



Выработка политики приоритетов в развитии Государственного Унитарного Предприятия «Продовольственный фонд» в рамках обеспечения продовольственной безопасности Санкт-Петербурга

Буров В.Ю.¹

¹ Забайкальский государственный университет, Чита, Россия

АННОТАЦИЯ:

Проведен сравнительный анализ задач и видов деятельности региональных Продовольственных фондов с учетом функционирования предприятий социальной сферы и выявлены их особенности. В контексте реализации Концепции развития ГУП «Продовольственный Фонд» показаны базовые приоритеты развития.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: политика приоритетов, продовольственная безопасность, приоритеты развития

Development of policy priorities in the development of the state unitary enterprise «Food Fund» in the framework of food security of St. Petersburg

Burov V.Yu.¹

¹ Transbaikal State University, Russia

Выработка политики приоритетов в развитии Государственного Унитарного Предприятия (ГУП) «Продовольственный фонд» является необходимым и важным направлением деятельности. Формирование политики приоритетов развития ГУП должно опираться на уставные цели и задачи деятельности предприятия, а также на стратегические цели и задачи развития ГУП на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Для выработки политики приоритетов в развитии ГУП «Продовольственный фонд» проведем сравнительный анализ задач и видов деятельности региональных продовольственных фондов с учетом функционирования предприятий социальной сферы (табл. 1).

Анализ представленных в таблице целей, задач и задекларированных в Положениях региональных продовольственных фондов видов деятельности позволил выявить следующие особенности:

- при формировании целей региональных продовольственных фондов в положениях, на основании которых они функционируют, не достаточно четко сформулированы критерии требований к ассортиментной структуре закупок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия как для региональных, так и государственных целей. Это затрудняет субъектам и региональным подразделениям осуществлять единый методический подход для формирования эффективных продовольственных фондов с учетом индивидуальных особенностей субъектов и регионов и государственных внутренних и внешних проблем Российской Федерации.

- при постановке задач, решаемых региональными продовольственными фондами, закрепленных в положениях, ведущий акцент сделан на закупку и поставку продовольственной продукции, создание запасов для обеспечения срочных потребностей населения; проведение мероприятий по стабилизации рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Недостатком этого раздела функций анализируемых положений региональных продовольственных фондов следует считать отсутствие задач по содействию развитию производства качественной сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия с учетом региональных особенностей. Это ограничивает возможности региональных продовольственных фондов в содействии устойчивому развитию отечественного производства основных видов продовольствия, необходимых населению, а это – важный фактор продовольственной независимости страны, безопасности и качества потребляемых пищевых продуктов. В Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации развитие отечественного производства и мероприятия по импортозамещению считается одной из важнейших стратегических задач.

ABSTRACT:

The comparative analysis of tasks and types of activity of regional Food funds taking into account functioning of the enterprises of the social sphere is carried out and their features are revealed. In the context of the concept of development of the state unitary enterprise «Food Fund» the basic priorities of development are shown.

KEYWORDS: policy priorities, food security, development priorities

Received: 10.10.2017 / Published: 30.12.2017

© Author(s) / Publication: CREATIVE ECONOMY Publishers
For correspondence: Burov V.Yu. (burovschool1956@yandex.ru)

CITATION:

Burov V.Yu. (2017) Vyrabotka politiki prioritetov v razvitii Gosudarstvennogo Unitarnogo Predpriyatiya «Prodovolstvennyy fond» v ramkakh obespecheniya prodovolstvennoy bezopasnosti Sankt-Peterburga [Development of policy priorities in the development of the state unitary enterprise "Food Fund" in the framework of food security of St. Petersburg]. *Tenevaya ekonomika*. 1. (4). – 149-157. doi: [10.18334/tek.1.4.40554](https://doi.org/10.18334/tek.1.4.40554)

Таблица

Сравнение целей и уставных функций региональных Продовольственных фондов

Региональный ПФ	Цель	Задачи
Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие «Продовольственный фонд»	<ul style="list-style-type: none"> • формирование региональных резервов сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Санкт-Петербурга в целях обеспечения продовольственной безопасности Санкт-Петербурга. 	<ul style="list-style-type: none"> • осуществление деятельности по закупкам сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия; • обслуживание регионального продовольственного фонда города; • создание запасов продовольственных ресурсов для обеспечения срочных потребностей населения Санкт-Петербурга; • проведение мероприятий по стабилизации рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Санкт-Петербурга; • ликвидация чрезвычайных ситуаций на территории Санкт-Петербурга; • обеспечение продовольственной безопасности Санкт-Петербурга.
Казенное унитарное предприятие Чувашской Республики «Продовольственный Фонд Чувашской Республики»	<ul style="list-style-type: none"> • государственное регулирование и развитие рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; • совершенствование системы сбыта и закупок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд; • совершенствование ценообразования в аграрном секторе; • обеспечение сбалансированности спроса и предложения на сельскохозяйственные товары; • развитие и совершенствование инфраструктуры аграрного и продовольственных рынков. 	<ul style="list-style-type: none"> • сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в области растениеводства и животноводства, кроме ветеринарных услуг; • поставка минеральных удобрений, семян и средств защиты растений сельскохозяйственным товаропроизводителям республики на выгодных для них условиях, предоставляя беспроцентную рассрочку оплаты; • закупка у сельскохозяйственных товаропроизводителей республики зерна, мяса КРС и свиней, картофеля, овощей по рыночным или утвержденным отраслевым министерством гарантированным ценам.

ОБ АВТОРЕ:

Буров Виталий Юрьевич, заведующий кафедрой экономической теории и мировой экономики, доктор экономических наук, доцент (burovschool1956@yandexl.ru)

ЦИТИРОВАТЬ СТАТЬЮ:

Буров В.Ю. Выработка политики приоритетов в развитии Государственного Унитарного Предприятия «Продовольственный фонд» в рамках обеспечения продовольственной безопасности Санкт-Петербурга // Теневая экономика. – 2017. – Том 1. – № 4. – С. 149–157. doi: [10.18334/tek.1.4.40554](https://doi.org/10.18334/tek.1.4.40554)

<p>Государственное унитарное предприятие «Продовольственный Фонд Республики Адыгея»</p>	<ul style="list-style-type: none"> • удовлетворение потребностей населения Республики Адыгея в сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии, создании и поддержании на необходимом уровне ее государственных и оперативных резервов, поддержке агропромышленного производства Республики Адыгея путем кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей 	<ul style="list-style-type: none"> • закупка продовольственной продукции в ассортименте и объемах, утвержденных Кабинетом Министров Республики Адыгея, по утвержденным закупочным ценам как на территории Республики Адыгея, так и при отсутствии качественной продукции за ее пределами; • согласование с потребителями квартальных и месячных объемов отпуска продукции и организация их исполнения; поддержка агропромышленного производства Республики Адыгея путем кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей.
---	---	---

Анализ видов деятельности, возложенных положениями в регионах на различные продовольственные фонды, позволяет отметить ключевую деятельность ГУП, а именно:

- по закупке отечественного, местного сельскохозяйственного продовольствия, а при отсутствии качественной продукции, возможность закупки продовольствия за пределами регионов и субъектов;
- по оптовой торговле универсальным ассортиментом товаров для обеспечения населения продовольствиями растениеводства, животноводства и промышленной переработки.

В то же время следует отметить чрезмерный акцент деятельности ПФ по формированию зернового фонда (складирование, хранение и переработка) как наиболее стратегического продовольственного резерва продовольственной безопасности регионов и страны. При этом недооценена роль ассортимента безопасных и качественных пищевых продуктов овощеводства, животноводства и рыбной продукции. По данным Института питания АМН РФ, они необходимы каждому гражданину в соответствии с научно установленными рациональными нормами потребления для обеспечения активного, здорового образа жизни населения, а также формирования демографического благополучия страны.

Другим упущением в отдельных программах, регламентирующих деятельность региональных ПФ, в том числе и ГУП «ПФ СПб», является отсутствие в них деятельности, направленной на эффективную и стабильную поставку продовольственной продукции в сферу общественного питания, прежде всего, для эффективного функционирования столовых при предприятиях и учреждениях социальной сферы, а также при гостиницах, ресторанах и др. Деятельность этих структурных подразделений в продовольственной безопасности региона при чрезвычайных ситуациях будет непосредственно зависеть от возможностей ГУП «Продовольственный фонд» Санкт-Петербурга.

Кроме того, деятельность ГУП «Продовольственный фонд» Санкт-Петербурга

должна учитывать еще одну особенность Санкт-Петербурга. Более ста предприятий города осуществляют выпуск продовольственной продукции как для внутренних нужд населения своего региона, так и по программе межрегиональных и международных поставок с учетом импортозамещения и с перспективой производства этими предприятиями продовольственной продукции, конкурентной на мировом рынке.

Таким образом, при формировании политики приоритетов ГУП «Продовольственный Фонд» Санкт-Петербурга целесообразно более четко сформулировать задачи и ключевые направления деятельности ГУП ПФ СПб с учетом положений, сформулированных в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации в частности:

- следует более четко определить критерии требований к ассортиментной структуре закупок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия как для региональных, так и государственных внутренних и внешних проблем Российской Федерации.

Раздел «Задачи» целесообразно дополнить следующими пунктами:

- содействие развитию производства качественной сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия с учетом максимального импортозамещения при организации массового питания в гостиничном и ресторанном секторах экономики, питания на производстве и особенно в сфере питания социальных групп населения как основа решения внутренней проблемы региональной безопасности Санкт-Петербурга;

- содействие производству качественной сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия для решения региональных, и государственных задач продовольственной безопасности Российской Федерации как основа решения внешней проблемы региональной безопасности Санкт-Петербурга.

В раздел «Виды деятельности» следует включить:

- деятельность по формированию фонда животноводческой и рыбной продукции (складирование, хранение и переработка) как наиболее ценного натурального белково-жирового стратегического резерва продовольственной безопасности региона и страны;

- деятельность по формированию фонда фруктов и овощеводства (складирование, хранение и переработка) – наиболее ценных источников натуральных витаминов и биологически активных компонентов стратегического резерва продовольственной безопасности региона и страны;

- деятельность, направленную на эффективную и стабильную поставку продовольственной продукции в сферу общественного питания, прежде всего, для эффективного функционирования столовых при предприятиях и учреждениях социальной сферы, а также при гостиницах, ресторанах и др.;

- деятельность, направленную на выпуск разнообразного ассортимента безопасных и качественных пищевых продуктов для населения Санкт-Петербурга на принципах

импортозамещения, по программе межрегиональных и международных поставок, а также с перспективой конкурентоспособности Санкт-Петербургской продовольственной продукции на мировом рынке.

Деятельность ГУП по перспективному планированию ГУП «Продовольственный фонд» в контексте реализации Концепции его развития включает в себя следующие приоритеты:

1. Базовым приоритетом деятельности и развития ГУП является безусловное обеспечение продовольственной безопасности Санкт-Петербурга в контексте реализуемой с момента создания ГУП цели формирования региональных резервов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и обеспечения продовольственной безопасности Санкт-Петербурга с учетом 10-летнего опыта, накопленного ГУП, а также с учетом историко-экономического и военного опыта XX века и ближайшего (на 5–10 лет) нестабильного развития и мира, и России.

2. При реализации задач по безусловному обеспечению продовольственной безопасности Санкт-Петербурга приоритетным направлением деятельности ГУП выступает стратегический подход в планировании деятельности и развитии ГУП с учетом действующих и новых стратегических документов, таких как:

- Доктрина продовольственной безопасности РФ от 30.01.2010 г.;
- Стратегия развития торговли в Российской Федерации на 2015–2016 годы и период до 2020 года;
- Стратегия экономического и социального развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года от 13.05.2014 г. № 355;
- Распоряжение Правительства РФ от 02.10.2014 № 1948-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по содействию импортозамещению в сельском хозяйстве на 2014–2015 годы»;
- Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге» на 2015–2020 годы»;
- Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» на 2015–2020 годы».

3. Использование методов и инструментария комплексного планирования развития ГУП выступает как приоритетное направление текущей (операционной) и стратегической деятельности ГУП. Комплексное планирование развития ГУП включает в себя:

- Непосредственное участие ГУП в комплексном планировании развития продовольственной системы Санкт-Петербурга, опирающееся на знание и мониторинг ситуации по продовольственному обеспечению населения города в первую очередь по основным видам продовольствия.
- В интересах безусловного обеспечения продовольственной безопасности Санкт-Петербурга для ГУП, субъекта инфраструктуры поддержки устойчивого развития сис-

темы продовольственного обеспечения, в качестве приоритета развития предприятия является актуализация указанной инфраструктуры через позиционирование ГУП как доминирующего ядра инфраструктуры и реализацию в полной мере своих функций.

4. ГУПс целью обеспечения полноты и сбалансированности стратегических резервов как одного из приоритетов политики развития диверсифицирует продуктовую линейку сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, обеспечивая региональный продовольственный фонд не только зерном (Заключение контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга от 21.05.2015 № 2-138/15-1), но и создает запасы иных видов пищевых продуктов (неснижаемый запас должен составлять не менее одной трети всего объема продовольственного фонда), при этом оперативно реагируя на текущие и стратегические изменения внутренней и внешней среды, а также с учетом достижения генеральной цели Санкт-Петербурга (Стратегия экономического и социального развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года от 13.05.2014 г. № 355. С. 147): «стабильное повышение качества жизни в Санкт-Петербурге на основе реализации принципов устойчивого развития, улучшения делового климата, внедрения результатов инновационно-технологической модернизации».

Стабилизация рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Санкт-Петербурга выступает как важнейшее направление деятельности и приоритет развития ГУП. Предприятие разрабатывает механизмы, позволяющие снизить стоимость основных продуктов питания, входящих в продовольственную корзину, а также других продуктов в диапазоне - 15–30 % - с учетом разных видов продовольственных товаров, и проводит стабилизационные мероприятия.

Для этого предприятие поэтапно наращивает влияние на рынки продовольствия Санкт-Петербурга, развивает оптовую торговлю, увеличивает объемы розничной и оптовой торговли, снижает стоимость продуктов питания, сдерживает рост цен, обеспечивает комплексные бесперебойные поставки продуктов в социальные учреждения Санкт-Петербурга, повышает доступность отдельных социальных групп населения (пенсионеры, малоимущие слои населения, ветераны ВОВ, инвалиды, многодетные семьи, безработные, получающие пособие по безработице, матери одиночки и т.д.) к качественным продуктам питания.

5. Развитие оптимальной транспортно-логистической инфраструктуры и соответствующего механизма взаимодействия и кооперации субъектов инфраструктуры для сокращения сроков осуществления закупок и поставок продовольствия является одним из важнейших приоритетов политики развития ГУП.

6. В целях обеспечения безопасности осуществления закупок и поставок продовольствия ГУП приоритетом является деятельность ГУП по формированию и развитию разноуровневой и распределенной сети (различные пояса и сектора) сопровождения закупок и поставок продовольствия, как в Санкт-Петербурге, так и за пределами города. При этом складывающиеся внешнеэкономические условия актуализируют деятельность ГУП в направлении усиления работы с российскими регионами по

поставкам продовольственных товаров в Санкт-Петербург с целью решения задач по импортозамещению.

7. Приоритетным направлением развития ГУП выступает его деятельность по модернизации и совершенствованию собственной структуры с целью ее оптимизации – «перезагрузки» с учетом изменяющихся условий деятельности (нормативно-правовых, институциональных, кадровых и др.).

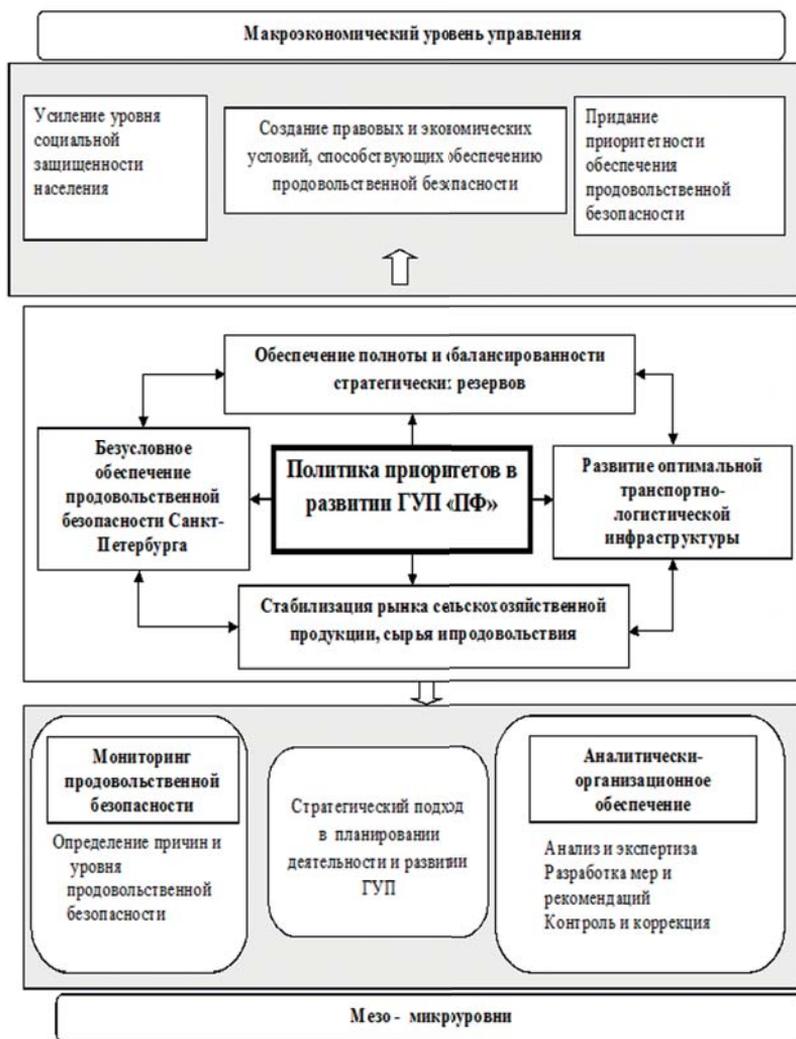


Рисунок. Механизм выработки политики приоритетов в развитии ГУП «Продовольственный фонд»

8. Формирование оптимальной структуры кадрового обеспечения деятельности ГУП «Продовольственный фонд», в том числе создание дополнительных рабочих мест не только в Санкт-Петербурге, Ленинградской области, но в регионах и фирмах-поставщиках выступает как приоритет политики развития ГУП. Для этого предприятие проводит тренинги для своих работников, участвует в программах подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров и др.

9. Приоритетным направлением развития ГУП выступает его деятельность по совершенствованию системы управления ГУП посредством разработки комплекса институциональных и других мер по совершенствованию системы управления ГУП.

На рисунке показан механизм выработки политики приоритетов в развитии ГУП «Продовольственный фонд», предусматривающий создание правовых и экономических условий, обеспечение полноты и сбалансированности стратегических резервов, стабилизацию рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и опирающийся на стратегический подход в планирование деятельности предприятия.

ИСТОЧНИКИ:

1. [Http://prod.refor.by/about/concept.php](http://prod.refor.by/about/concept.php)
2. [Http://www.uralfo.ru/prodovolst_bez_print.html](http://www.uralfo.ru/prodovolst_bez_print.html)
3. [Http://economy.midural.ru/sites/default/files/documents/prod_bez.doc](http://economy.midural.ru/sites/default/files/documents/prod_bez.doc)
4. [Http://dtu.mos.ru/legislation/public-discussion/the-concept-of-the-law-of-moscow-on-food-security-of-the-city-of-moscow/Koncepcia%20zakona.php](http://dtu.mos.ru/legislation/public-discussion/the-concept-of-the-law-of-moscow-on-food-security-of-the-city-of-moscow/Koncepcia%20zakona.php)
5. [Http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_180200.html](http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_180200.html)
6. [Http://www.fao.org/fileadmin/templates/wsfs/Summit/Docs/Final_Declaration/K6050_Rev10__WSFS_OEWG__ru.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/wsfs/Summit/Docs/Final_Declaration/K6050_Rev10__WSFS_OEWG__ru.pdf)
7. [Http://text.document.kremlin.ru/SESSION/PILOT/main.htm](http://text.document.kremlin.ru/SESSION/PILOT/main.htm)
8. Научно-исследовательская работа (Гранта): Разработка концепции развития Государственного Унитарного Предприятия «Продовольственный Фонд» в рамках обеспечения продовольственной безопасности г. Санкт-Петербурга – 2015