МИГРАЦИЯ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ
Том 4 ● Номер 2 ● Апрель-июнь 2019
ISSN 2587-6120
Migration and Social Development

издательство Креативная экономика

Совершенствование основных направлений и форм социокультурной адаптации трудовых мигрантов в Российской Федерации

Коженов В.В.[1]

[1] Федерация Мигрантов России, Москва, Россия

АННОТАЦИЯ:

Сложность и многообразие такого явления, как миграция, диктует очевидную необходимость системного государственного подхода к формированию необходимой инфраструктуры для социокультурной адаптации трудовых мигрантов на территории Российской Федерации, обеспечивающей взаимные интересы как принимающей стороны, так и приезжающих трудовых мигрантов. На современном этапе в сфере социокультурной адаптации и защиты трудовых мигрантов отсутствует необходимый комплексный системный государственный подход, основную работу, связанную с адаптацией трудовых мигрантов, ведут общественные организации и диаспоральные структуры. Одним из путей решения проблемы нелегальных мигрантов, позволяющим вывести их из тени, могла бы стать амнистия, предлагаемая Федерацией мигрантов России. Также практическое значение имеют предложения, направленные на создание необходимой инфраструктуры для социокультурной адаптации трудовых мигрантов.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: международная трудовая миграция, миграционная амнистия

Improvement of the main directions and forms of socio-cultural adaptation of labour migrants in the Russian Federation

Kozhenov V.V.[1]

[1] Federation of Migrants of Russia, Russia

Российская Федерация имеет как типичные для всех стран проблемы с нелегальными мигрантами, так и нетипичные проблемы и вопросы, связанные с историческим наследием Советского Союза. Для более глубокого понимания данного вопроса необходимо отметить, что ситуация с трудовой миграцией в Российской Федерации мировым сообществом оценивается как успешная и положительная, подтверждением тому могут служить визиты международных делегаций из европейских университетов, нанесенные России в последнее время с исследовательскими целями, главы которых открыто заявляли о том, что хотели бы перенять наш опыт.

Учитывая основное отличие трудовой миграции в Российскую Федерацию от зарубежных стран, таких как США, Германия, Саудовская Аравия и Великобритания: отсутствие материальных выплат и пособий прибывшим в Россию трудовым мигрантам, данное обстоятельство — готовность перенять российский опыт — вполне объяснимо. Европа и некоторые арабские страны становятся для мигранта желанным местом пребывания, своеобразным оазисом, в то время как, находясь в России, они четко понимают, что их основная цель — работа.

После рассмотрения ряда проблем трудовой миграции в Российской Федерации было обнаружено, что основными актуальными проблемами являются:

1. Недостаточная адаптация (а зачастую и полное ее отсутствие) прибывающих к нам трудовых мигрантов.

Сюда включается и лишь базовое знание правил русского языка, и минимальное знание законодательства Российской Федерации, и недостаточное понимание основ культурных традиций коренного населения, и наконец, отсутствие уверенности в оказании быстрой квалифицированной помощи, если таковая потребуется, наконец, контактов компетентных в данных вопросах организаций, и др.

Службы безопасности многих стран ведут огромную работу по предотвращению терактов на территории собственных государств, на эту работу тратятся боль-

ABSTRACT:

The complexity and diversity of such a phenomenon as migration dictates the obvious need for a systematic state approach to the formation of the necessary infrastructure for the sociocultural adaptation of labour migrants in the Russian Federation, ensuring the mutual interests of both the receiving state and visiting labour migrants. At the present stage, in the sphere of sociocultural adaptation and protection of labour migrants there is no necessary comprehensive systemic state approach, the main work related to the adaptation of labour migrants is carried out by public organizations and diasporas structures. One of the ways to solve the problem of illegal migrants, allowing them to get out of the shadows, could be an amnesty proposed by Federation of Migrants of Russia. Also the proposals aimed at creating the necessary infrastructure for the socio-cultural adaptation of labour migrants are of practical importance.

KEYWORDS: international labor migration, migration amnesty

Received: 17.05.2019 / Published: 30.06.2019

© Author(s) / Publication: CREATIVE ECONOMY Publishers
For correspondence: Kozhenov V.V. (pr@fmr-online.ru)

CITATION:

Kozhenov V.V. (2019) Sovershenstvovanie osnovnyh napravleniy i form sotsiokulturnoy adaptatsii trudovyh migrantov v Rossiyskoy Federatsii [Improvement of the main directions and forms of socio-cultural adaptation of labour migrants in the Russian Federation]. *Migratsiya i sotsialno-ekonomicheskoe razvitie. 4.* (2). — 75-82. doi: 10.18334/migration.4.2.41337

шие деньги и человеческие ресурсы, но все это может оказаться напрасным, если трудовой мигрант в чужой стране, оказавшись в сложной ситуации, не будет иметь никаких вариантов, куда он может обратиться за помощью. Моделируем ситуацию: приехали на работу в чужую страну два друга, один заболел, у обоих нет средств на лечение, и взять эти средства негде. И в такой ситуации им на помощь могут прийти очень разные люди: представители криминальных структур, которым нужны определенные услуги, представители международных наркокартелей, нуждающиеся в курьерах-перевозчиках, вышеупомянутые вербовщики экстремистских организаций, заинтересованные в увеличении количества пособников и исполнителей терактов.

В этой связи необходимы формирование и поддержка целого ряда организаций и адаптационных центров — с представительствами в регионах, — специализирующихся на помощи мигрантам, попавшим в сложную жизненную ситуацию.

2. Нелегальные мигранты, большая часть из которых оказалась в нелегальном секторе вследствие недостаточной правовой информированности в нужное время.

Осознавая, что Российская Федерация заинтересована в привлечении трудовых ресурсов, нужно также понимать, что в государстве необходим как обязательный перманентный контроль над прибывающими трудовыми мигрантам, так и проведение соответствующей работы по их адаптации.

Однако состояние трудовой миграции в Российской Федерации за последние годы показывает очевидное отсутствие в стране системного подхода к рассмотрению такого важного вопроса, как адаптация трудовых мигрантов на территории Российской Федерации. Прежде всего, это связано с отсутствием до недавнего времени в структуре исполнительной власти органа, в ведении которого находился бы данный вопрос. Решением данной проблемы стал Указ Президента Российской Федерации от 24 августа 2017 г. № 399, которым данные полномочия переданы в ведение Федерального агентства по делам национальностей.

Рассмотрим проблемы нелегального трудового мигранта, находящегося на территории Российской Федерации, в логическом порядке: если трудовой мигрант находится на территории Российской Федерации нелегально, то его невозможно адаптировать, если нет необходимой инфраструктуры, то невозможно проводить должную

ОБ АВТОРЕ:

Коженов Вадим Викторович, Президент Федерации Мигрантов России (pr@fmr-online.ru)

ЦИТИРОВАТЬ СТАТЬЮ:

Коженов В.В. Совершенствование основных направлений и форм социокультурной адаптации трудовых мигрантов в Российской Федерации // Миграция и социально-экономическое развитие. — 2019. — Том 4. — № 2. — С. 75–82. doi: 10.18334/migration.4.2.413376

адаптацию трудовых мигрантов — без должной адаптации будет много проблем с трудовыми мигрантами, которые просто не понимают, как надо правильно и гармонично жить в обществе на территории Российской Федерации.

Проблема нелегальной миграции в разных форматах обсуждается достаточно давно, однако данные обсуждения носили больше риторический характер, например, по информации руководителя Афганской диаспоры, на территории России долгие годы находятся тысячи беженцев из Афганистана и многие без каких-либо документов. Они тут давно и успешно интегрированы в общество, у многих появились жены и дети, и при этом никаких законных путей для легализации на территории Российской Федерации нет. Примерно такая же ситуация сложилась с выходцами из стран Африки, которые приехали в Россию как студенты, создали семьи, но фактически живут без необходимых документов.

Основной поток трудовых мигрантов из Средней Азии, имеющих возможность безвизового въезда в Российскую Федерацию, пользовался несовершенством системы, и в случае нарушений режима пребывания трудовой мигрант просто выезжал с территории Российской Федерации, а потом въезжал обратно, вставал как положено на миграционный учет и таким образом легализовывался.

Серьезное изменение в подходе к вопросам нелегальной миграции отмечается с начала 2014 года, когда нарушившим режим пребывания трудовым мигрантам стали закрывать въезд в Российскую Федерацию, внося нарушителей в соответствующие базы и проставляя штамп о закрытии въезда в их паспорт.

Отсутствие своевременного информирования об этих изменениях, инерция и определенная закрытость мигрантского сообщества (особенно это касается трудовых мигрантов, работающих в крупных строительных или торговых компаниях) привели к тому, что трудовые мигранты, которые просто работали на своей работе, так же, как и предыдущие несколько лет, оказались в нелегальном положении, и когда это стало им понятно — сделать уже было ничего нельзя. Стало очевидно, что если эти трудовые мигранты захотят выехать с территории Российской Федерации, то на выезде на них составят материал и закроют въезд в страну.

Оказавшись в нелегальном положении на территории Российской Федерации, трудовые мигранты стали искать пути решения этой весьма серьезной для них проблемы. Часть мигрантов смогли «незаметно» выехать через Республику Беларусь, въехать на законных основаниях, оформить все документы и работать легально, но службы безопасности России и Беларуси пресекли этот канал. Часть мигрантов смогли легализоваться, используя коррупционные схемы в структурах Федеральной миграционной службы, но и эти каналы были закрыты весьма быстро. В итоге на отчетном совещании о подведении итогов первой половины 2015 года в Совете Федерации первый заместитель главы Федеральной миграционной службы Егорова Е.Ю. назвала цифру в 3,5 миллиона нелегальных трудовых мигрантов, незаконно находящихся на территории Российской Федерации.

С учетом того, что подобная цифра сопоставима с населением ряда европейских стран, проблема наличия такого количества нелегальных трудовых мигрантов на территории Российской Федерации стала предметом обсуждения в органах исполнительной власти самого высокого уровня, но способы решения данной проблемы в 2015 году обсуждали с точки зрения принятия мер, которые позволят поймать и выдворить нелегальных мигрантов, что, само собой, не привело ни к конструктивному диалогу, ни к выработке каких-то адекватных управленческих решений. Элементарный экономический расчет подсказывал, что для депортации 3,5 миллионов трудовых мигрантов потребуется порядка 150 миллиардов рублей бюджетных денег, возврата которых не будет, и которым Министерство финансов России способно найти гораздо лучшее применение, особенно в сложных экономических условиях.

Второй год — период 2016 года — органы государственной власти стали относиться более вдумчиво к проблеме нелегальных мигрантов, осознавать ее более адекватно, понимать, что проблема объективно достаточно серьезная. Власть начала осознавать огромный коррупционный потенциал для сотрудников правоохранительных органов, который создает данная ситуация, и не менее большой потенциал создания экстремистских организаций, для которых миллионы нелегальных трудовых мигрантов — самая благодатная почва для их вовлечения в преступную деятельность, направленную против основ Конституционного строя России.

С точки зрения общей напряженности в обществе, ситуация сильно осложнялась тем, что нелегальные трудовые мигранты — это, по сути, бесправные люди, которые в случае необходимости не могут обратиться за помощью в полицию. Ситуация осложнялась также тем, что многие бизнесмены, пытаясь выжать максимум из своего бизнеса на падающем курсе рубля, выгоняли сотни трудовых мигрантов, не заплатив честно заработанную зарплату, зачастую такая недополученная зарплата для нелегальных мигрантов составляла доход за несколько месяцев. С позиции безопасности государства это создавало значительную угрозу повышения уровня преступности, в первую очередь, краж и грабежей, усиления влияния экстремистских организаций, всегда готовых помочь в трудную минуту, за последующую лояльность к ним. Все это усиливало недоверие со стороны мигрантов к полиции и всему обществу.

Не менее серьезной для государства и общества опасностью являлось то, что при наличии такого количества нелегальных мигрантов реальностью могла стать серьезная эпидемия инфекционных заболеваний, и в первую очередь туберкулеза. По статистике Государственного бюджетного учреждения «Многофункциональный миграционный центр города Москвы», около 4% от общего потока приходящих к ним за разрешительными документами трудовых мигрантов имеют различные серьезные заболевания[1]. Учитывая, что нелегальные трудовые мигранты располагаются в основ-

[1] Филиппова Д. Миграционная амнистия выведет из тени половину нелегалов. // Газета "Известия", 2017, 9 января. URL: https://iz.ru/news/654879

ном в местах массового проживания, в различных полулегальных общежитиях, «резиновых квартирах» и подобных местах, то вероятность эпидемии в таких местах возрастает многократно.

Риск эпидемии сложно недооценить, поскольку опасность туберкулеза не только в самой болезни и ее последствиях — она связана и с бюджетом страны. Даже если туберкулезом заболеет всего 1% населения — это уже эпидемия, которая потребует огромного количества бюджетных средств. Например, стоимость лечения туберкулеза на ранней стадии — от 50 до 150 тысяч рублей. На более запущенной — до 500 тысяч рублей. Очевидно, что нелегальных трудовых мигрантов придется лечить, скорее всего, на запущенной стадии. Получается, если заболеет 1 миллион человек (менее 1% населения Российской Федерации), потребуется 500 миллиардов рублей, которые государству надо будет выделить незамедлительно. Это больше, чем стоимость проведения Олимпиады в Сочи и строительства моста в Республике Крым.

Если даже деньги найдутся, непонятно, где единовременно взять столько лекарств, поскольку существует некий баланс производства и расхода препаратов, а в случае эпидемии он рухнет[2].

Определенные усилия медицинского сообщества позволили донести эту очевидную мысль до законодательного собрания, и летом 2017 года прошло совещание для обсуждения этой темы, которое показало действительную заинтересованность законодателей в решении проблемы возможного возникновения эпидемии. Стало очевидно, что меры, которые применялись ранее, не работают и не достаточны — необходимы новые подходы. Одним из решений данной проблемы нелегальных трудовых мигрантов, которое позволит вывести их из тени и перевести в легальное положение, могла бы стать амнистия для трудовых мигрантов, предлагаемая Федерацией мигрантов России с 2016 года.

Реализуя данное предложение, Федерация мигрантов России разработала проект федерального закона, предусматривающий проведение такой амнистии. По мнению Федерации мигрантов России, таким законом должен быть закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях проведения миграционной амнистии в Российской Федерации».

Из проекта закона вытекает общий простой смысл: нелегальный трудовой мигрант должен добровольно прийти в управление по вопросам миграции в своем регионе, предъявить документы, которые у него сохранились, написать соответствующее заявление и пройти процедуру дактилоскопической регистрации.

Предусмотрено, что сотрудники управления по вопросам миграции после проведения всех необходимых проверок на предмет других нарушений законов Российской Федерации оформляют ему справку установленного образца и заносят в

[2] Филиппова Д. Миграционная амнистия выведет из тени половину нелегалов. // Газета "Известия", 2017, 9 января. URL: https://iz.ru/news/654879

Центральную базу данных учета иностранных граждан (ЦБДУИГ) и назначают дату проведения данной процедуры. После чего данный трудовой мигрант считается легально пребывающим на территории России и имеет все права трудового мигранта, только что въехавшего на территорию Российской Федерации. Датой этого условного «въезда» считается дата выдачи справки установленного образца. В случае, если трудовой мигрант совершил другие правонарушения, кроме нарушения режима пребывания, он привлекается к ответственности за них согласно законам Российской Федерации.

К сожалению, данная инициатива Федерации мигрантов России не получила своего одобрения среди законодателей, законопроект пока не внесен в Государственную Думу и ждет своей очереди. С учетом различных вариантов решения проблемы нелегальных мигрантов амнистия представляется наиболее оптимальным вариантом ее решения.

ИСТОЧНИКИ:

1. Ryazantsev S., Pismennaya E., Miryazov T., Dudina O. Export of labor resources from kyrgyzstan: Tendencies and consequences // Central Asia and the Caucasus. — 2019. — № 1. — p. 98–112.
2. Письменная Е.Е., Рязанцев С.В., Храмова М.Н., Гришин А.С., Смирнов А.В. Адаптация и интеграция трудовых мигрантов в российских городах: результаты социологического опроса // Научное обозрение. Серия 2: Гуманитарные науки. — 2018. — № 6. — с. 5–20.
3. Гребенюк А.А. Методологические подходы к разработке системы показателей воздействия трудовой миграции на экономику государств, экспортирующих рабочую силу // Экономика труда. — 2017. — № 2. — с. 59–72. — doi: 10.18334/et.4.2.38185 .
4. Гребенюк А.А. Трудовая миграция и экономическое развитие: последствия и система показателей. — М.: Креативная экономика, 2017. — 252 с.
5. МВД: доход от продажи трудовых патентов в Российской Федерации составил 42 миллиарда рублей. Новостное агентство "Sputnik". [Электронный ресурс]. URL: http://ru.sputnik-tj.com/migration/20171116/1023910364/trudovyh-patentov-sostavil-42-milliarda-rubley.html.
6. Ткаченко М.Ф., Мигранян А.А. Россия и СНГ: проблемы методологии учета трудовой миграции // Научно-аналитический журнал Обозреватель — Observer. — 2017. — № 7(330). — с. 71–80.
7. Ткаченко М.Ф., Мигранян А.А., Максимова А.С. Анализ методологии статистического учета миграционных потоков на постсоветском пространстве в условиях разноуровневой интеграции // Постсоветский материк. — 2016. — № 4(12). — с. 115–128.

8. Указ Президента Российской Федерации от 24 августа 2017 г. № 399 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 168 "О Федеральном агентстве по делам национальностей"» // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 августа 2017 г. № 35 ст. 5335
9. Филиппова Д. Миграционная амнистия выведет из тени половину нелегалов. Газета "Известия". [Электронный ресурс]. URL: https://iz.ru/news/654879.

REFERENCES:

Grebenyuk A.A. (2017). *Metodologicheskie podkhody k razrabotke sistemy pokazateley vozdeystviya trudovoy migratsii na ekonomiku gosudarstv, eksportiruyuschikh rabochuyu silu* [Methodological approaches to the development of indicators system of the impact of labor migration on the economies of states exporting labor]. *Russian Journal of Labor Economics. 4* (2). 59-72. (in Russian). doi: 10.18334/et.4.2.38185.

Grebenyuk A.A. (2017). *Trudovaya migratsiya i ekonomicheskoe razvitie: posledstviya i sistema pokazateley* [Labour migration and economic development: implications and scorecard] M.: Kreativnaya ekonomika. (in Russian).

Pismennaya E.E., Ryazantsev S.V., Khramova M.N., Grishin A.S., Smirnov A.V. (2018). *Adaptatsiya i integratsiya trudovyh migrantov v rossiyskikh gorodakh: rezultaty sotsiologicheskogo oprosa* [Adaptation and Integration of Labor Migrants in Russian Cities: Results of a Sociological Survey]. *Science Review.* (6). 5-20. (in Russian).

Ryazantsev S., Pismennaya E., Miryazov T., Dudina O. (2019). *Export of labor resources from kyrgyzstan: Tendencies and consequences Central Asia and the Caucasus. 20* (1). 98-112.

Tkachenko M.F., Migranyan A.A. (2017). *Rossiya i SNG: problemy metodologii ucheta trudovoy migratsii* [Russia and CIS: issues of labor migration account methodology]. *Nauchno-analiticheskiy zhurnal Obozrevatel — Observer.* (7(330)). 71-80. (in Russian).

Tkachenko M.F., Migranyan A.A., Maksimova A.S. (2016). *Analiz metodologii statisticheskogo ucheta migratsionnyh potokov na postsovetskom prostranstve v usloviyakh raznourovnevoy integratsii* [Analysis of the statistical methodology of migration flows in the post-Soviet space in the conditions of multi-level integration]. *Postsovetskiy materik.* (4(12)). 115-128. (in Russian).