p=1.
3. Алексеев О. Государственное стратегическое управление в государственном и муниципальном секторах [Электронный ресурс] // http://www.metal-profi.ru/library/strategicheskoe_ypr.htm.
4. Бабун Р., Старченко Е. Организационные структуры администраций [Электронный ресурс] // http://emsu.ru/um/view.asp?c=1422&p=1.

кэ

Irina V. Maksimova
Cand.of Tech. Sci., Associate Professor, Chair of Economy and Finances, Volgograd Academy of Public Administration

Aspects of innovative development management in regional companies

Abstract

The paper considers directions of regional planning development. The author has offered the ways of planning improvement in Russian regions: the order of planning organization, sequence of target-oriented programs development for social and economic development in the region, principle of Russian Federation's subject structure organization.

Keywords: regional strategy, economic programming, social and economic development of the region, improvement of regional planning