



Оценка инновационной политики региона

*Бизин С.В.*¹

¹ Воронежский экономико-правовой институт – Липецкий филиал, Липецк, Россия

АННОТАЦИЯ:

В статье на примере Липецкой области дана оценка инновационной политики региона по основным направлениям ее реализации: развитие и совершенствование инновационной деятельности и инновационной инфраструктуры. Исследованы стратегические документы федерального и регионального уровня, направленные на достижение инновационного развития в части целей, задач, показателей, ключевых действий и мер, способствующих расширению инновационной активности организаций. Анализируется динамика объема и отраслевая структура отгруженных товаров инновационного характера в регионе, а также инновационные проекты, находящиеся в завершающей стадии, входящие в областной реестр инновационных предприятий. Сформулированы рекомендации по дальнейшему устойчивому инновационному развитию региона и совершенствованию управления инновационной деятельностью в части мониторинга.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: инновации, инновационная региональная политика, инновационная деятельность, региональная инновационная инфраструктура.

Evaluation of innovation policy in the region

*Bizin S.V.*¹

¹ Voronezh Institute of Economics and Law – Lipetsk branch, Russia

Введение

Вопросы стабильного, динамичного развития экономики страны посредством модернизации и перестройки ее структуры продолжают оставаться приоритетными в повестке дня российских органов власти любого уровня.

В последние годы из многочисленных подходов и инструментов ускорения социально-экономического развития наибольшее внимание уделяется инновационному пути развития страны и построению инновационной экономики. При этом важно понимать, что уровень развития инноваций и инновационной деятельности находится в пропорциональной зависимости от созданной инновационной инфраструктуры: создание определенной среды и институтов для реализации полного цикла инноваций. Прерогативой формирования институтов, институциональных основ инновационной деятельности должно выступать государство в лице федеральных и региональных структур.

Инновационный потенциал региона и его оценка входят в объекты научных исследований региональной экономики. В современных условиях субъекты РФ находятся в условиях жесткой конкуренции друг с другом за экономические ресурсы, прежде всего, за человеческий капитал и инвестиции. Поэтому уровень развития инновационной деятельности и инноваций выступает одним из определяющих фактором инвестиционной привлекательности, и, следовательно, залогом повышения конкурентоспособности региона. Кроме того, инвестиции способствуют созданию новых производств и рабочих мест.

В то же время инновации в социальных сферах (здравоохранение, образование, благоустройство и т. д.) являются катализатором их развития, повышая качество жизни населения, что благоприятным образом скажется на привлечении трудовых ресурсов, а также позволит удержать молодежь в регион.

Оценка региональной инновационной политики должна включать в себя анализ как инновационной активности организаций субъекта РФ (объем отгруженных инновационных товаров, структура инновационного регионального рынка по отраслям и т. д.), так и деятельности региональных органов власти по созданию инновационной инфраструктуры и мер по поддержке инновационных проектов.

Основные направления инновационного развития

Понятие «инновации» можно определить как процесс (результат процесса), в котором: полностью или частично используются результаты интеллектуальной собственности; обеспечивается достижение высокой экономической эффективности в

ABSTRACT:

The article on the example of the Lipetsk region assesses the innovation policy of the region in the main directions of its implementation: the development and improvement of innovation and innovation infrastructure. The strategic documents of the federal and regional level aimed at achieving innovative development in terms of goals, objectives, indicators, key actions and measures that contribute to the expansion of innovative activity of organizations are studied. The dynamics of volume and branch structure of the shipped goods of innovative character in the region, and also the innovative projects which are in the final stage entering into the regional register of the innovative enterprises are analyzed. Recommendations for further sustainable innovative development of the region and improvement of innovation management in terms of monitoring are formulated.

KEYWORDS: innovation, innovation regional policy, innovation activity, regional innovation infrastructure

JEL Classification: O31, O32, O33

Received: 11.12.2018 / **Published:** 31.01.2019

© Author(s) / Publication: CREATIVE ECONOMY Publishers
For correspondence: Bizin S.V. (april88@yandex.ru)

CITATION:

Bizin S.V. (2019) Otsenka innovatsionnoy politiki regiona [Evaluation of innovation policy in the region]. Kreativnaya ekonomika. 13. (1). – 129-138. doi: [10.18334/ce.13.1.39718](https://doi.org/10.18334/ce.13.1.39718)

процессе производства или потребления продукта; обеспечивается высокий уровень качества выпускаемых товаров или услуг, соответствующий мировому уровню либо превышающий его; обеспечивается выпуск патентоспособной продукции [7] (*Ryzhkov, 2016*).

Инновации предшествует инновационная деятельность: комплекс мероприятий, направленных на поиск и реализацию инноваций от первых научных изысканий до стадии коммерциализации нового продукта (товара, услуги).

Важность проведения инновационной политики на предприятии (независимо от отрасли и сферы его деятельности) усиливается в связи с постоянным ростом требований потребителей, вызванных, в частности, развитием общества в направлении всеобщей информатизации, определяемой новыми информационными и коммуникационными технологиями [1] (*Bizina, 2005*).

В нашей стране вопросы инновационного развития имеют приоритетное значение и входят в число национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенных Указом Президента РФ (Указ) от 07. 05. 2018 г. № 204: ускорение технологического развития РФ; увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации [3].

В соответствии с Указом планируется увеличить к 2024 г. удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации до 50% от их общего числа. Однако в 2016 г. удельный вес таких организаций составил только 7,3% от их общего числа, что недостаточно для ускорения технологического развития российской экономики.

На достижение указанной цели направлена государственная программа РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика» [5], при этом Правительство РФ обозначило следующие ключевые действия и меры, реализация которых будет способствовать расширению масштабов инновационной активности организаций [6]:

- снятие регулятивных барьеров, связанных с выходом на рынок инновационной продукции и внедрением новых технологических решений;
- стимулирование внедрения инновационных технологий и продуктов с учетом растущих требований по ресурсосбережению, минимизации негативного экологического воздействия и обеспечения безопасности продукции;
- содействие развитию дистанционных образовательных программ в сфере технологических инноваций, технологического менеджмента и управления инновационным развитием;
- содействие расширению доступа к высокотехнологичному оборудованию;

ОБ АВТОРЕ:

Бизин Сергей Викторович, кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики (aprii88@yandex.ru)

ЦИТИРОВАТЬ СТАТЬЮ:

Бизин С.В. Оценка инновационной политики региона // Креативная экономика. – 2019. – Том 13. – № 1. – С. 129-138. doi: [10.18334/ce.13.1.39718](https://doi.org/10.18334/ce.13.1.39718)

- применение механизмов государственной поддержки инжиниринговой деятельности;
- содействие развитию цифровых сервисов сопровождения инновационной деятельности;
- реализация программ инновационного развития и стратегий цифровой трансформации ведущих компаний с государственным участием.

Региональные аспекты инновационной политики

Важную роль в ускорении технологического развития РФ играет региональная инновационная политика – создание благоприятного инновационного климата и развитие инновационной инфраструктуры, способствующие росту инновационной активности предприятий региона.

Липецкую область в целом можно охарактеризовать инновационно развитым регионом: по доле инновационно активных организаций в общем числе обследованных область занимает 4 место в РФ, а по доле организаций, осуществляющих технологические инновации – 3-е в РФ (2016 г.).

Приоритетность инноваций в развитии экономики региона закреплена и оцифрована в системе документов стратегического планирования Липецкой области: второй стратегической целью Стратегии социально-экономического развития Липецкой области является создание инновационной и конкурентоспособной экономики в регионе [8].

На достижение поставленной цели направлены создание условий для модернизации существующих производств, стимулирование инновационной и экономической активности бизнеса, которая декомпелируется в виде комплекса мероприятий в рамках государственной программы Липецкой области «Модернизация и инновационное развитие экономики Липецкой области», законов РФ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», законов Липецкой области «Об особых экономических зонах регионального уровня», «О правовом регулировании некоторых вопросов промышленной политики на территории Липецкой области», «Об инновационной деятельности в Липецкой области».

Инструментом увеличения количества инновационно-активных организаций, роста производства инновационной продукции является комплекс мероприятий подпрограммы «Развитие инновационной деятельности в Липецкой области на 2014–2020 годы» государственной программы «Модернизация и инновационное развитие экономики Липецкой области», на реализацию которой направлено 11,1 млн. руб. (96,7% от плана) [4].

Основными направлениями инновационной политики Липецкой области являются:

- развитие инновационной деятельности;
- расширение и совершенствование инновационной инфраструктуры.



Рисунок 1. Инновационная деятельность в Липецкой области
 Источник: составлено автором по данным Липецкстата [9].

Развитие инновационной деятельности в Липецкой области можно оценить на основе анализа динамики и структуры инновационных производств региона, а также поддержки и стимулирования инновационных предприятий.

В 2017 г. объем отгруженных инновационных товаров (работ, услуг) собственного производства (рис. 1) составил 58,8 млрд. руб. (93,6% к объему 2016 г.), в том числе в обрабатывающих производствах – 54,3 млрд. руб.

Рост инновационной продукции в Липецкой области в 2017 г. отмечен в производстве готовых металлических изделий (в 2,1 р.), машин и оборудования (123,5%), производстве автотранспортных средств (в 4,0 р.); сельском хозяйстве (166,1%); деятельности в сфере телекоммуникаций (112,1%) и сфере здравоохранения (106,5%).

В Липецкой области доля инновационных товаров и услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг организациями всех видов деятельности составила 8%, в том числе по обрабатывающим производствам – 9,3% [2] (Kozoderov, 2018).

Удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в 2017 г. составил 24,3%.

Наиболее активно внедряли инновационные товары и процессы организации следующих видов экономической деятельности: металлургическое производство и производство готовых металлических изделий (42,9% обследованных организаций данного вида деятельности), производство пищевых продуктов (42,2%), производство прочих

неметаллических минеральных продуктов (38,5%), производство электрооборудования (37,5%), химическое производство (33,3%).

В структуре отгруженных товаров инновационного характера по видам экономической деятельности (рис. 2) преобладает металлургическое производство и производство готовых металлических изделий (59,9%), что обусловлено региональной спецификой: наличие на территории Липецкой области одного из крупнейших металлургических предприятий в России – ПАО «Новолипецкий металлургический комбинат» (ПАО «НЛМК»).

В Липецкой области в целях стимулирования и поддержки инновационных проектов ведется реестр инновационных проектов. По состоянию на 01. 01. 2018 г. в областном реестре числилось 48 инновационных проектов (из них 13 – в стадии реализации), в 1,7 раза больше, чем на 01. 01. 2017 г. (в 2016 г. – 28 проектов).

При государственной поддержке в 2017 г. приступили к завершающей стадии инновационных проектов, входящих в областной реестр, 6 инновационных предприятий.

ЗАО «Липецкий станкозавод «Возрождение» (г. Липецк) в ходе реализации проекта по разработке, освоению производства и выпуску систем программного управления для оснащения шлифовальных станков по результатам опытно-промышленной эксплуатации разработаны и введены новые функции в опции системы программного управления, что позволило повысить точность обработки деталей, повысить производительность труда и снизить время обработки деталей.

ООО «Компания Игрушки» (г. Липецк) в рамках реализации проекта «Создание инновационного детского конструктора» проведены исследования, по результатам



Рисунок 2. Структура отгруженных товаров инновационного характера по видам деятельности в 2017 г.

Источник: составлено автором по данным Липецкстата [9].

которых разработана оптимальная форма элементов конструктора по критериям эстетики, эргономики и безопасности. Предприятие приступило к серийному производству продукции.

Разработанная ООО «СТРОЙНЭТ» (г. Липецк) в рамках проекта «Разработка первого в России комплекса по производству водяных инфракрасных потолочных систем отопления «ТЕПЛОПАНЕЛЬ» для промышленных и гражданских помещений и внедрение данной инновационной энергосберегающей продукции на рынок России, стран ближнего и дальнего зарубежья» система «ТЕПЛОПАНЕЛЬ» признана «лидером энергоэффективности» в 2017 г. по итогам III Республиканского конкурса в Республике Беларусь. Расширяется рынок сбыта инновационной продукции: реализовано два новых экспортных контракта на поставку системы «ТЕПЛОПАНЕЛЬ» в Беларусь, один контракт на поставку продукции в Казахстан.

ООО «ЯрСтрой» (Грязинский район) в рамках инновационного проекта «Организация производства бетонокомпозитных изделий, армированных инновационными полимерными композитными элементами в форме микро-каркаса» разработана оптимальная конструкция каркаса для армирования различных типов изделий, оформлены заявки на патент и разработаны чертежи на узлы оборудования. Ведется разработка техпроцесса изготовления каркаса и технических требований к оборудованию для его реализации.

ООО «НПК «ЭКОТЕКС» (г. Липецк) в рамках проекта «Модернизация производства и вывод на рынок композитной арматуры нового поколения» завершен процесс сертификации нового изделия, образцы продукции переданы в немецкий университет г. Кассель для проведения испытаний.

ОАО «Боринское» (Липецкий район) в ходе реализации проекта по освоению выпуска инновационных газовых котлов и аппаратов разработана технологическая документация на АОГВ (аппараты) и котлы серии «ИШМА». Выпущено свыше 1200 инновационных аппаратов. Ведутся переговоры по подписанию договора на поставку инновационной продукции.

В Липецкой области продолжается работа по совершенствованию и расширению инновационной инфраструктуры.

В настоящее время в регионе осуществляют деятельность 5 Центров молодежного инновационного творчества (ЦМИТ), Региональный Центр инжиниринга, Центр кластерного развития.

В 2017 г. ЦМИТ «Pro-арт» (г. Елец) принял участие в конференции «Финансовые механизмы поддержки инновационной деятельности», организованной администрацией Липецкой области совместно с региональным представительством Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, а также в работе Патентной школы «Сколково».

Центр молодежного инновационного творчества «Новатор» (г. Липецк) провел семинары-тренинги «Основы изобретательства» с учащимися МБОУ СОШ № 5, № 63

и № 29, в которых приняли участие около 200 человек. Проведен очередной региональный конкурс «Юный изобретатель-2017».

Всего в мероприятиях, проведенных всеми центрами молодежного инновационного творчества в 2017 г. приняли участие около 2 000 школьников и студентов [2].

В областном центре осуществляет деятельность ООО «Региональный центр инжиниринга» (РЦИ). С момента создания РЦИ оказал свыше 230 услуг, поддерживая производственные предприятия различных отраслей.

Консультационные услуги получили 18 организаций области, в части формирования пакета документов для подачи в Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства (МСП) в научно-технической сфере по программам «Коммерциализация» и «Развитие», для них также были составлены технико-экономические обоснования проектов для получения финансовых ресурсов.

В 2017 г. РЦИ разработано 5 проектов модернизации, продолжается работа по их реализации и дальнейшему сопровождению.

Расширяется и пополняется база субъектов МСП и инжиниринговых компаний региона. В настоящий момент база насчитывает свыше 370 субъектов МСП производственной сферы, свыше 50 инжиниринговых компаний.

Областным автономным учреждением «Центр кластерного развития Липецкой области» в 2017 г. в соответствии с государственным заданием оказано порядка 160 услуг участникам инновационных и промышленных кластеров.

Повышенное внимание уделяется развитию особой экономической зоны регионального уровня технико-внедренческого типа (ОЭЗ ТВТ) «Липецк-Технополус», на одном из участков которой осуществляет свою деятельность МБУ «Технопарк-Липецк».

На территории ОЭЗ РУ ТВТ зарегистрировано 17 участников с общим объемом заявленных инвестиций 260 млн рублей. В 2017 г. статус участника ОЭЗ РУ ТВТ получили четыре компании. Объем освоенных участниками инвестиций составил 64 млн руб., создано 85 рабочих мест. С начала деятельности произведено продукции на сумму 220 млн руб., в том числе за 2017 г. на сумму 44 млн руб.

Заключение

В результате проводимой инновационной политики в Липецкой области объем отгруженных товаров инновационного характера составляет 58,8 млрд руб., а доля инновационной продукции в общем объеме отгруженных товаров – 8%. Опережающие темпы развития инноваций отмечаются в производстве готовых металлических изделий, машин и оборудования, производстве автотранспортных средств; сельском хозяйстве; деятельности в сфере телекоммуникаций и сфере здравоохранения. Развитие инновационной инфраструктуры способствовало привлечению в особую экономическую зону технико-внедренческого типа 17 участников с инвестиционным потенциалом 260 млн руб., а также позволило занять четвертое место в РФ по доле инновационно активных организаций в общем числе обследованных.

Увеличение инновационной составляющей в Липецкой области является одним из важных ключевых инструментов по снижению уровня импортозависимости, созданию высокотехнологичной продукции, устойчивого развития экономики.

В целях дальнейшего устойчивого инновационного развития в Липецкой области необходимо:

- содействие дальнейшему развитию промышленных и инновационных территориальных кластеров в части реализации совместных проектов и привлечения финансирования в рамках существующих мер государственной поддержки;
- расширение сети ЦМИТ с целью повышения уровня рационализаторства и изобретательства, а также увеличения количества научных исследований и научно-технических разработок;
- интегрирование разработок ЦМИТ в образовательный процесс высших и средних профессиональных образовательных учреждений соответствующих специальностей (факультативные программы), обеспечивая преемственность и тесные научные связи;
- использование инструментов государственно-частного партнерства в инновационной сфере в части ресурсного обеспечения;
- усиление поддержки инновационных предприятий малого бизнеса (дополнительные налоговые преференции, предоставление беспроцентных займов НМФО «Липецкий областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства» и т. п.);
- продолжение работы по привлечению средств федерального бюджета в рамках государственных программ и институтов развития для поддержки промышленных предприятий и организаций региона.

Индикатором уровня инновационного развития региона должен выступать показатель, отраженный в Указе Президента РФ от 07. 05. 2018 г. № 204: «Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации,%». В настоящий момент не определена региональная составляющая по данному показателю для Липецкой области. По мнению автора, его значение должно соответствовать федеральному уровню: не менее 50% от их общего числа.

ИСТОЧНИКИ:

1. Бизина А.С. Формирование и развитие конкурентоспособности предпринимательских структур: Автореферат диссертации кандидата экономических наук : 08.00.05. – Москва: Рос. гос. соц. ун-т, 2005.
2. Козодеров А.В. Итоги деятельности администрации Липецкой области по социально-экономическому развитию региона в 2017 году и задачи на 2018 год. – Липецк, 2018.
3. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года год: Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204. Документ опубликован. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»

4. Об утверждении государственной программы Липецкой области «Модернизация и инновационное развитие экономики Липецкой области»: утв. Постановлением администрации Липецкой области от 07.10.2013 № 500. Документ опубликован. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
5. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»: утв. Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 316. Документ опубликован. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
6. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 год: утв. Правительством РФ от 29.09.2018. Документ опубликован. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
7. Рыжков А.О. Уточнение понятия инновации и инновационной деятельности для целей стимулирования развития предпринимательских структур в системе НИОКР // Ученые записки Российской Академии предпринимательства, 2016. – № 47.
8. Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2020 года: введ. Законом Липецкой области от 25 декабря 2006 года № 10-ОЗ. Документ опубликован. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
9. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gks.ru>.

REFERENCES:

- Bizina A.S. (2005). *Formirovanie i razvitie konkurentosposobnosti predprinimatelskikh struktur* [Formation and development of competitiveness of business structures] Ros. gos. sots. un-t. (in Russian).
- Kozoderov A.V. (2018). *Itogi deyatelnosti administratsii Lipetskoy oblasti po sotsialno-ekonomicheskomu razvitiyu regiona v 2017 godu i zadachi na 2018 god* [Results of the activities of the administration of the Lipetsk region on socio-economic development of the region in 2017 and tasks for 2018] Lipetsk. (in Russian).
- Ryzhkov A.O. (2016). *Utochnenie ponyatiya innovatsii i innovatsionnoy deyatelnosti dlya tseley stimulirovaniya razvitiya predprinimatelskikh struktur v sisteme NIOKR* [Clarifying the concept of innovation and innovation for the purpose of stimulating the development of enterprise structures in the R & D system]. *Scientific notes of the Russian Academy of Entrepreneurship*. (47). (in Russian).