



## Подготовка предложений по определению границ продовольственной безопасности г. Санкт-Петербурга по основным видам продукции с учетом импортозамещения

*Кислощев П.А.<sup>1</sup>, Прежебыльская Е.А.<sup>2</sup>*

<sup>1</sup> Забайкальский государственный университет, Чита, Россия

<sup>2</sup> Комитет по науке и профессиональному образованию – Министерство образования и науки Республики Бурятия, Россия

### АННОТАЦИЯ:

В данной работе проведен анализ продовольственного обеспечения г. Санкт-Петербург. Определены наиболее устойчивые товарные рынки. Подготовлены предложения по определению границ продовольственной безопасности г. Санкт-Петербурга по основным видам продукции с учетом импортозамещения. Выявлены основные критерии достижения безопасных границ продовольственной безопасности города.

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** продовольственная безопасность, импортозамещение, продовольственный фонд, регион, граница, уровень

### Preparation of proposals to determine the boundaries of food security of St. Petersburg on the main types of products, taking into account import substitution

*Kisloschaev P.A.<sup>1</sup>, Prezhebylskaya E.A.<sup>2</sup>*

<sup>1</sup> Transbaikal State University, Russia

<sup>2</sup> Committee on Science and Vocational Education - Ministry of Education and Science of the Republic of Buryatia, Russia

**П**родовольственная безопасность России на современном этапе на прямую связано с импортозамещением, что предопределили ответные экономические санкции государствам Евросоюза.

Импортозамещение представляет собой особый тип экономической стратегии и промышленной политики государства, направленный на защиту внутреннего производителя и обеспечение населения страны всеми необходимыми товарами народного потребления, продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем путем замещения импортируемых товаров товарами национального производства [12] (Sukhanova, 2014).

По мнению других ученых, импортозамещение – это замена импорта товарами, которые производятся внутри данной страны, что в конечном итоге создает благоприятную среду для роста экономики страны [11] (*Sazonov, Fedotova, Sibagatulina, 2016*).

В последнее время тема импортозамещения активно обсуждается в российской научной среде. Вокруг импортозамещения строится часть экономики страны, она находится под пристальным вниманием ученых и политиков. Сама идея импортозамещения в теории экономики не нова, она берет свое начало в политике меркантилизма. Понятие впервые появилось в трудах экономиста Рауша Пребиша. На основе этих трудов была принята политика, благодаря которой был совершен переход от экспорта сырья к производству готовой продукции в латиноамериканских странах [2] (*Bezpalov, 2016*).

Рассматриваемая в данной статье проблема определения границ продовольственной безопасности с учетом импортозамещения – одно из приоритетных направлений государственной политики, так как оно охватывает широкий спектр социально-экономических, национальных, демографических и экологических факторов [6, 7] (*Dokholyan, Vartanova, 2017; Kisloschaev, 2012*). При этом продовольственная безопасность является неотъемлемым элементом национальной безопасности государства [3, 5] (*Burov, Kisloschaev, 2012; Vartanova, 2016*).

Проведенный анализ продовольственного обеспечения г. Санкт-Петербург показал, что город с точки зрения обеспечения продовольственной безопасности является чрезвычайно рискованным регионом. Данный факт обусловлен тем, что мегаполис не имеет ни сельскохозяйственных угодий, ни животноводческих хозяйств и отсутст-

#### ABSTRACT:

In this paper, the analysis of food supply in St. Petersburg is conducted. The most stable commodity markets are determined. Proposals have been prepared to determine the boundaries of food security in St. Petersburg for the main types of products, taking into account import substitution. The main criteria of achievement of safe borders of food security of the city are revealed.

**KEYWORDS:** food security, import substitution, food fund, region, border, level

**JEL Classification:**

**Received: 10.04.2018 / Published: 30.06.2018**

© Author(s) / Publication: CREATIVE ECONOMY Publishers  
For correspondence: Kisloschaev P.A. (neoprofessor@mail.ru)

#### CITATION:

Kisloschaev P.A., Prezhebylskaya E.A. [2018] Podgotovka predlozheniy po opredeleniyu granits prodovolstvennoy bezopasnosti g. Sankt-Peterburga po osnovnym vidam produktsii s uchetom importozamescheniya [Preparation of proposals to determine the boundaries of food security of St. Petersburg on the main types of products, taking into account import substitution]. *Tenevaya ekonomika*. 2. [2]. – 67-74. doi: [10.18334/tek.2.2.40571](https://doi.org/10.18334/tek.2.2.40571)

вует первичное производство продуктов питания. Санкт-Петербург полностью зависит от ввоза продукции, главным образом, из ближайшего региона – Ленинградской области.

Наиболее устойчивыми товарными рынками Санкт-Петербурга являются рынок картофеля, яиц и яйцепродуктов, для которых характерны устойчивая структура продовольственного баланса. Абсолютное большинство рассмотренных балансов, за исключением баланса яйца и яйцепродуктов, отличает высокая доля ввоза товаров, что в первую очередь является угрозой в аспекте импорта.

При подготовке предложений по определению границ продовольственной безопасности г. Санкт-Петербурга по основным видам продукции с учетом импортозамещения будем ориентироваться на проведенный ранее анализ уровня продовольственной безопасности с позиций: потребление продуктов питания, физическая доступность продуктов питания, экономическая доступность продуктов питания, организация управления поставками продовольствия, который показал следующее:

- в целом рацион населения Санкт-Петербурга по энергетической и питательной ценности сбалансирован. Потребность в калориях превышена относительно норматива на 12 %, при постоянной положительной динамике данной величины. Однако имеется нехватка в рационе питания белков и углеводов при превышении потребления жиров. Выявленные дисбалансы в питании полностью соответствуют выводам ФАО о неполноценном питании, дефиците микронутриентов, а также избыточном весе населения некоторых стран, в числе которых и Россия;

- достигнут уровень потребления в соответствии с рациональными нормами, по таким товарным группам, как мясо, яйца, сахар, растительное масло, рациональные нормы достигнуты уже с 2011 года. Наибольшее превышение выявлено по сахару, что является негативной характеристикой структуры питания петербуржцев. По молоку и молочным продуктам норматив рационального потребления не достигнут на незначительную величину, при норме 320 кг на душу населения фактически потребляется 315 кг. Наибольшее отставание от рациональных норм потребления характерно для картофеля, овощей и бахчевых культур – на 24,2 % и 32,5 % соответственно. По хлебным продуктам выявлено отставание от норматива на 6,3 %;

#### **ОБ АВТОРАХ:**

*Кислощаев Павел Андреевич*, кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономической теории и мировой экономики (neoprofessor@mail.ru)

*Прежебыльская Екатерина Альбертовна*, кандидат экономических наук, аналитик (prezhebylskaya@mail.ru)

#### **ЦИТИРОВАТЬ СТАТЬЮ:**

Кислощаев П.А., Прежебыльская Е.А. Подготовка предложений по определению границ продовольственной безопасности г. Санкт-Петербурга по основным видам продукции с учетом импортозамещения // Теневая экономика. – 2018. – Том 2. – № 2. – С. 67–74. doi: [10.18334/tek.2.2.40571](https://doi.org/10.18334/tek.2.2.40571)

- на 01.01.2013 года обеспеченность населения торговыми площадями в расчете на 1 тыс. жителей в Санкт-Петербурге составила 1035 кв. м., что значительно превышает установленный норматив и говорит об обеспечении физической доступности предприятий розничной торговли в целом и продовольственных магазинов в частности в границах Санкт-Петербурга;

- экономическая доступность продуктов питания недостаточно обеспечена и требует регулирования в рамках системы продовольственной безопасности;

- анализ организации и управления поставками продовольствия показал:

- по уровню запасов основных продовольственных товаров: первые три товарные группы (мясо и мясопродукты; молоко и молокопродукты; яйца и яйцепродукты) имеют минимальный запас, что объясняется поставками основных объемов этой продукции из Ленинградской области и, соответственно, отсутствием необходимости их долговременного хранения на складах Санкт-Петербурга; для картофеля и овощей характерны более длительные сроки оборачиваемости, т.к. они поставляются в основном из более дальних областей. Наличие запаса данных товаров является фактором устойчивости розничного рынка;

- по обеспеченности города складской площадью: рынок складской недвижимости Санкт-Петербурга полностью удовлетворяет требованиям и имеет постоянный рост, но при этом имеется недостаток качественных холодильных складов, позволяющих хранить большие объемы товаров, в т.ч. глубокой заморозки.

Важно отметить, что наличие сельскохозяйственных ресурсов является главным конкурентным преимуществом. По разнообразию и величине природно-ресурсного потенциала Россия опережает многие страны. Однако исчерпание запасов природных ресурсов является угрозой, требующей немедленного реагирования [1] (*Aleskovskiy et al., 2011*). При этом в Санкт-Петербурге почти идеальное (55:45 %) соотношение промышленных и сельскохозяйственных ресурсов [10] (*Kozyrev, 2016*). Обеспечение доступности ресурсов, необходимых для ведения предпринимательской деятельности, является важной задачей, отраженной, например, в Программе развития конкуренции в Санкт-Петербурге [9] (*Kozyrev, 2015*).

Основными критериями продовольственной безопасности являются: доля расходов на продовольствие в общих расходах отдельных групп населения, территориальная доступность продуктов (оценка которого основана на третьей степени ценовой дискриминации), уровень «удобства» продовольствия (потребление более современных и защищенных продуктов) [8] (*Kisloschaev, Monich, 2015*). Критерием достижения безопасных границ продовольственной безопасности города является полноценное питание всеми социальными слоями Санкт-Петербурга в соответствии с рациональными нормами потребления. Сегодня и в ближайшем будущем наибольшее опасение вызывает потребление жителями Санкт-Петербурга овощей и бахчевых культур, картофеля, фруктов, рыбы и рыбопродуктов, т.е. наиболее сбалансированных по пищевой ценности продуктов питания. Для создания предпосылок по улучшению рациона

питания населением города в части продовольственной безопасности необходимо:

- строительство современного складского логистического центра, способного сохранять на основе новейших технологий скоропортящуюся пищевую продукцию, в т.ч. овощи и фрукты;
- формирование надежных интеграционных связей с регионами, имеющими высокие объемы производства недостающих в питании горожан пищевых продуктов, а именно:

Овощи и бахчевые культуры: Воронежская область, Костромская область, Курская область, Липецкая область, Тамбовская область, Новгородская область, Астраханская область, Волгоградская область, Республика Дагестан, Кабардино-Балкарская Республика, Ставропольский край, Республика Марий Эл.

Картофель<sup>1</sup>: Брянская область, Воронежская область, Курская область, Тамбовская область, Республика Марий Эл, Чувашская республика.

Фрукты и ягоды: Воронежская область, Краснодарский край, Волгоградская область, Республика Дагестан, Кабардино-Балкарская Республика.

Рыба и рыбопродукты: Северо-Западный федеральный округ<sup>2</sup>.

Формирование надежных интеграционных связей в рамках Евразийского экономического союза, которые заинтересованы в экспорте продовольственной продукции (прежде всего, фруктов и овощей) на рынок РФ – Таджикистан, Армения, Белоруссия.

Необходимо отметить, что помимо традиционных мер повышения уровня производства и потребления продовольствия требуются также специальные меры по предупреждению кризисных, теневых ситуаций в продовольственной сфере, в т.ч. в вопросе обеспечения продовольственной и экономической безопасности [4] (*Burov, Kisloschaev, 2017*).

Данные меры особенно важны в условиях экономических санкций, введенных ЕС и США, и проведения антисанкционной политики РФ, которые усиливают волатильность на продовольственном рынке. Поэтому проблема обеспечения продовольственной безопасности носит стратегический характер, и одним из инструментов предотвращения продовольственного кризиса в Санкт-Петербурге и обеспечения продовольственной безопасности может служить постоянный мониторинг, под которым в данном случае понимается деятельность по систематическому отслеживанию определенных показателей продовольственного рынка, соответствующих следующим основным критериям: актуальность, измеримость, доступность информации, пригодность, объективность, что нами было отмечено при разработке механизма выработки политики приоритетов в развитии ГУП «Продовольственный фонд» и при разработке схемы процесса формирования концепции развития ГУП «Продовольственный фонд» в рамках обеспечения продовольственной безопасности.

**ИСТОЧНИКИ:**

1. Алесковский В.В. и др. Основы управления проектами: учеб. пособие для студентов ВПО. – Том «Управление командой проекта». – СПб., 2011. – 50-51 с.
2. Беспалов В.В. Импортозамещение: анализ подходов к определению понятия // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2016. – № 11(93). – с. 9-18.
3. Буров В.Ю., Кислощаев П.А. Структура экономической безопасности и проблема концептуального выбора развития экономики Российской Федерации // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. – 2012. – № 2. – с. 5-16.
4. Буров В.Ю., Кислощаев П.А. Обеспечение экономической безопасности малых предприятий как фактор, способствующий развитию инновационной деятельности // Фундаментальные исследования. – 2017. – № 3. – с. 105.
5. Вартанова М.Л. Продовольственная безопасность как составная часть экономической и национальной безопасности государства // Продовольственная политика и безопасность. – 2016. – № 3. – с. 145-162. – doi: 10.18334/ppib.3.3.36503 .
6. Дохолян С.В., Вартанова М.Л. Основы методологического исследования функционирования продовольственного рынка региона // Продовольственная политика и безопасность. – 2017. – № 1. – с. 35-48. – doi: 10.18334/ppib.4.1.37962 .
7. Кислощаев П.А. Экономическая безопасность и ее обеспечение в условиях противодействия теневой экономике: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. – Улан-Удэ: Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления, 2012. – 15-16 с.
8. Кислощаев П.А., Монич И.П. Обеспечение продовольственной безопасности – основа экономической политики России // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. – 2015. – № 2-2. – с. 3-4.
9. Козырев А.А. Стандарт развития конкуренции как инструмент решения экономических и социальных проблем региона // Экономика и управление. – 2015. – № 11(121). – с. 44-49.
10. Козырев А.А. Рекомендации нобелиата экономике России, или как нам реализовать конкурентные преимущества // Управленческое консультирование. – 2016. – № 1(85). – с. 47-63.
11. Сазонов С.П., Федотова Г.В., Сибатулина Л.М. Анализ государственных программ импортозамещения // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2016. – № 9. – с. 12-21.
12. Суханова И.Ф. Импортозамещение как фактор роста региональной экономики // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3: Экономика. Экология. – 2014. – № 5(28). – с. 26-36. – doi: 10.15688/jvolsu3.2014.5.3 .

## REFERENCES:

- Aleskovskiy V.V. i dr. (2011). Osnovy upravleniya proektami [Fundamentals of project management] SPb.. (in Russian).
- Bezpalov V.V. (2016). Importozameschenie: analiz podkhodov k opredeleniyu ponyatiya [Import substitution: an analysis of approaches to the definition]. Regional economy. (11(93)). 9-18. (in Russian).
- Burov V.Yu., Kisloschaev P.A. (2012). Struktura ekonomicheskoy bezopasnosti i problema kontseptualnogo vybora razvitiya ekonomiki Rossiyskoy Federatsii [Structure of economic safety and a problem of conceptual choice of economy development of the Russian Federation]. Bulletin of the Buryat State University. Economics and management. (2). 5-16. (in Russian).
- Burov V.Yu., Kisloschaev P.A. (2017). Obespechenie ekonomicheskoy bezopasnosti malyykh predpriyatiy kak faktor, sposobstvuyuschiy razvitiyu innovatsionnoy deyatel'nosti [Maintenance of economic safety of small enterprises as the factor promoting development of innovative activity]. Fundamental research. (3). 105. (in Russian).
- Dokholyan S.V., Vartanova M.L. (2017). Osnovy metodologicheskogo issledovaniya funktsionirovaniya prodovol'stvennogo rynka regiona [Fundamentals of the methodological study on the functioning of the food market of the region]. Food policy and security. 4 (1). 35-48. (in Russian). doi: 10.18334/ppib.4.1.37962 .
- Kisloschaev P.A. (2012). Ekonomicheskaya bezopasnost i ee obespechenie v usloviyakh protivodeystviya tenevoy ekonomike [Economic security and its security in terms of combating the shadow economy] Ulan-Ude: Vostochno-Sibirskiy gosudarstvennyy universitet tekhnologii i upravleniya. (in Russian).
- Kisloschaev P.A., Monich I.P. (2015). Obespechenie prodovol'stvennoy bezopasnosti – osnova ekonomicheskoy politiki Rossii [Provision of food safety as the basis of economic policy of Russia]. Bulletin of the Buryat State University. Economics and management. (2-2). 3-4. (in Russian).
- Kozyrev A.A. (2015). Standart razvitiya konkurentsii kak instrument resheniya ekonomicheskikh i sotsialnykh problem regiona [Promoting Competition in Solving Regional Economic and Social Problems]. Economics and management. (11(121)). 44-49. (in Russian).
- Kozyrev A.A. (2016). Rekomendatsii nobeliata ekonomike Rossii, ili kak nam realizovat konkurentnye preimushchestva [Recommendations of the Nobel Laureate on Economy to Russia or How Can We Realize Competitive Advantages]. Management consulting. (1(85)). 47-63. (in Russian).
- Sazonov S.P., Fedotova G.V., Sibagatulina L.M. (2016). Analiz gosudarstvennykh programm importozamescheniya [An analysis of governmental programs for import substitution]. Financial Analytics: Science and Experience. (9). 12-21. (in Russian).

- Sukhanova I.F. (2014). Importozameschenie kak faktor rosta regionalnoy ekonomiki [Import substitution as a factor of regional economic growth]. *Regional economy*. (5(28)). 26-36. (in Russian). doi:10.15688/jvolsu3.2014.5.3 .
- Vartanova M.L. (2016). Prodovolstvennaya bezopasnost kak sostavnaya chast ekonomicheskoy i natsionalnoy bezopasnosti gosudarstva [Food security as an integral part of economic and national security of the state]. *Food policy and security*. 3 (3). 145-162. (in Russian). doi: 10.18334/ppib.3.3.36503 .