



Расширение инструментария государственного предпринимательства в современной российской экономике

Нагалин В.Ю.¹

¹ Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова, Москва, Россия

АННОТАЦИЯ:

В статье рассматриваются аспекты совершенствования принципов участия государства в предпринимательской деятельности. Автором предложена Концепция развития государственного предпринимательства, имеющая целью внедрение более эффективных форм и механизмов предпринимательства в общероссийскую практику. Предложен комплекс мер по совершенствованию действующих в российской экономике институциональных принципов участия государства в предпринимательской деятельности, обеспечивающий создание соответствующих нормативно-правовых, организационных и финансово-экономических условий для повышения прозрачности и гибкости системы государственного предпринимательства. В статье автором применительно к предпринимательской деятельности «государственных агентов» развита и доработана модель специального инвестиционного контракта на основе расширения применения инструментария данных контрактов на сферу деятельности хозяйствующих субъектов частного сектора, принимающих на себя обязательства по модернизации государственных организаций и организаций с государственным участием.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: государственное предпринимательство, государственная собственность, государственное предприятие, предприятие с государственным участием, Концепция развития государственного предпринимательства, предпринимательские проекты государства инвестиционный контракт, специальный государственно-частный инвестиционный контракт.

Expansion of state enterprise tools in the modern Russian economy

Nagalin V. Yu.¹

¹ Plekhanov Russian University of Economics, Russia

Введение

Экономические преобразования, осуществляемые в России последние два десятилетия, привели к существенным трансформациям в экономике страны. Это касается изменений форм собственности, подходов к организации и размерам производства, возникновению различных организационно-правовых форм хозяйствующих субъектов, появлению новых организационно-экономических механизмов функционирования, степени участия государства в экономике страны.

Для Российской Федерации – с долей государственных организаций и организаций с государственным участием, превышающей 40% в сово-

купном выпуске экономики, и более чем 50%-ной долей выручки организаций с государственным участием в совокупной выручке 400 крупнейших организаций – задача повышения эффективности участия государства в хозяйственной деятельности является чрезвычайно важной и рассматривается Правительством РФ в качестве одной из приоритетных в современных экономических условиях [1] (Nagalin, 2016).

Концептуальные направления развития государственного предпринимательства

Процесс формирования системы государственного предпринимательства в Российской Федерации осуществлялся в условиях доминирования концепции непривлекательности государственной собственности, приоритета позиции о неэффективности государственной собственности и необходимости ее активной приватизации. В результате задача создания системы государственного предпринимательства не являлась актуальной и не получила должного развития¹.

¹ Под системой государственного предпринимательства мы понимаем совокупность всех экономических процессов, совершаемых уполномоченными государством лицами – «государственными агентами», связанную с управлением и распоряжением государственной собственностью и государственным капиталом, а также процедуру организации соответствующего процесса на основе сложившихся в экономике отношений собственности и хозяйственного механизма.

ABSTRACT:

The article discusses aspects of improving the principles of state participation in entrepreneurial activity. The author proposed the Concept of development of state entrepreneurship, with the goal of introducing more efficient forms and mechanisms of entrepreneurship into the all-Russian practice. A set of measures is proposed to improve the institutional principles of state participation in business in the Russian economy, ensuring the creation of appropriate regulatory, organizational, financial and economic conditions to increase the transparency and flexibility of the state enterprise system. In the article, the author with reference to the entrepreneurial activity of «state agents» developed and refined a model of a special investment contract based on expanding the use of the tools of these contracts for the activities of business entities of the private sector that are taking on obligations to modernize state organizations and organizations with state participation.

KEYWORDS: state entrepreneurship, state property, state enterprise, enterprise with state participation, Concept of state enterprise development, state business projects, investment contract, special state – private investment contract

JEL Classification: H11, H80, L26, L32, L33

Received: 22.10.2018 / **Published:** 31.10.2018

© Author(s) / Publication: CREATIVE ECONOMY Publishers
For correspondence: Nagalin V.Yu. (nagalin_vitalyi@mail.ru)

CITATION:

Nagalin V.Yu. (2018) Rasshirenie instrumentariya gosudarstvennogo predprinimatelstva v sovremennoy rossiyskoy ekonomike [Expansion of state enterprise tools in the modern Russian economy]. Rossiyskoe predprinimatelstvo. 19. (10). – 3057-3064. doi: [10.18334/rp.19.10.39517](https://doi.org/10.18334/rp.19.10.39517)

Отсутствие необходимой институциональной базы для участия государства в предпринимательской деятельности является основополагающей причиной слабого развития системы государственного предпринимательства в России и продолжает стимулировать негативные тенденции в его развитии, поддерживая традицию своеобразного развития предпринимательства в виде квазипредпринимательства.

В этом направлении важной задачей представляется разработка современной институциональной базы участия государства в предпринимательской деятельности. В ее основу следует заложить следующие важные положения:

- государственное предпринимательство должно осуществляться в соответствии с правилами рыночной экономики и управляться на основе внедрения рыночных механизмов участия в хозяйственной деятельности;
- совершенствование законодательства в сфере государственного предпринимательства на основе интеграции государственной собственности в систему рыночных отношений.

При этом представляется чрезвычайно важным обеспечить превращение государства (в лице соответствующих уполномоченных хозяйственных органов – «государственных агентов») в эффективный субъект предпринимательской деятельности, мотивированный к активному поведению на рынке. Учитывая это, государство должно заботиться не только о сохранении объектов государственной собственности и обеспечении оптимальных условий для ее использования, но и выступать инициатором создания передовых предпринимательских структур с точки зрения их социально-экономической эффективности.

По нашему мнению, на современном этапе для стимулирования роста российской экономики необходима разработка Концепции развития государственного предпринимательства в Российской Федерации (далее – Концепция развития государственного предпринимательства, Концепция), которая должна стать одним из базовых элементов общеэкономической государственной стратегии. Данная Концепция должна включать в себя цели, задачи, приоритетные направления развития и разработанный комплекс мер, направленный на стимулирование следующих важнейших функций государственного предпринимательства:

- эффективное вовлечение государственной собственности и ресурсов в хозяйственный оборот;

ОБ АВТОРЕ:

Нагалин Виталий Юрьевич, аспирант кафедры предпринимательства и логистики [nagalin_vitaliy@mail.ru]

ЦИТИРОВАТЬ СТАТЬЮ:

Нагалин В.Ю. Расширение инструментария государственного предпринимательства в современной российской экономике // Российское предпринимательство. – 2018. – Том 19. – № 10. – С.3057-3064. doi: 10.18334/rp.19.10.39517

- эффективное распоряжение ресурсами, полученными от государственной предпринимательской деятельности;
- эффективное капиталовложение в предпринимательские проекты государства;
- диверсификация и хеджирование бюджетных рисков при реализации предпринимательских проектов государства.

Концепция придаст содержательную характеристику государственному предпринимательству в российской экономике, определит его принципы, возможные формы, создаст нормативно-правовую базу для использования новых механизмов и инструментов в целях модернизации российской экономики, регламентирует приоритеты и процедуры реализации предпринимательских проектов с участием государства.

При этом Концепцию необходимо строить на следующих принципах:

- государство должно дополнять работу частного сектора, а не заменять его, при этом государство должно реализовывать предпринимательские проекты преимущественно на принципах партнерства с частным сектором;
- приоритета в финансировании предпринимательских проектов на территории Российской Федерации в инфраструктуре, производстве промышленной продукции среднего и высокого передела с экспортным потенциалом;
- участия в предпринимательских проектах, обеспечивающих мультипликативный эффект на привлеченные инвестиции;
- соответствия проектов требованиям хеджирования рисков и коммерческой эффективности на этапе экспертизы и принятия решения по каждому конкретному предпринимательскому проекту;
- комплексной эффективности предпринимательских проектов в разрезе экономической, бюджетной и социальной эффективности.

Несомненно, переход к принципиально новой концепции государственного предпринимательства, соответствующей условиям развития многоукладной экономики, является необычайно трудным и противоречивым.

Однако на современном этапе развития российской экономики сложились благоприятные предпосылки для формирования согласованной программы долгосрочного развития предпринимательской деятельности государства.

Одним из наиболее перспективных направлений реализации Концепции государственного предпринимательства в Российской Федерации должна стать реализация приоритетных предпринимательских проектов, основанных на принципах партнерства государства и частного сектора экономики, которые позволят повысить конкурентоспособность ключевых отраслей российской экономики в условиях происходящей в мире технологической революции.

В этой связи, применительно к предпринимательской деятельности «государственных агентов», нами развита и доработана модель специального инвестиционного



Рисунок. Ключевые преимущества концептуальной модели специального государственно-частного инвестиционного контракта, направленного на производство высокотехнологичной продукции и модернизацию государственной собственности

Источник: составлено автором

контракта¹ на основе расширения применения инструментария данных контрактов на сферу деятельности хозяйствующих субъектов частного сектора, принимающих на себя обязательства по модернизации государственных организаций и организаций с государственным участием.

Основные преимущества реализации новой концептуальной модели механизма партнерства государства и частного сектора экономики специального государственно-частного инвестиционного контракта отражены на рисунке.

По своей экономической сущности специальный инвестиционный контракт является одним из видов договоров, одной из сторон которого является государство в лице уполномоченного органа власти. С другой стороны – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, принимающий на себя обязательства в предусмотренный специальным инвестиционным контрактом срок создать технологию либо модернизировать и (или) освоить производство промышленной продукции на терри-

¹ Данный вид контрактов регламентируется Постановлением Правительства РФ от 16.07.2015 № 708 (ред. от 27.12.2016) «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности» (вместе с «Правилами заключениями специальных инвестиционных контрактов»).

тории Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации [2].

Помимо преимуществ специального инвестиционного контракта, в рамках предлагаемой организационной модели государство получает два преимущества относительно действующей модели: первое – осуществляется модернизация объекта государственной собственности; второе – осуществляется модернизация и (или) освоение производства продукции, не имеющей аналогов в Российской Федерации.

По сути, в основе данной модели лежит обмен части финансирования проекта, привлечения технологий и модернизации государственной собственности на предоставление мер государственной поддержки и необходимого имущественного комплекса.

Мы видим в данной схеме ряд преимуществ. Во-первых, снижается нагрузка на бюджет при финансировании проектов модернизации, осуществляемых «государственными агентами». Во-вторых, предоставление налоговых льгот позволяет снизить нагрузку на инвестора. В-третьих, контрактные отношения с инвестором через «государственного агента», публичная сторона повышает контроль исполнения контракта и снижает риски неисполнения обязательств со стороны частного партнера.

Более того, внедрение соответствующего механизма обеспечит поиск стратегического партнера и повысит эффективность управления имущественными активами, находящимися в собственности государства. Тем самым данный механизм выступит альтернативой приватизации и позволит решить ключевые проблемы в управлении государственной собственностью, которые обозначаются сторонниками приватизационных процессов.

В предлагаемой автором концептуальной модели важно, чтобы основной задачей государства при управлении своими имущественными активами являлось не краткосрочный факт пополнения казны, а повышение эффективности управления имущественными активами, находящимися в собственности государства.

Заключение

Подводя итоги, необходимо отметить, что основная цель участия государства в предпринимательской деятельности в современной российской экономике должна быть направлена на решение задачи обеспечения устойчивого экономического роста и диверсификации. В рамках соответствующей системы координат государство должно выступать в качестве катализатора привлечения инвестиций в приоритетных секторах и отраслях экономики и создавать условия для формирования инвестиционно-привлекательной предпринимательской инфраструктуры, обеспечивающей доступ к необходимым ресурсам.

ИСТОЧНИКИ:

1. Нагалин В.Ю. Государственная собственность как основа предпринимательской деятельности государства // Российское предпринимательство. – 2016. – № 19. – с. 2465-2484. – doi: 10.18334/rp.17.19.36620.
2. Российская Федерация. Постановление Правительства РФ от 16.07.2015 № 708 (ред. от 27.12.2016) «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности». [утверждено Постановлением Правительства РФ от 16.07.2015 № 708 (ред. от 27.12.2016)]. – КонсультантПлюс, 2018.
3. Макрокризис под микроскопом. Группа «Эксперт». [Электронный ресурс]. URL: http://expert.ru/expert/2015/43/makrokrizis-pod-mikroskopom_1.
4. Министерство экономического развития Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depgosregulirineconomy/indexdocs>.
5. Нагалин В.Ю., Завьялов Д.В., Завьлова Н.Б. Институт и понятие государственного предпринимательства в современных рыночных условиях // Российское предпринимательство. – 2014. – № 20. – с. 2755-2765.
6. Российская Федерация. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 327 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление федеральным имуществом». – КонсультантПлюс, 2017.
7. Смотрицкая И.И., Сагинова О.В., Шарова И.В. Государственное предпринимательство и развитие российской экономики // Вестник Института экономики Российской академии наук. – 2015. – № 1. – с. 97-108.

REFERENCES:

- Nagalin V.Yu. (2016). Gosudarstvennaya sobstvennost kak osnova predprinimatelskoy deyatel'nosti gosudarstva [State property as the basis for the enterprising activity of the state]. Russian Journal of Entrepreneurship. 17 (19). 2465-2484. (in Russian). doi: 10.18334/rp.17.19.36620.
- Nagalin V.Yu., Zavyalov D.V., Zavlova N.B. (2014). Institut i ponyatie gosudarstvennogo predprinimatel'stva v sovremennykh rynochnykh usloviyakh [The institute and the concept of public entrepreneurship in the modern market conditions]. Russian Journal of Entrepreneurship. 17 (20). 2755-2765. (in Russian).
- Smotritskaya I.I., Saginova O.V., Sharova I.V. (2015). Gosudarstvennoe predprinimatel'stvo i razvitie rossiyskoy ekonomiki [State enterprising and development of the Russian economy]. Bulletin of the Institute of Economics of RAS. (1). 97-108. (in Russian).

