

## УДК 330

А. С. Сенин<sup>1</sup>, Е. А. Бубенок<sup>2</sup>

## ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

### Аннотация

**Цель.** Цель работы состоит в анализе организационно-методологических и методических аспектов обеспечения экономической безопасности, а также обоснования путей ее достижения.

**Материалы и методы.** Для выполнения данной статьи были использованы такие методы анализа, как правовой, сравнительный, экономико-статистический.

**Результаты.** В данной статье рассмотрена одна из актуальных проблем народнохозяйственного комплекса — проблема обеспечения экономической безопасности. В данном аспекте проанализирована система и механизм обеспечения экономической безопасности, элементы обеспечения экономической безопасности, структура экономической безопасности. Методы обеспечения экономической безопасности, схема путей повышения уровня экономической безопасности.

**Выводы.** Представленная статья показывает, что развитие национальной инновационной системы в рамках концепции устойчивого развития предполагает последовательное эволюционное изменение приоритетов в сферах поиска, разработки, апробации и внедрения всех видов элементов, которые создаются для достижения целей обеспечения экономической безопасности страны. Практическое значение данной работы заключается в том, что в статье обоснована необходимость поиска и совершенствования путей обеспечения экономической безопасности и адаптация их к современным условиям.

---

<sup>1</sup> Сенин Александр Сергеевич, доктор экономических наук, профессор, директор Института менеджмента и маркетинга, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (119571, Москва, проспект Вернадского, 82, стр. 1); [senin@ranepa.ru](mailto:senin@ranepa.ru)

<sup>2</sup> Бубенок Елена Александровна, доктор экономических наук, профессор кафедры «Финансы и Страхование» Института менеджмента и маркетинга, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (119571, Москва, проспект Вернадского, 82, стр. 1); [senin@ranepa.ru](mailto:senin@ranepa.ru)

**Ключевые слова:** *экономическая безопасность, организационно-методологические и методические аспекты обеспечения экономической безопасности, механизм обеспечения экономической безопасности, система обеспечения экономической безопасности*

## **Введение**

Глубина проводимых в Российской Федерации преобразований требует обновления применяемой системы методов обеспечения экономической безопасности. Эти преобразования должны носить принципиальный, а не косметический характер. При этом следует учесть два значимых момента. Во-первых, необходимо дополнить существующую систему методов государственного управления новыми высокоэффективными средствами. Во-вторых, необходимо обеспечить преемственность в применяемом государственно-управленческом инструментарии.

Проблема обеспечения экономической безопасности как часть национальной безопасности государства привлекает к себе пристальное внимание как со стороны отечественных, так и со стороны зарубежных научных исследователей. Многолетний отечественный и зарубежный опыт показывает, что обеспечение экономической безопасности является важнейшим приоритетом обеспечения стабильности и эффективности жизни общества и его членов. Необходимость выделения экономической безопасности из категории национальной безопасности относится к рубежу XIX–XX веков, представленной в виде синтетической категории, образованной на стыке экономики и политологии. Особый интерес к вопросам и проблемам обеспечения экономической безопасности как части национальной безопасности был вызван в 90-е годы XX века.

Во время нестабильной экономической ситуации 2008–2010 годов вопрос о проблеме экономической безопасности стал наиболее актуальным среди ряда других глобальных проблем. В связи с этим: многочисленные отечественные и зарубежные научные исследования и публикации по разработке и усовершенствованию концепции экономической безопасности стали более заметным явлением, как в российской, так и зарубежной литературе.

## **Результаты исследования**

Переход российской экономики на инновационный путь развития и модернизацию невозможен без оценки текущего положения эконо-

номической сферы России. Элементы системы обеспечения экономической безопасности – государственные органы, ответственные за реализацию государственной экономической и финансовой политики, в течение двух последних десятилетий предпринимали попытки спрогнозировать сценарные варианты и основные параметры развития экономики и социальной сферы. Такая работа проводится, в первую очередь, для оценки возможностей реализации долгосрочных стратегических планов руководства страны по достижению уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI века, занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции и надежной обеспечивающей национальную безопасность.

Экономическая безопасность является всеохватывающим, комплексным понятием, она нацелена на преодоление угроз во всех смежных социально ориентированных и производственных сферах общества, находящихся в прямой зависимости от экономики. Поэтому преодоление всех возможных угроз требует создания эффективного механизма, обеспечивающего должный уровень экономической безопасности.

Организация деятельности предполагает упорядочение с точки зрения ее характеристик, логической структурой и процесса осуществления. Характеристики деятельности включают особенности или специфические черты, принципы, условия и нормы ее осуществления. Логическая структура состоит из следующих элементов: предмет, средства, методы деятельности, ее результат. Третья составляющая любой практической деятельности – процесс разделен на фазы, стадии, этапы.

Согласно теоретической концепции системы экономической безопасности под руководством В.К. Сенчагова, основными элементами обеспечения экономической безопасности являются:

- 1) национальные интересы государства;
- 2) экономическая безопасность государства;
- 3) критерии экономической безопасности;
- 4) угрозы (внешние и внутренние) экономической безопасности;
- 5) индикаторы экономической безопасности, включая фактические и пороговые значения индикаторов экономической безопасности [6].

Согласно различным определениям и трактовкам экономической безопасности в отечественной научной литературе, все определения основаны на четырех ключевых понятиях:

- интересы (например, национальные, государственные, общественные и др.);
- независимость (например, экономической политики от внешнего влияния, национальной экономики от внешних рынков);
- конкурентоспособность (например, национальной экономики);
- устойчивость (например, национальной экономики, социально-экономического развития) [2].

Система обеспечения экономической безопасности является частью общегосударственной системы, реализующей такие важнейшие функции государства, как обеспечение внутренней и внешней безопасности государства. Согласно рассмотренной ранее структуре системы обеспечения экономической безопасности ее элементами являются федеральные органы исполнительной власти (федеральный уровень), их территориальные подразделения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный уровень), органы местного самоуправления и именно та их часть, которая реализует исполнительную власть (местный уровень).

Система обеспечения экономической безопасности является частью общегосударственной системы, реализующей такие важнейшие функции государства, как обеспечение внутренней и внешней безопасности государства [8].

А.В. Сюсюкин считает, что обеспечение экономической безопасности должно осуществляться посредством соответствующего механизма, который функционирует в определенном порядке: «Функционирование механизма обеспечения экономической безопасности можно представить следующим образом: государство воспринимает угрозу, оценивает ее, разрабатывает политику и конкретные мероприятия по блокированию или нейтрализации появившихся или возможных угроз, а затем реализует эти мероприятия путем применения административно-правовых средств и методов» [7]. Очевидно, что для решения такой многосложной задачи, как обеспечение экономической безопасности, недостаточно административно-правовых средств и методов. Государство, его органы и должностные лица используют и другие средства. Не следует идеализировать ситуацию, так как меха-

низм обеспечения дает сбой и тогда возникает необходимость задействовать средства защиты и юридической ответственности [5].

Схожую позицию разделяет А.А. Бузин: «Обеспечение экономической безопасности связано с выявлением угроз, определением критериев и параметров – индикаторов для заблаговременной нейтрализации угроз» [1].

Внутренняя структура экономической безопасности социально-экономической системы любого уровня состоит в нашем понимании из четырех условий:

1. Экономическая независимость, которая означает наличие и возможность контроля органов управления над имеющимися ресурсами (в пределах полномочий).
2. Стабильность и устойчивость развития, что обуславливает наличие надежных институциональных условий и гарантий для хозяйственной деятельности, сдерживание влияния негативных факторов, способных дестабилизировать ситуацию.
3. Способность к саморазвитию и прогрессу, т. е. наличие потенциала для экономического, научно-технического и социального развития, повышения профессионального, образовательного и культурного уровней и качества жизни людей.
4. Степень интеграции, зависимости и уровень взаимодействия с внешней средой, которые определяют способность системы к взаимодействию с внешней средой и внешними объектами и ее место во внешнем экономическом пространстве, скорость реагирования на изменение внешних условий, достижение уровня развития, эффективности и результативности, позволяющего обеспечить конкурентоспособность и возможность на равных участвовать во внешних транзакциях. В комплексе мер, формирующих систему экономической безопасности, важнейшее значение имеет разработка методологии анализа и диагностики угроз и рисков событий, дестабилизирующих деятельность системы [4].

В силу того, что экономическая безопасность является лишь определенной частью национальной безопасности, в структуре системы органов исполнительной власти нет органов, в функции которых входит только лишь обеспечение безопасности экономики страны. Например, все органы силового блока государства имеют и другие обязанности, права, ответственность, реализуемые ими при обе-

спечении национальной безопасности. Несмотря на это, в качестве элементов системы обеспечения экономической безопасности можно назвать МВД, ФСБ, Прокуратуру, Следственный комитет ФТС, ФСКН, ФНС, Росфинмониторинг России, иные федеральные органы исполнительной власти, их структурные подразделения, осуществляющие государственное управление в экономической системе также входят в систему обеспечения экономической безопасности на правах государственных организаций, обеспечивающих макроэкономическую стабильность. Это Правительство Российской Федерации (координирующий орган), Министерство финансов [8].

Место элемента в структуре системы определяется его экономико-правовым статусом в сфере экономической безопасности. В федеральный уровень структуры системы входят Президент Российской Федерации. Правительство Российской Федерации, высший координирующий государственный орган в сфере экономической безопасности (Совет Безопасности Российской Федерации и др.).

Другие государственные органы, имеющие полномочия в сфере обеспечения экономической безопасности (Банк России. Счетная палата. Прокуратура. Следственный комитет и др.). В региональный уровень структуры системы входят региональный координирующий орган. Региональные территориальные подразделения федеральных органов государственной власти первого уровня, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. На местном уровне в структуре находятся местные территориальные подразделения федеральных органов исполнительной власти, органы, осуществляющие исполнительно-распорядительную деятельность органов местного самоуправления.

Методы обеспечения экономической безопасности – это совокупность средств, приемов, способов реализации органами государственной власти своих правомочий в сфере экономики.

Важным основанием классификации методов государственного управления выступает статус решаемых задач в сфере обеспечения экономической безопасности. С учетом названного критерия можно выделить следующие виды методов: методы формирования государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности, методы решения текущих задач в сфере обеспечения экономической безопасности.

Методы формирования государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности можно определить, как методы

стратегического управления. Они применяются для решения наиболее важных (стратегических) задач и рассчитаны на длительные сроки действия. К их числу относятся: прогнозирование, моделирование, стратегическое планирование, координация, комплексное управленческое воздействие, оптимизация и др.

Методы решения текущих задач используются в процессе каждодневной управленческой деятельности в сфере обеспечения экономической безопасности. Они применяются для решения конкретных задач. К их числу относятся: государственная регистрация, контроль, надзор, наблюдение, согласование, сбор информации, лицензирование, квотирование, аккредитация и др.

С методологической точки зрения цель государственного регулирования обуславливает построение взаимосвязанных с нею задач, означающих проблемные ситуации, которые необходимо решить для достижения указанной цели. Именно группы таких задач государственного регулирования экономики и их содержание не могут иметь догматический или фиксированный характер и зависят, во-первых, от идеологического подхода в государственном регулировании, во-вторых, от этапа формирования, становления и функционирования рыночной экономики государства [8–9].

Механизм экономической безопасности включает в схему путей повышения уровня экономической безопасности регионов РФ (рис. 1) и алгоритм достижения экономической безопасности.

Инструменты, позволяющие достичь высокого уровня экономической безопасности, разделяются по группам.

Первая группа включает в себя информационную и финансовую безопасность, так как для успешного функционирования денежно-финансово-кредитной сферы необходимо на уровне региона и государства в целом сформировать прочный фундамент доверия хозяйствующих субъектов и населения к рынку капиталов.

Ко второй группе инструментов можно отнести активное внедрение индивидуального подхода к клиентам кредитных организаций в двухсторонних целях: развитие банковских услуг и повышение финансовой грамотности в результате формирования спроса на банковские продукты путем изучения предложения кредитных учреждений.

В третьей группе инструментов выделим льготы для организаций, инвестирующих средства в основной капитал. Безусловно, для данной



**Рис. 1. Схема путей повышения уровня экономической безопасности**  
[Разработано на основе 4]

сферы приведен неисчерпывающий перечень инструментов. Схожим образом могут быть разработаны инструменты для остальных сфер.

Пути совершенствования структуры системы обеспечения экономической безопасности является повышение эффективности координации и взаимодействия между элементами системы, между подсистемами, между уровнями системы по следующему направлениям:

- информационно-аналитическому, предполагающему создание системы инструментов (методик, средств) обеспечения объективно достоверными, своевременными информационными ресурсами для их использования в механизмах управления для принятия эффективного и результативного решения системой обеспечения экономической безопасности;
- организационно-управленческому, предполагающему развитие и вместе с тем совершенствование механизмов принятия решения внутри механизмов управления в системе обеспечения экономической безопасности на базе комплексных, достоверных, своевременных, необходимых и достаточных информационных

ресурсов в сфере обеспечения экономической безопасности Российской Федерации.

## **Выводы**

Метод обеспечения экономической безопасности можно определить как систему средств, приемов, способов государственно-властного воздействия, применяемых в целях обеспечения экономической безопасности в рамках отведенной компетенции органами государственной власти, должностными лицами и иными субъектами в установленных формах.

Система обеспечения экономической безопасности состоит из элементов, которые создаются для достижения целей, поставленных перед ней. Это органы, наделенные государством властью, соответствующей компетенцией в сфере государственного управления, в состав функций которых входит реализация задач по противодействию внешним и внутренним угрозам экономике России. Исходя из рассмотренной модели системы обеспечения экономической безопасности Российской Федерации, уровни структуры системы позволяют сделать вывод о трех уровнях государственного управления, осуществляемого в целях обеспечения экономической безопасности федеральном, региональном, местном.

Для обеспечения экономической безопасности РФ существует ряд органов государственной власти, деятельность которых направлена на эффективное управление системой безопасности на основе Конституции РФ, законов, правовых актов и указов Президента РФ.

## **Список литературы**

1. Бузин А.А. Повышение экономической безопасности системы безналичных расчетов России при использовании банковских пластиковых карт: автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2006. С. 9.
2. Буров В.Ю. Теоретические проблемы исследования категории «экономическая безопасность» // Вестник-экономист. 2011. № 2.
3. Долганова Я.А., Руденко М.Н. Механизм регулирования экономической безопасности регионов (субъектов Российской Федерации) // Вестник Прикамского социального института. 2017. № 1 (76). С. 97–108.

4. *Дюжилова О.М., Вякина И.В.* Организационно-методологические аспекты оценки рисков и обеспечения экономической безопасности региона // Вестник ТвГТУ. Серия «Науки об обществе и гуманитарные науки». 2016. Выпуск 1. С. 177–188.
  5. *Макарейко Н.В.* Государственное принуждение в механизме обеспечения экономической безопасности: теоретические и прикладные проблемы: дис. ... доктора юридических наук. Нижний Новгород. 2016. 758 с.
  6. *Сенчагов В.К.* Как обеспечить экономическую безопасность России // Российская федерация сегодня. 2007. № 6. С. 36.
  7. *Сюсюкин А.В.* Административно-правовое регулирование экономической безопасности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2004. С. 5.
  8. *Фирсов И.В.* Методология формирования системы обеспечения экономической безопасности Российской Федерации: дис. ... доктора экономических наук. М.: ФГКОУ ВО Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2014. С. 329.
  9. *Dudin M.N., Lyasnikov N.V., Senin A.S.* The Triple Helix Model as an Effective Instrument for the Innovation Development of Industrial Enterprises within the National Economy// European researcher. Series A. 2014. № 6. 1 (76), С. 1066–1074.
-

A. S. Senin<sup>1</sup>, E. A. Bubenok<sup>2</sup>

## ORGANIZATIONAL-METHODOLOGICAL AND METHODICAL ASPECTS OF ECONOMIC SECURITY

### Annotation

**Purpose:** *the purpose of the work is to analyze the organizational, methodological and methodological aspects of ensuring economic security, as well as substantiating the ways to achieve it.*

**Materials and methods:** *to implement this article, we used such analysis methods as legal, comparative, economic and statistical.*

**Results:** *the article considers one of the topical problems of the national economic complex - the problem of economic security. In this aspect, the system and mechanism for ensuring economic security, elements for ensuring economic security, and the structure of economic security are analyzed. Methods for ensuring economic security, a scheme for improving the level of economic security.*

**Conclusions:** *the presented article shows that the development of the national innovation system within the framework of the concept of sustainable development presupposes a consistent evolutionary change in priorities in the areas of searching, developing, testing and implementing all types of elements that are created to achieve the goals of ensuring the economic security of the country. The practical significance of this work is that the article substantiates the need to search for and improve ways of ensuring economic security and adapting them to modern conditions.*

**Keywords:** *economic security, organizational-methodological and methodical aspects of economic security, the mechanism of ensuring economic security, system of economic security*

### References

1. Buzin A.A. Increase in economic security of the system of non-cash payments in Russia using bank plastic cards: dis. ... cand. econ. sciences. M., 2006. p. 9.
2. Burov V.Yu. Theoretical problems of research of the category «economic security». *Vestnik-economist*. 2011; 2.

---

<sup>1</sup> **Senin Aleksandr S.**, Doctor of Economics, professor, Institute of Management and Marketing, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (82, Vernadsky prosp., Moscow, 119571, Russian Federation); [senin@ranepa.ru](mailto:senin@ranepa.ru)

<sup>2</sup> **Bubenok Elena A.**, Doctor of Economics, Institute of Management and Marketing, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (82, Vernadsky prosp., Moscow, 119571, Russian Federation); [senin@ranepa.ru](mailto:senin@ranepa.ru)

3. Dolganova Ya.A., Rudenko M.N. The mechanism of regulation of economic security of regions (subjects of the Russian Federation). *Vestnik of the Prikamsky social institute*. 2017; 1(76):97–108.
4. Dyuzhilova O.M., Vyakina I.V. Organizational-methodological aspects of risk assessment and ensuring economic security of the region. *Bulletin of the TSTU. Series of «Sociology and Humanities»*. 2016; 1:177–188.
5. Makareiko N.V. State coercion in the mechanism of ensuring economic security: theoretical and applied problems. Thesis for a doctorate in law. Nizhny Novgorod, 2016. 758 p.
6. Senchagov V.K. How to ensure the economic security of Russia. *Russian Federation today*. 2007; 6:36.
7. Syusyukin A.V. Administrative and legal regulation of economic security: the author's abstract. dis. ... cand. jurid. sciences. Rostov n / D, 2004. p. 5.
8. Firsov I.V. Methodology of the formation of the system of economic security of the Russian Federation. Thesis for the degree of Doctor of Economic Sciences. Moscow: FGKOU V Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, 2014. p. 329.
9. Dudin M.N., Lyasnikov N.V., Senin A.S. The Triple Helix Model as an Effective Instrument for the Innovation Development of Industrial Enterprises within the National Economy. *European researcher. Series A*. 2014; 6.1(76):1066–1074.