Файзуллин И.Э.
канд. экон. наук, доцент кафедры экономики
и предпринимательства в строительстве,
Казанский государственный архитектурно-строительный университет
lilechkin@mail.ru

*г*ородские… *и*нновации

*и*нновационное развитие градостроительной политики

Аннотация

Сегодня в рамках становления и развития рыночной экономики невозможно выстраивать грамотную градостроительную стратегию, опираясь только на сложившуюся нормативную базу, уже заметно устаревшую, и традиционные композиционно-планировочные приемы формирования городских территорий. Только тогда градостроительная стратегия территорий идет рука об руку со стратегией социально-экономического развития поселений, можно разрабатывать проекты, которые действительно имеют перспективу быть реализованными и соответствуют общественным запросам не только сегодняшнего дня, но и обозримого будущего.

Ключевые слова: инновации в градостроительстве, градостроительное развитие территории, развитие городов, межрайонных центр

Градостроительная политика представляет собой составляющую политики органов государственной власти и местного самоуправления по вопросам пространственной организации обустройства территории как материальной среды обитания граждан. В новых социально-экономических условиях, когда идет разграничение полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления всех уровней, когда вступают в свои законные права отношения собственников и пользователей недвижимости, документам территориального планирования и планировки территории определены новые задачи. Они должны отвечать требованиям обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований (1).

Кроме того, что на сегодняшний момент законодательство определило требования к составу и содержанию таких документов, оно установило необходимость наличия утвержденных документов территориального планирования и планировки территории. Отсутствие таких документов в скором будущем станет серьезным препятствием для осуществления любых строительных изменений территории: строительства жилья, социального обслуживания, дорог, инженерных сетей.

Возможности градостроительного развития

Разрабатывая любой проект, предполагающий градостроительное развитие территории, необходимо понимать важность увязки его стратегических положений с реальной возможностью реализации в рамках принятых сроков. Эта возможность обеспечивается бюджетами различных уровней (федеральным, республиканским, местным), а также инвестиционной активностью застройщиков. Решение этих задач на всех этапах территориального планирования, градостроительного и архитектурно-строительного проектирования в совокупности с направлениями стратегического и инвестиционного развития требует постоянного мониторинга процессов, происходящих на территории (2).

Развитие территории всегда было приспособлением ее состояния как среды жизнедеятельности человеческого общества к изменяющимся требованиям к ее использованию. Главным фактором, определяющим быстроту и эффективность такого развития, тысячелетиями было формирование сети поселений и связывающих их коммуникаций. Появление и быстрое развитие городов создавало условия, стимулирующие сосредоточение в них трудового, материального, информационного и интеллектуального потенциала. Реализация этого потенциала способствовала обмену создаваемыми благами и информацией. Материальной основой целостности территории государства, связности ее частей и предпосылок его имущества всегда был и остается его пространственный каркас, образуемый сетью городов и связывающих их коммуникаций.

Строить и жить…

Для России серьезнейшей проблемой всегда была необходимость преодоления больших расстояний между поселениями. Она осложняла возможность осуществления экономических и социально-культурных связей. Одним из способов ее решения в XX веке стало сосредоточение в них большой части населения страны. Рост крупных городов и их агломерации породил сложнейшие проблемы городского и пригородного транспорта, энергоснабжения, обеспечения населения водой питьевого качества, отведения и очистки стоков, удаления и переработки твердых бытовых и производственных отходов, связанные с ними экологические и социальные проблемы. Острота проблем быстро нарастает, а возможности их решения традиционными средствами исчерпываются. В то же время в последние десятилетия в мире нарабатываются и все шире используются инновационные технологии, позволяющие решать их.

К числу таких технологий можно отнести появление новейших современных:

развитие территории всегда было приспособлением ее состояния как среды жизнедеятельности человеческого общества к изменяющимся требованиям к ее использованию

- видов наземного транспорта, реально обеспечивающего надежные связи со скоростями 200-400 км/час;
- видов воздушного транспорта, реально обеспечивающего надежные связи со скоростями до 800 км/час;
- информационных технологий и информационно-коммуникационных систем;
- видов технологического и хозяйственного кооперирования, включая использование технологий безотходного производства (3).

Рационально используя эти технологии, можно приостановить инерционное развитие крупнейших сложившихся агломераций с их тяжелейшими проблемами и усилить связность частей России, тяготеющих к ним. Обеспечение согласованного развития крупнейших городов-центров с крупными или большими городами, расположенными вокруг них на расстоянии до 400 километров, позволяет создать опорные узлы системы расселения, образующей структурообразующий пространственный каркас России.

рационально используя технологии, можно приостановить инерционное развитие крупнейших сложившихся агломераций с их тяжелейшими проблемами и усилить связность частей России, тяготеющих к ним

Что необходимо для перехода к инновационным технологиям

Затраты на переход к инновационным технологиям, реализующим такой подход, будут вполне сопоставимы с затратами на решение проблем крупных агломераций традиционными средствами, на которые сейчас принято ориентироваться. Эффектом использования такого подхода, наряду с решением сложнейших транспортных, экологических и социальных проблем, станет стимулирование развития экономики страны.

Для принятия эффективных решений по развитию территории страны необходимо согласованное формирование и проведение геополитики, региональной политики и градостроительной политики. Соответственно при традиционном для региональной политики выделении зон стимулируемой специализации должное внимание должно уделяться решению проблем пространственной организации обустройства территории, в первую очередь развития ее структурообразующего каркаса, что и является основным предметом градостроительной политики.

Одной из серьезнейших проблем управлении развитием территории стало отсутствие реальной возможности у органов местного самоуправления большинства муниципальных районов и городских округов полноценно реализовать полномочия, представленные им законом о местном самоуправлении. Финансовые, кадровые, материальные и технические ресурсы органов местного самоуправления этого уровня, как правило, оказались недостаточными для реализации этих полномочий (4).

Выводы

Появилась необходимость выделения межрайонных центров, в которых наличие (или сосредоточение) таких ресурсов позволит осуществлять часть полномочий, переданных им несколькими муниципальными районами, или обеспечить их осуществление государственными структурами. Во многих случаях практически в них должны создаваться кооперированные службы, на основе передачи им части полномочий и функций органов местного самоуправления. С этим связана необходимость создания иерархически построенной системы планировочных центров и районов с развитым пространственным каркасом, обеспечивающим его функционирование. Эффективность функционирования этой системы будет связана со степенью использования инновационных технологий.

необходимо стимулирование развития экономики страны

Литература

Градорегулирование: Основы регулирования градостроительной деятельности в условиях становления рынка недвижимости. – М. : Фонд "Институт экономики города", 2008. – 296 с.

Линч К. Совершенная форма в градостроительстве. – М. : Стройиздат, 1986.

Управление развитием территории. – М. : Издание группы компаний CSoft, 2009. – №1.

Хамецкий Р.И. Принципы современного градостроительства // Промышленное и гражданское строительство. – 2003. – №1.

КЭ

Faizullin I.E.

Cand. of Econ. Sci., Associate Professor, Chair of Economics and Entrepreneurship in Building, Kazan State University of Architecture and Engineering

Innovative development of town-building policy

Abstract

Today within market economy formation and development it is impossible to build competent town-planning strategy, basing only on the existing standard outdated base and traditional composition and planning methods of city territories formation. Only when town-building strategy of territories goes hand in hand with the strategy of social and economic development of settlements, it is possible to develop projects which really have prospects to be realized and correspond to social needs not only today, but also in the foreseeable future.

Keywords: innovations in town-building, town-building development of the territory, development of cities, inter-regional centre