Савенков А.С. **Анализ проектов государственно-частного партнерства в электроэнергетической проблеме Республики Крым и города федерального значения Севастополя // Государственно-частное партнерство. — 2015. — Т. 2. — № 3. — С. 163–174. — doi: 10.18334/ppp.2.3.35017**

Язык публикации: **русский**

Public-Private Partnership, 2015, Volume 2, Issue 3

Evaluation of Public and Private Partnership Projects in Electricity-Related Problem of the Crimea and the Federal City of Sevastopol

Anton Savenkov[1]

[1] *Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation*

ABSTRACT

The article gives an overview of electricity dependence of the Republic of Crimea and the federal city of Sevastopol on the electricity supply from the mainland Ukraine. It gives the evaluation and calculation of the scheduled production of electricity from the ongoing public and private partnership projects in the context of addressing electricity dependence of the Crimea and the federal city of Sevastopol.

KEYWORDS

public and private partnership projects; electricity

CITATION

Savenkov, A.S. (2015). Evaluation of Public and Private Partnership Projects in Electricity-Related Problem of the Crimea and the Federal City of Sevastopol. *Public-Private Partnership, 2*(3), 163–174. doi: 10.18334/ppp.2.3.35017

JEL: L32, L94, R11
Original Research
Language: Russian
Received: 1 Sep 2015, Published: 30 Sep 2015

© Savenkov A.S. / Publication: Creative Economy Publishers

This work is licensed under a Creative Commons BY-NC-ND 3.0

For correspondence: antony.savenkov@gmail.com

► **the Crimean electricity industry is the largest and most important industry of the Republic of Crimea**

► **the Republic of Crimea has no seasonal variations: the portion of electricity consumed for lighting and heating increases in the winter, while its consumption on the resort area and for irrigation systems grows in the summer**

► **the government of the Russian Federation and the Crimean authorities develop certain approaches and project to create full electricity independence of the Republic of Crimea from Ukraine**

Анализ проектов государственно-частного партнерства в электроэнергетической проблеме Республики Крым и города федерального значения Севастополя

Антон Савенков[1]✉
[1] *Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Россия*

АННОТАЦИЯ

В статье приведен краткий обзор электроэнергетической зависимости Республики Крым и города федерального значения Севастополя от поставок электроэнергии с материковой Украины. Приведен анализ и расчет плановых получений электроэнергии от реализуемых проектов государственно-частного партнерства в сфере решения электроэнергетической зависимости Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

государственно-частное партнерство; электроэнергия

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ:

Савенков А.С. Анализ проектов государственно-частного партнерства в электроэнергетической проблеме Республики Крым и города федерального значения Севастополя // Государственно-частное партнерство. — 2015. — Т. 2. — № 3. — С. 163–174. — doi: 10.18334/ppp.2.3.35017

JEL: L32, L94, R11
Язык публикации: русский

© Савенков А.С. / Публикация: Издательство «Креативная экономика»

Статья распространяется по лицензии Creative Commons BY-NC-ND 3.0

✉ Для связи: antony.savenkov@gmail.com

► электроэнергетика – крупная и наиболее важная отрасль Республики Крым

► в Республике Крым отсутствуют сезонные колебания: в зимние месяцы увеличивается доля электроэнергии, расходуемой на освещение и отопление, летом возрастает потребление в курортной зоне и на нужды оросительных систем

► Правительство Российской Федерации и руководство Республики Крым разрабатывают определенные методы и проекты для полной независимости Республики Крым от Украины в сфере электроэнергетики

Об авторах:

Савенков Антон Сергеевич, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации (antony.savenkov@gmail.com)

Введение

Государственно-частное партнерство (ГЧП) – активно развивающийся инструмент выгодного сотрудничества между государством и бизнесом. Главный принцип ГЧП – взаимное сотрудничество государства и бизнеса при соблюдении баланса интересов. Этот инструмент разработан для эффективного и более масштабного привлечения внебюджетных средств при решении стратегически важных задач государственного уровня и значения. С помощью данного инструмента и планируется решить проблему, и дать возможность быть независимыми в сфере электроэнергетики Республике Крым и городу федерального значения Севастополю от Украины.

Основная часть

Электроэнергетика – крупная и наиболее важная отрасль Республики Крым.

С присоединением Республики Крым и города федерального значения Севастополя к Российской Федерации в 2014 году снизилась надежность электроснабжения полуострова. Появились новые задачи снижения энергетической зависимости Республики Крым от Украины.

На *рисунке 1* представлена структура потребления электроэнергии в республике Крым на 2015 года:

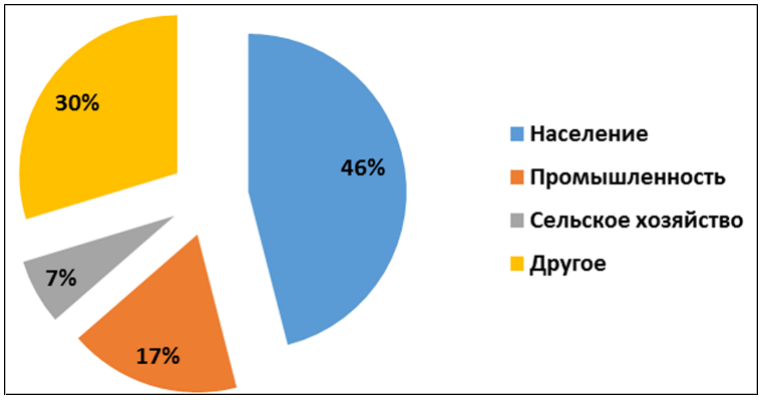


Рисунок 1. Структура потребления электроэнергии в республике Крым на 2015 год
Источник: составлено автором

В Республике Крым отсутствуют сезонные колебания. В зимние месяцы увеличивается доля электроэнергии, расходуемой на освещение и отопление, летом возрастает потребление в курортной зоне и в структуре оросительных систем.

В часы утреннего максимума потребление достигает 1200 МВт, вечернего – 900 МВт.

Мощность электрогенерации в Республике Крым на ноябрь 2015 года покрывает общие требования полуострова на 31,6 % (зависимость от Украины 68,4 %) – 402 МВт при общей мощности 449 МВт:

– собственная генерация (Симферопольская ТЭЦ, Камыш-Бурунская ТЭЦ , Сакские ТС) 182 МВт;

– фактическая мощность солнечных электростанций на ноябрь 2015г. (Родниковская СЭС (7,5 МВт), Митяевская СЭС (32 МВт), Охотниковская СЭС (82 МВт), Перовская СЭС (106 МВт)) 100–120 МВт при общей мощности 227,5 МВт.;

– фактическая мощность ветрогенераторов на ноябрь 2015 г. – 50 МВт при мощности 87 МВт.

Потребление электроэнергии на 2014 год составило 6,5 млрд кВт.ч. Собственное производство электроэнергии на полуострове за 2014 год составило 1,1 млрд кВт.ч, что обеспечивает 16,9 % от общего потребления (зависимость от Украины 83,1 %). Эти данные обусловлены тем, что до апреля 2014 года альтернативная энергетика Крыма субсидировалась за счет «зеленого тарифа» (электроэнергия у производителя покупалась на порядок дороже, чем за нее платил потребитель). В апреле руководство Крыма отказалось субсидировать альтернативную энергетику и поставки электроэнергии прекратились вплоть до сентября 2014 года, после согласия производителей альтернативной энергии снизить цену с 14,5 до 3,42 рублей за кВт.ч. [2].

Энергосистема Республики Крым практически на 70 % зависит от Украины. Дефицитный объем электроэнергии покрывается за счет перетоков (от Запорожской ТЭС, Запорожской АЭС, из энергосистемы Николаевской области) по четырем высоковольтным линиям электропередач:

– Мелитополь – Джанкой (330 кВ, аварийно-допустимое значение мощности – 770 МВт);

– Каховка – Джанкой (330 кВ);

– Каховка – Островское (330 кВ);

– Каховка – Титан (220 кВ, тупиковая ветка, питающая Армянск и Красноперекопск, максимальная пропускная способность – 300 МВт).

В связи с тем, что Украина протестует по поводу присоединения Республики Крым и города федерального значения Севастополя к Российской Федерации, имеют место ограничения по поставке

электроэнергии в Республику Крым с материковой части Украины вплоть до полного отключения, а именно:

– В сентябре 2014 года Украина ввела ограничения на поставки электроэнергии в Крым: нулевой переток по всем четырем ЛЭП с 9 утра до 11 утра и с 19 до 23 часов. Ограничения были сняты после того, как 30 декабря были подписаны контракты о поставке угля и электроэнергии из России на Украину.

– 20–22 ноября 2015 года в результате диверсии на украинской территории подача электричества со стороны Украины была полностью прекращена. Подача электроэнергии в Республику Крым со стороны Украины частично возобновилась 8 декабря.

Чтобы в будущем подобных действий со стороны Украины не наблюдалось правительство Российской Федерации и руководство Республики Крым разрабатывают определенные методы и проекты для полной независимости Республики Крым от Украины в сфере электроэнергетики, а именно:

– была разработана федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» (Постановление правительства РФ от 11 августа 2014 г. № 790) [6];

– в октябре 2015 года мощность собственно1 генерации была увеличена до 500 МВт;

– с весны по октябрь 2014 года в Республике Крым были установлены четырнадцать мобильных газотурбинных станций общей мощностью 292,5 МВт;

– были размещены 1,5 тысячи дизель-генераторов общей мощностью 310 МВт, в том числе 215 дизель-генераторов общей мощностью 32 МВт в Севастополе (используются только в аварийном режиме для снабжения социально-значимых объектов).

Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» (далее – ФЦП) в сфере электроэнергетики предусматривает:

– строительство электросетевых объектов на территории Крымского полуострова (13974,22 млн руб., в том числе :за счет средств федерального бюджета 13574,22 млн руб., за счет внебюджетных средств 400 млн руб.);

– кабельный переход через Керченский пролив (13467,86 млн руб., в том числе: за счет средств федерального бюджета 12997,86 млн руб., за счет внебюджетных средств 250 млн руб.);

Савенков А.С. Анализ проектов государственно-частного партнерства в электроэнергетической проблеме Республики Крым и города федерального значения Севастополя // Государственно-частное партнерство. — 2015. — Т. 2. — № 3. — С. 163–174. — doi: 10.18334/ppp.2.3.35017

– строительство электросетевых объектов на территории объединенной энергетической системы Юга для выдачи мощностей в энергосистему Крыма (23225,73 млн руб., в том числе: за счет средств федерального бюджета 22426,21 млн руб., за счет внебюджетных средств 799,52 млн руб.);

– строительство генерирующих мощностей тепловой электрической станции на газе в Крымском федеральном округе (мероприятие будет реализовано за счет средств частных инвесторов, проект ГЧП).

Всего на развитие электроэнергетики Республики Крым предусмотрено 50667,81 млн рублей [1].

На *рисунке 2* представлена структура выделенных средств по ФЦП для реализации в сфере электроэнергетики.

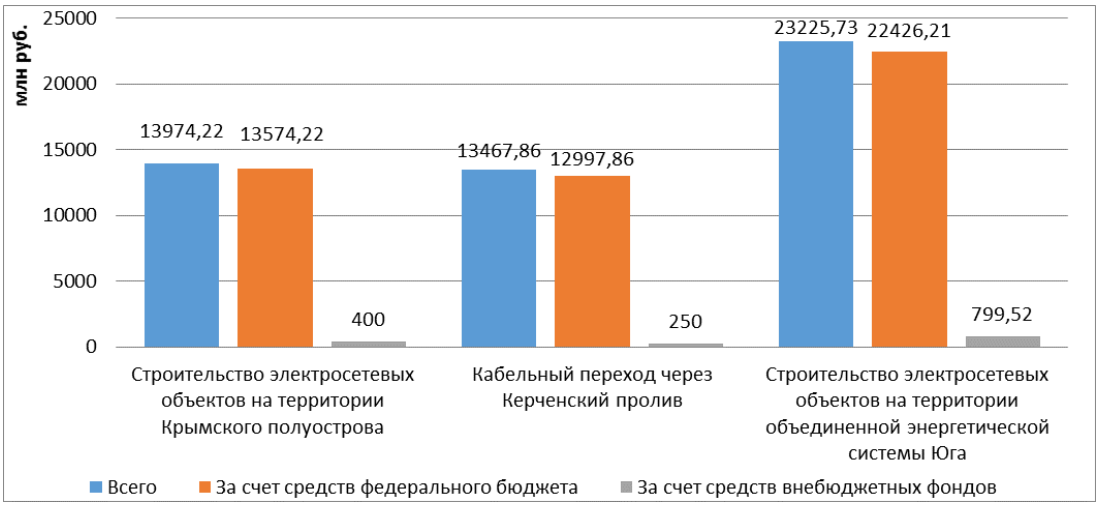


Рисунок 2. Структура выделенных средств для реализации проектов ФЦП в сфере электроэнергетики
Источник: составлено автором

Строительство электросетевых объектов на территории Крымского полуострова включает в себя:

– высоковольтную линию 330 кВ Западно-Крымская-Севастополь, высоковольтную линию от тепловой электрической станции подстанции Севастополь;

– высоковольтную линию 220 кВ от тепловой электрической станции Симферопольская – подстанция Симферопольская;

– строительство подстанции 220 кВ Кафа (возможность расширения до подстанции 330 кВ);

– высоковольтную линию 220 кВ Кафа-Симферопольская (в габаритах 330 кВ) с расширением подстанции 330 кВ Симферопольская;

– две 2-цепные высоковольтные линии 220 кВ Вышестеблиевская-Кафа с заходом на высоковольтные линии 220 кВ Камыш-Бурунская, расширение подстанции Камыш-Бурунская;

– замену провода на участке Феодосия – Симферополь, установка средств компенсации реактивной мощности.

Кабельный переход через Керченский пролив (энергомост). Официально первая нитка на 200 МВт была запущена в тестовом режиме 2 декабря 2015 г. президентом России Владимиром Путиным. По заявлению Владимира Путина, уже к 20 декабря 2015 будет протянута 2 нитка энергомоста и его мощность достигнет 400 МВт, а к июню 2016 года планируется запустить третью нитку мощностью 450 МВт. Общая мощность будет достигать 850 МВт.

Осенью 2014 года был объявлен конкурс на строительство энергомоста через Керченский пролив. Данный конкурс выиграло ОАО «Технопромэкспорт» дочерняя компания госкорпорации «Ростех» [3].

Строительство генерирующих мощностей тепловой электрической станции на газе в Крыму: планировалось построить одну ТЭС на газе на основе государственно-частного партнерства. Но уже в октябре 2014 года было решено строить две тепловые электростанции в Республике Крым в Симферополе (470 МВт) и в Севастополе (470 МВт) общей мощностью более 940 МВт. Заказчиком строительства выступает Министерство энергетики Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации строительством электростанций в Симферополе и Севастополе займется ОАО «Технопромэкспорт». Данный проект реализуется на основе государственно-частного партнерства. Сумму, которая будет затрачена на данные проекты, ОАО «Технопромэксперт» расценивает в 60 млрд рублей [5].

1 августа 2015 года начато строительство сразу двух ТЭС. Первые блоки двух строящихся в Республики Крым базовых тепловых электростанций мощностью 940 МВт будут запущены в 2017 году, на полную мощность планируется выйти в 2018 году. Проект рассчитан на два года. После окончания строительства электростанций на рынке труда в Симферополе и в Севастополе появится более тысячи новых рабочих мест [4].

Савенков А.С. Анализ проектов государственно-частного партнерства в электроэнергетической проблеме Республики Крым и города федерального значения Севастополя // Государственно-частное партнерство. — 2015. — Т. 2. — № 3. — С. 163–174. — doi: 10.18334/ppp.2.3.35017

На *рисунке 3* представлен план структуры поступления и генерации электроэнергии (без учета газотурбинных станций и дизель-генераторов) в Республике Крым на 2015–2018 год.

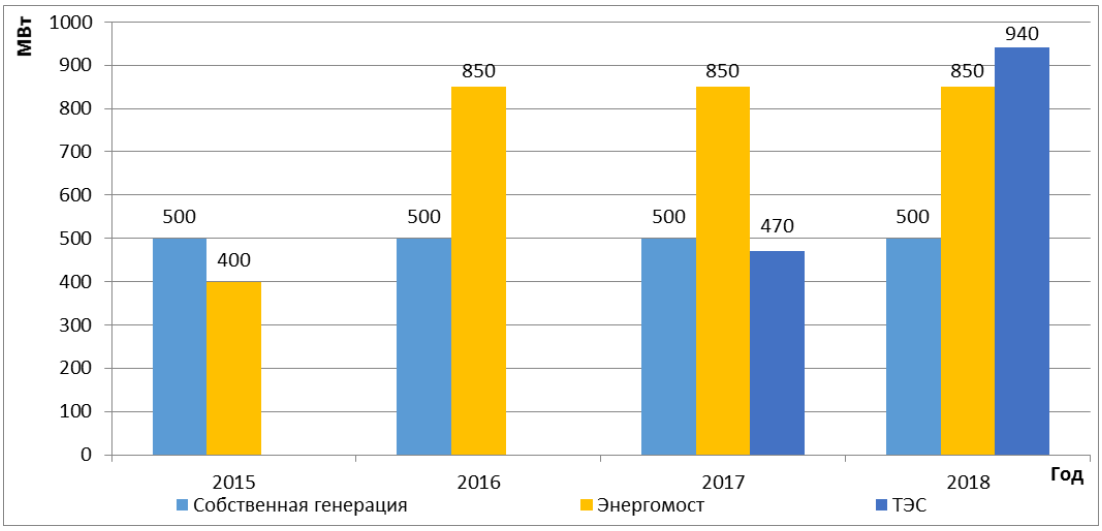


Рисунок 3. Структура поступления и генерации электроэнергии в Республике Крым на 2015–2018 гг. (без учета мобильных газотурбинных станций и дизель-генераторов)
Источник: составлено автором

В 2016 году Республика Крым в сфере электроэнергетики будет полностью независима от материковой Украины и будет получать через энергомост и от собственной генерации 1350 МВт.

Выводы

К 2018 году планируется, что Республика Крым полностью станет независимой от поставок электроэнергии с материковой части Украины и будет располагать в своем обращении около 2290 МВт электроэнергии без учета мобильных газотурбинных станций и дизель-генераторов (с учетом мобильных газотурбинных станций и дизель-генераторов: 2924,5 МВт). Это позволит не только покрыть полностью всю потребность (+30% резерв) в электроэнергии Республики Крым, но и продавать излишки электроэнергии.

Проекты в энергетике требуют больших капиталовложений и долгосрочны для возврата инвестиций. ГЧП в этой отрасли – одна из самых актуальных форм.

ГЧП может обеспечить осуществление задач по реконструкции и модернизации изношенных объектов энергетики, развитие сетевой инфраструктуры, направленное на увеличение точек присоединения,

повышение мощности и качества поставляемого энергоносителя, реализацию мероприятий по энергосбережению. Интерес к реализации механизмов ГЧП есть у всех сторон этого партнерства, поскольку в результате решаются социально-значимые проблемы в сфере энергетики, повышается инфраструктурная привлекательность территории для внешних инвестиций, аккумулируются ресурсы партнеров.

ИСТОЧНИКИ:

1. Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790.

2. Официальный сайт Министерства топлива и энергетики Республики Крым.

3. Энергомост в Крым. Режим доступа: http://kerch-most.ru/category/energomost-v-krym

4. Докторов, Т. (2015, 14 сентября). В Симферополе и в Севастополе одновременно начали строить тепловые электростанции. Режим доступа: http://www.crimea.kp.ru/daily/26432.5/3304304

5. О компании. Режим доступа: http://www.tpe.ru/company/

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790 «Об утверждении федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года».

Савенков А.С. Анализ проектов государственно-частного партнерства в электроэнергетической проблеме Республики Крым и города федерального значения Севастополя // Государственно-частное партнерство. — 2015. — Т. 2. — № 3. — С. 163–174. — doi: 10.18334/ppp.2.3.35017