

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО
Том 3 ● Номер 3 ● июль-сентябрь 2016
ISSN 2410-8367
Public-Private Partnership
издательство Креативная экономика

Обзор монографий, пособий и рекомендаций в области развития и применения механизма государственно-частного партнерства

Завьялова Е.Б.[1], *Шаманина Э.А.*[1]
[1] Московский государственный институт международных отношений (университет)

АННОТАЦИЯ:

В статье представлен обзор литературы, в частности учебных пособий, монографий, книг, практических руководств с рекомендациями, исследований, выпущенных за последние годы, как российскими, так и иностранными авторами, которые посвящены развитию государственно-частного партнерства (ГЧП). Издания, рассматриваемые в статье, могут быть полезны студентам, изучающим данную тему, специалистам и практикам сферы ГЧП, а также лицам, заинтересованным в вопросах, касающихся процессов взаимодействия государства и частого сектора.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: государственно-частное партнерство, аналитический обзор.

Review of monographs, manuals and references on public-private partnership development and application mechanisms

Zavyalova E.B.[1], *Shamanina E.A.*[1]
[1] Moscow State Institute of International Relations (MGIMO)

В течение последних 15-20 лет накоплен значительный не только международный, но и российский опыт сотрудничества государства и частного сектора с целью эффективного обеспечения страны социально-значимыми инфраструктурными объектами. Исследования в области использования механизма государственно-частного партнерства (ГЧП) послужили мотивацией для написания множества научных работ, включая монографии, пособия и практические рекомендации.

Согласно проведенному отбору по ключевым словам, связанным с темой ГЧП, по базе данных научных публикаций РИНЦ, за период с 2010 г. было опубликовано более 20 000 различных работ, авторами которых рассматривается сфера ГЧП. Из них 13 000 посвящено развитию механизма партнерства в России, в свою очередь, около 7000 публикаций рассматривает международный аспект применения данного механизма. Выяснилось, что часть авторов трактуют ГЧП в самом

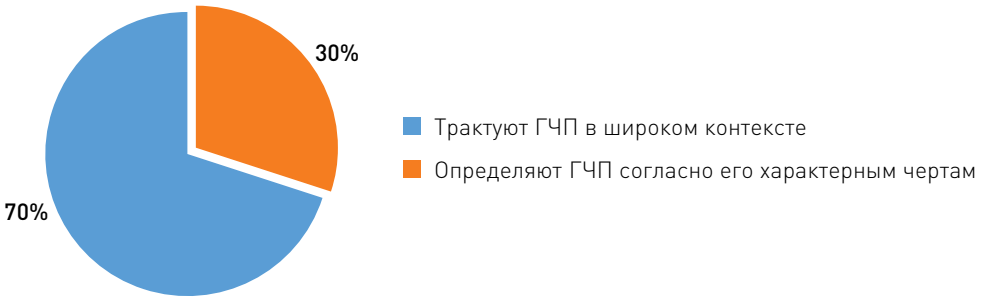


Диаграмма 1. Доля публикаций по ГЧП

Источник: составлено авторами на основе данных с портала Научной электронной библиотеки eLibrary.ru.

широком смысле, другие придерживаются классических подходов. Исходя из анализа подобранных материалов была составлена нижеприведенная диаграмма.

Согласно представленной диаграмме, из всего количества выпущенного материала только около 30% работ действительно соответствует заявленной тематике. В то время как другие научные труды, составляющие 70% , рассматривают тему ГЧП в не соответствующем ее основному содержанию контексте.

На диаграмме ниже отражены доли от общего объема исследований темы ГЧП, которые составляют опубликованные за период с 2009-2016 гг. учебные пособия, монографии, книги (включая иностранных авторов), методические рекомендации, различные исследования и сборники.

ABSTRACT:

The article provides a review of literature, in particular, textbooks, monographs, books, practical guides with recommendations released in the past few years by Russian and foreign writers. This literature is dedicated to public-private partnership development (PPP). Publications discussed in the article may be useful to students studying this subject, to experts of PPP, and to those interested in processes of interaction between the state and private sector.

KEYWORDS: public-private partnership, analytical review.

Received: 09.08.2016 / Published: 30.09.2016

© Author(s) / Publication: CREATIVE ECONOMY Publishers
For correspondence: Zavyalova E.B. (e.zavyalova@inno.mgimo.ru)

CITATION:

Zavyalova E.B., Shamanina E.A. (2016) Obzor monografiy, posobiy i rekomendatsiy v oblasti razvitiya i primeneniya mekhanizma gosudarstvenno-chastnogo partnerstva [Review of monographs, manuals and references on public-private partnership development and application mechanisms]. Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo. 3. (3). — P. 201-211. doi: 10.18334/ppp.3.3.36581

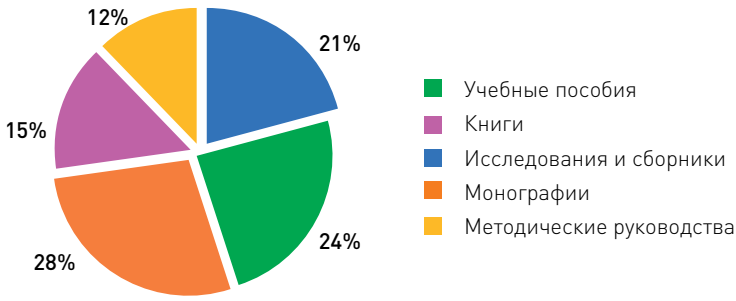


Диаграмма 2. Публикации по теме ГЧП
Источник: составлено автором.

Вследствие чего, следует отметить ряд авторов и исследования, раскрывающих тему ГЧП как в России, так и за рубежом. Для удобства хотелось бы разделить литературу в зависимости от целевой аудитории и начать с учебных пособий, в которых максимально широко рассмотрены общие теоретические вопросы с некоторыми прикладными аспектами.

Для студентов, изучающих ГЧП, в последние годы был выпущен ряд учебников и учебных пособий.

Комплексными изданиями, сочетающие теоретические основы и практические подходы, фокусирующими свое внимание как на основах ГЧП, на российском опыте, так и на международной практике являются учебные пособия и монографии профессора доктора экономических наук В.Г. Варнавского, которые остаются одними из лучших теоретических изданий, освещающих сферу развития механизма партнерства.

В базе данных научных публикаций РИНЦ опубликовано более 20 000 различных работ по ГЧП, но только около 30% работ действительно соответствует заявленной тематике

The database of scientific publications RISC contains more than 20 000 different papers on PPP, but only about 30% of works really is up to the stated topics

ОБ АВТОРАХ:

Завьялова Елена Борисовна, заведующая кафедрой экономической политики и ГЧП, кандидат экон. наук, доцент (e.zavyalova@inno.mgimo.ru)

Шаманина Эллина Алексеевна, аспирант (erina008@mail.ru)

ЦИТИРОВАТЬ СТАТЬЮ:

Завьялова Е.Б., Шаманина Э.А. Обзор монографий, пособий и рекомендаций в области развития и применения механизма государственно-частного партнерства // Государственно-частное партнерство. — 2016. — Том 3. — № 3. — С. 201-211. doi: 10.18334/ppp.3.3.36581

Таблица 1.

Монографии и пособия В.Г. Варнавского

№	Наименование	Год
1.	Государственно-частное партнерство. — М.: ИМЭМО РАН, в 2-х томах	2009
2.	Государственно-частное партнерство: теория и практика. — М.: ГУ-ВШЭ (в соавторстве с Клименко А.В., Королевым В.А.)	2010
3.	Механизмы государственно-частного партнерства в экономической политике. — М.: МГИМО-Университет	2013

Источник: составлено авторами.

Таблица 2.

Учебные пособия В.А. Кабашкина

№	Наименование	Год
1.	Развитие государственно-частного партнерства в регионах Российской Федерации. — Белгород: «Политерра» (в соавторстве с Левченко А.А. и Сидоровым В.А.)	2008
2.	Государственно-частное партнерство в Великобритании и Ирландии. — М.: ООО «МИЦ» (в соавторстве с Малахаевой О.М.)	2010
3.	Финансовый кризис и перспективы государственно-частное партнерство в США и Канаде. — М.: ООО «МИЦ» (в соавторстве с Нерсесян Л.Г.)	2010
4.	Государственно-частное партнерство в регионах Российской Федерации. — М.: Дело	2010
5.	Государственно-частное партнерство: международный опыт и российские перспективы. — М.: Международный инновационный центр	2010
6.	Регулирование инвестиционного рынка и развитие государственно-частного партнерства в странах континентальной Европы. — М.: Международный инновационный центр (в соавторстве с Погуляевым А.В.)	2010
7.	Развитие государственно-частного партнерства в странах Азии. — М.:Международный инновационный центр (в соавторстве с Погуляевой И.А.)	2010

Источник: составлено автором.

Следует также упомянуть, изданный в 2015 г. под редакцией В.Г. Варнавского учебник «Основы государственно-частного партнерства: теория, методология, практика» совместно с коллективом авторов А.Г. Зельднером, В.Н. Мочальниковым, С.Н. Сильвестровым.

К группе учебных материалов, в которых особый акцент делается не только на опыте применения ГЧП в России, но и на зарубежной практике формирования и развития механизма партнерства, относятся работы доктора экономических наук, про-

фессора факультета экономики и права МГЛУ В.А. Кабашкина. Автором была разработана и выпущена серия пособий по опыту взаимодействия власти и частного капитала для решения общественно-значимых задач в отдельных странах.

Вопросы формирования и становления ГЧП, основные модели нормативно-правового регулирования, типы и функции органов государственного регулирования данной областью, а также опыт реализации ГЧП-проектов в различных отраслях инфраструктуры за рубежом рассмотрены в учебном пособии 2016 г. «Теория и мировая практика ГЧП» профессора, доктора экономических наук О.В. Иванова.

Проблемы развития механизма ГЧП в России в контексте реформирования института государственной гражданской службы рассматриваются в учебном пособии 2016 г. «Государственно-частное партнерство: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры», созданным Г.А. Борщевским на базе материалов Центра развития ГЧП.

Российской практике применения механизма партнерства уделяется внимание в учебном пособии профессора И.Н. Ткаченко «Государственно-частное партнерство: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры», изданного в 2016 г.

Теоретические основы ГЧП, отраслевые и региональные особенности партнерства представлены в монографиях В.Н. Мочальникова, М.Е. Анохина, А.А. Алпатова, А.В. Пушкина и Р.М. Джапаридзе

Theoretical basics of PPP, industry partnerships and regional characteristics you may find in monographs by Mochalnikova V.N., Anokhin M.I., Alpatov A.A., Pushkin A.V. and Japaridze R.M.

Теоретические и методологические основы ГЧП, довольно широкий спектр проблем взаимодействия государственных структур с частным сектором в России и за рубежом, отраслевые и региональные особенности партнерства, изложены в учебном пособии 2013 г. В.Н. Мочальникова, М.Е. Анохина «Теория и практика ГЧП».

Ознакомиться с основами ГЧП, а также различными инструментами и способами по реализации данного правового явления поможет книга 2010 г. «Государственно-частное партнерство: Механизмы реализации», написанная А.А. Алпатовым, А.В. Пушкиным и Р.М. Джапаридзе.

По вопросам правового регулирования ГЧП в России следует отметить публикации, выпущенные в 2012 г., учебник Н.А. Игнатюк, монографию А.В. Белицкой «Правовое регулирование ГЧП» и сравнительно-правовое исследование В.Е. Сазонова «Государственно-частное партнерство. Гражданско-правовые, административно-правовые и финансово-правовые аспекты».

Теоретические основы механизма ГЧП, нормативно-правовая база партнерства, ГЧП-модели, применяемые в России и зарубежных странах довольно детально рас-

смотрены в монографии 2013 г. «Государственно-частное партнерство: зарубежный опыт и российские реалии» Г.А. Маховиковой и Н.Ф. Ефимовой.

В представленных ниже монографиях также можно рассмотреть тему ГЧП с точки зрения проработанности теоретической основы самого механизма и освещения некоторых практических аспектов, которые могут быть интересны не только студентам, но и специалистам и практикам в сфере ГЧП.

специалистам и практикам в сфере ГЧП можно рассмотреть тему ГЧП с точки зрения освещения некоторых практических аспектов в монографиях В.В. Максимова, С.Н. Сильвестрова, Р.М. Нижегородцева, С.М. Никитенко, Е.В. Гоосена, А.Г. Зельднера и И.И. Смотрицкой

Experts and practitioners of PPP may consider the topic from the perspective of some practical aspects presented in monographs by Maksimov V.V., Silvestrov S.N., Nizhegorodtseva R.M., Nikitenko S.M., Goosen I.V., Zeldner A.G. and Smotritsky I.I.

Так, в контексте применения механизма ГЧП в транспортной инфраструктуре, несмотря на то, что на сегодняшний день ГК «Автодор» существенно продвинулись в разработке и применении механизма ГЧП в транспортной отрасли, нельзя не упомянуть монографию 2010 г. «Государственно-частное партнерство в транспортной инфраструктуре: критерии оценки концессионных конкурсов» В.В. Максимова, в которой особое внимание уделяется теоретическим основам и практическим аспектам партнерства государства и частного сектора при реализации проектов транспортной инфраструктуры.

Специфика ГЧП также соответствует особенностям высокотехнологичного сектора экономики. Вследствие чего, можно выделить работу С.Н. Сильвестрова «ГЧП в инновационных системах» 2008 г., монографию Р.М. Нижегородцева, С.М. Никитенко и Е.В. Гоосена «ГЧП в инновационной сфере: мировой опыт и перспективы России», монографию 2012 г. «ГЧП в условиях инновационного развития экономики» под редакцией А.Г. Зельднера и И.И. Смотрицкой, посвященных проблематике и перспективам развития механизма партнерства в инновационном секторе экономики. Дополнительно, с историей и спецификой эволюции различных форм ГЧП в инновационной области в качестве фактора модернизации экономики в развитых и развивающихся странах можно в книге 2012 г. Ю.С. Емельянова «ГЧП в инновационной сфере: Зарубежный и российский опыт».

Вопросы взаимодействия государства и частных структур, создания устойчивых партнерских отношений на региональном уровне освещаются в монографии 2014 г. «Государственно-частное партнерство: региональный опыт развития» под общей редакцией Ю.В. Рагулиной.

На проблему общего состояния инфраструктуры страны, темпах ее создания и влияние механизма ГЧП на её развитие обращает внимание один из ведущих специалистов в сфере инвестиций в инфраструктуру, ГЧП и проектного финансирования А.С. Еганян в своей книге 2015 г. «Инвестиции в инфраструктуру».

С проблематикой эффективности применения ГЧП в секторе жилищно-коммунального хозяйства можно ознакомиться в книге 2015 г. «ГЧП в жилищной сфере», составленной авторским коллективом под общей редакцией Е.В. Ивакиной.

Комплексное системное понимание проблематики ГЧП может предоставить книга профессора Э.Р. Йескомба 2015 г. «Государственно-частное партнерство: Основные принципы финансирования», переведенная на русский язык. Опираясь на свой собственный опыт участия в ГЧП-проектах, автор создал некий путеводитель по общим вопросам, связанными с ГЧП, в частности, дается всестороннее описание процессов, участников, сложившихся мировых ГЧП-практик, а также подробно освещаются основные финансовые аспекты реализации ГЧП-проектов.

Кроме того, специально для русскоязычной аудитории книга дополнена информацией, освещающей историю развития ГЧП в России, основные институты и организации, занимающиеся формированием и регулированием ГЧП-рынка. Так, во второй главе присутствуют статьи российских экспертов, раскрывающие темы «Управление проектами» и «Ограниченная ответственность».

Другой работой, переведенной на русский язык, касающейся проблематики развития механизма ГЧП является руководство, выпущенное в 2010 г., специалистом Всемирного банка по вопросам участия частного сектора в инфраструктуре Джеффри Делмоном «Государственно-частное партнерство в инфраструктуре: практическое руководство для органов государственной власти».

Комплексное системное понимание проблематики ГЧП представлено в зарубежной литературе, переведенной на русский язык: монографии Э.Р. Йескомба, Д. Делмона

Complex systematic approach to PPP issues is presented in the foreign literature translated into Russian: monograph by Yeskomba E.R., Delmon D.

Однако следует учитывать, что многие перечисленные в данной статье теоретические издания, не в полной мере отражают современное состояние рассматриваемой темы государственно-частного партнерства в России, так как за последние годы государство значительно продвинулось вперед в области развития ГЧП.

В частности, в 2015 г. был принят Федеральный закон № 224 «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», чему в немалой степени способствовали специалисты Центра развития ГЧП. В свете

Таблица 3.

Исследования Центра развития ГЧП и ГЧП-Института за 2013-2016 гг.

№	Аналитические материалы и методические рекомендации	Год
1.	Рекомендации по реализации проектов ГЧП в субъектах РФ.	2013
2.	Отчет по результатам исследования «Оценка развития ГЧП в России. Мнение бизнеса».	2013
3.	Обзор «Концессионные соглашения. Судебная практика».	2013
4.	Методические рекомендации по развитию институциональной среды в сфере ГЧП в субъектах РФ.	2014
5.	Практика применения концессионных соглашений для развития региональной инфраструктуры в России	2014
6.	Рейтинг регионов. Развитие ГЧП в субъектах РФ	2014-2016
7.	Практика применения концессионных соглашений в РФ	2015
8.	Частная инициатива в концессиях: международный опыт и перспективы становления в России	2015
9.	Закон о государственно-частном партнерстве: руководство по применению	2015

Источник: составлено автором на основе данных Центра развития ГЧП.

принятия данного закона в 2016 г. редакционным коллективом под руководством Р.С. Ильясова был разработан сборник материалов, посвященных федеральному закону о ГЧП «Государственно-частное партнерство. Комментарии федерального закона о ГЧП, МЧП в Российской Федерации».

большой вклад в исследовательскую деятельность и разработку методических рекомендаций внесли эксперты ГЧП Института

Experts of the PPP Institute have made a large contribution to the research and development of methodical recommendations

Кроме того, большой вклад в исследовательскую деятельность и разработку методических рекомендаций внесли эксперты ГЧП Института. За период с 2012-2015 гг. Центром развития ГЧП совместно с ГЧП-Институтом реализовано множество исследовательских проектов.

По вопросам модернизации инфраструктуры и развития государственно-частного партнерства в России можно ознакомиться в ежеквартальном информационно-аналитическом журнале ГЧП, этот журнал выходит с 2013 г. при поддержке Центра развития ГЧП и Торгово-промышленной палаты РФ. Являясь на сегодняшний день единственным специализированным отраслевым изданием по ГЧП, оно даёт наиболее полное представление о состоянии и практических проблемах.

Публикации рассматриваемых в статье российских и некоторых зарубежных исследователей темы государственно-частного партнерства, заинтересуют профессионалов, специалистов в области государственного и муниципального управления, представителей органов власти и бизнес-сообщества, а также выпускников вузов соответствующих специальностей и сформирует у них четкое представление о современном механизме ГЧП.

Источники:

Учебные пособия

1. Борщевский Г.А. Государственно-частное партнерство: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. — М.: Юрайт, 2016.
2. Варнавский В,Г., Кдименко А.В., Королев В.А. Государственно-частное партнерство: теория и практика. — М.: ГУ-ВШЭ, 2010.
3. Варнавский В.Г. Механизмы государственно-частного партнерства в экономической политике. — М.: МГИМО-Университет, 2013.
4. Иванов О.В. Теория и мировая практика государственно-частного партнёрства: учебник. — М.: МГИМО-Университет, 2016.
5. Игнатюк Н.А. Государственно-частное партнерство: учебник. — М.: Юстицинформ, 2012.
6. Кабашкин В.А., Левченко А.А., Сидоров В.А. Развитие государственно-частного партнерства в регионах Российской Федерации. — Белгород: «Политерра», 2008.
7. Кабашкин В.А., Малахаева О.М. Государственно-частное партнерство в Великобритании и Ирландии. — М.: ООО «МИЦ», 2010.
8. Кабашкин В.А., Нерсесян Л.Г. Государственно-частное партнерство в США и Канаде. — М.: ООО «МИЦ», 2010.
9. Кабашкин В.А. Государственно-частное партнерство в регионах Российской Федерации. — М.: Дело, 2010.
10. Кабашкин В.А. Государственно-частное партнерство: международный опыт и российские перспективы. — М.: Международный инновационный центр, 2010.
11. Кабашкин В.А., Погуляев А.В. Регулирование инвестиционного рынка и развитие государственно-частного партнерства в странах континентальной Европы. — М.: Международный инновационный центр, 2010.
12. Кабашкин В.А., Погуляева И.А. Развитие государственно-частного партнерства в странах Азии. — М.: Международный инновационный центр, 2010.
13. Ткаченко И.Н. Государственно-частное партнерство: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры. — М.: Юрайт, 2016.

Монографии

14. Белицкая А.В. Правовое регулирование государственно-частного партнерства. — М.: Статут, 2012.
15. Варнавский В.Г. Государственно-частное партнерство. — М.: ИМЭМО РАН, в 2-х томах, 2009.
16. Зельднер А.Г., Смотрицкая И.И. Государственно-частное партнерство в условиях инновационного развития экономики. — М.: ИЭ РАН, 2012.
17. Григорьева, Е.М. Совершенствование механизма государственно-частного партнерства в кризисных и посткризисных условиях: Монография / Е.М. Григорьева, Д.П. Карпова. — М : Креативная экономика, 2015. — 120 с. ISBN 978-5-91292-134-6
18. Казанцев А.К., Рубвальтер Д.А. Государственно-частное партнерство в научно-инновационной сфере. — М. Инфра-М, 2014.
19. Максимов В.В. Государственно-частное партнерство в транспортной инфраструктуре: критерии оценки концессионных конкурсов. — М.: Альпина Паблишерз, 2010.
20. Маховикова Г.А., Ефимова Н.Ф. Государственно-частное партнерство: зарубежный опыт и российские реалии. — СПб.: СПбГЭУ, 2013.
21. Нижегородцева Р.М., Никитенко С.М., Гоосен Е.В. Государственно-частное партнерство в инновационной сфере: мировой опыт и перспективы России. — Кемерово: ООО «Сибирская издательская группа», 2012.
22. Рагулина Ю.В., Петрова Ю.И., Плахотников А.А., Елесина М.В. Государственно-частное партнерство: региональный опыт развития. — М.: Научная Библиотека, 2014.
23. Сазонов В.Е. Государственно-частное партнерство. Гражданско-правовые, административно-правовые и финансово-правовые аспекты. — М.: ООО «Буки Веди», 2012.

Книги, включая иностранных авторов

24. Алпатов А.А., Пушкин А.В., Джапаридзе Р.М. Государственно-частное партнерство: Механизмы реализации. — М.: Альпина Паблишерз, 2010.
25. Еганян А.С. Инвестиции в инфраструктуру: деньги, проекты, интересы. ГЧП, концессии, проектное финансирование. — М.: Альпина Паблишерз, 2015.
26. Емельянов Ю.С. Государственно-частное партнерство в инновационной сфере: Зарубежный и российский опыт. — М.: Издательская группа URSS, 2012.
27. Ивакина Е.В., Косарева Е.Н., Рогожина Н.Н. Государственно-частное партнерство в жилищной сфере. — М.: ООО «Проспект», 2015.
28. Йескомб Э.Р. Государственно-частное партнерство: основные принципы финансирования; Пер. с англ. — М.: Альпина Паблишер, 2015.

Методические руководства

29. Делмон Д. Государственно-частное партнерство в инфраструктуре. Практическое руководство для органов государственной власти; Пер. с англ. — М.: 2010.
30. «Практическое руководство по вопросам эффективного управления в сфере ГЧП»; Пер. с англ. — ЕЭК ООН Нью-Йорк и Женева, 2008.
31. «Рекомендации по реализации проектов ГЧП в субъектах Российской Федерации» — М.: Центр развития государственно-частного партнерства, 2013.
32. «Закон о государственно-частном партнерстве. Руководство по применению» — М.: Центр развития государственно-частного партнерства, 2015.

Исследования и сборники

33. Исследование «Контракт жизненного цикла (КЖЦ) — новый механизм ГЧП в России» — М.: VEGAS LEX, 2010.
34. Исследование «Практика применения концессионных соглашений для развития региональной инфраструктуры России» — М.: Центр развития государственно-частного партнерства, 2014.
35. Исследование «Практика применения концессионных соглашений для развития региональной инфраструктуры в Российской Федерации» под общ. ред. Селезнева П.Л. — М.: Центр развития государственно-частного партнерства, 2015.
36. Исследование «Частная инициатива в концессиях: международный опыт и перспективы становления в России» — М.: VEGAS LEX, Центр развития государственно-частного партнерства, 2015.
37. Исследование «Развитие государственно-частного партнерства в России в 2015–2016 годах. Рейтинг регионов по уровню развития ГЧП» — М.: Ассоциация «Центр развития ГЧП», 2016.
38. Ильясов Р.С. Государственно-частное партнерство. Комментарии федерального закона о ГЧП, МЧП в Российской Федерации. — М.: Гелиос АРВ, 2016.
39. Сильвестров С.Н. Государственно-частное партнерство в инновационных системах. — М.: Институт экономики РАН, Издательская группа URSS, 2008.