

Баева М.А.¹

¹ Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, г. Москва

Участие России в спорах ВТО в 2015 году

АННОТАЦИЯ:

В данной работе рассматривается участие России в торговых спорах в рамках Всемирной торговой организации (ВТО), как в роли истца или ответчика, так и в роли третьей стороны. Были выделены основные темы, по которым Россия в том или ином качестве участвует в спорах ВТО. Основной акцент был сделан на описании новых споров, которые были инициированы или к которым Россия присоединилась в 2015 г. Также отмечались изменения стадий споров, произошедшие в 2015 г., в том числе были представлены косвенные выгоды для России от участия в спорах ВТО в роли третьей стороны.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: международная торговля, Всемирная торговая организация (ВТО), участие России в торговых спорах ВТО

JEL: F13, F51, F53, F55, K33

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ:

Баева, М.А. (2015). Участие России в спорах ВТО в 2015 году. *Российское предпринимательство*, 16(23), 4287–4296. doi: [10.18334/rp.16.23.2162](https://doi.org/10.18334/rp.16.23.2162)

Баева Марина Алексеевна, научный сотрудник Центра исследований международной торговли, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, г. Москва (BaevaMA@ranepa.ru)

ПОСТУПИЛО В РЕДАКЦИЮ: 17.12.2015 / ОПУБЛИКОВАНО: 20.12.2015

СТРАНИЦА СТАТЬИ: <http://dx.doi.org/10.18334/rp.16.23.2162>

(с) Баева М.А. / Публикация: ООО Издательство "Креативная экономика"

ЯЗЫК ПУБЛИКАЦИИ: русский



Введение

С момента присоединения в 2012 г. ко Всемирной торговой организации (ВТО), Россия участвует уже в 37 торговых спорах ВТО: в четырех – в роли истца, в шести – в роли ответчика и в 27 – в роли третьей стороны¹. Против России в ВТО жалобы обычно подает ЕС, еще по одному иску подали Япония и Украина. Россия также в основном подает жалобы против ЕС, а один спор был инициирован ею против Украины. Чаще всего к спорам против России в качестве третьих сторон присоединяются Китай, Япония, США, Бразилия, Индия и Республика Корея (к четырем из шести споров), а также Украина и Норвегия (к трем). В свою очередь, Россия, как правило, присоединяется в роли третьей стороны к спорам против ЕС (6 споров), Китая (6) и США (5)².

Участие России в спорах ВТО в роли истца в 2015 г.

На рисунке 1 представлены основные темы (по соглашениям ВТО), по которым России подает жалобы в ВТО. Стоит отметить, что один спор, как правило, охватывает несколько соглашений.

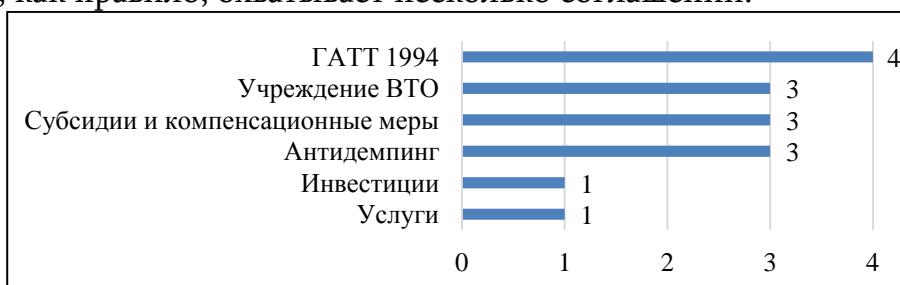


Рисунок 1. Основные темы (по соглашениям ВТО), по которым России выступает в спорах в роли истца

Источник: составлено автором на основе Официальный сайт ВТО:
<http://wto.org/>.

Что является типичной ситуацией для споров ВТО, все жалобы России обусловлены нарушением того или иного положения ГАТТ 1994. Кроме того, претензии России связаны с нарушениями Соглашения по учреждению ВТО (Марракешского соглашения), Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам и Соглашения по антимонопольному законодательству.

Также претензии России связаны с услугами (ГАТС) и инвестициями (ТРИМС) – в апреле 2014 г. Россия подала жалобу на ЕС

¹ С описанием механизма разрешения торговых споров в рамках ВТО можно ознакомиться в работе (Баева, 2014).

² ЕС и США в принципе являются наиболее активными участниками споров ВТО.

по поводу «Третьего энергетического пакета», в соответствии с которым компании, занимающиеся добычей газа, не могут быть собственниками магистральных трубопроводов в ЕС (DS476). Поскольку консультации не привели к разрешению спорной ситуации, то 11 мая 2015 г. Россия запросила создание третейской группы, 20 июля 2015 г. она была создана, в настоящий момент выбираются ее участники (несмотря на то, что рекомендованный срок на это уже вышел).

В мае 2015 г. Россия инициировала два новых спора в ВТО: против Украины по поводу антидемпинговых мер в отношении нитрата аммония (DS493) и против ЕС по вопросу методологии корректировки стоимости и определенных антидемпинговых мер в отношении импорта (сварных труб и нитрата аммония) из России (DS494). В настоящий момент оба этих спора находятся на стадии консультаций, хотя рекомендованные сроки уже вышли.

Суть претензий России в этих двух спорах тесно связана с ее первым спором против ЕС, инициированном в декабре 2013 г. (DS474)³. Россия считает, что при расчете себестоимости продукции для расчета демпинговой маржи в антидемпинговых расследованиях не учитывались цены на электроэнергию, которые предоставлялись производителями из России, а использовали цены из третьих стран (использовались так называемые энергетические корректировки). Кроме того, по мнению российской стороны, ЕС и Украина проводят пересмотры антидемпинговых мер без предоставления достаточных доказательств необходимости пересмотров.

Украинские пошлины на импорт нитрата аммония из России были повышенены втрое⁴: с 11,91% до 36,03% (для ОАО «Дорогобуж» – до 20,51%), с продлением срока их действия еще на пять лет⁵. В 2014 г. доля экспорта нитрата аммония на Украину в общем объеме экспорта России данного товара составляет 6,5%, а доля в общем импорте Украины – почти 89%⁶.

³По данному спору 22 июля 2014 г. была создана третейская группа, но ее участники еще до сих пор не выбраны, несмотря на рекомендованный для этого срок – 45 дней.

⁴Решение Министерственной комиссии по международной торговле Украины № АД-315/2014/4421-06 от 01 июля 2014 г.

⁵Центр экспертизы по вопросам ВТО. (2015). Россия обратилась с жалобой в ВТО в связи с антидемпинговыми мерами Украины и Евросоюза. Режим доступа: <http://www.wto.ru/2015/05/12/>.

⁶База данных UN COMTRADE. Режим доступа: <http://comtrade.un.org/>.

По оценкам экспертов, экспорт российских сварных труб в ЕС практически прекратился (меры действуют с 2008 г.), а экспорт нитрата аммония из России в ЕС в 2014 г. сократился примерно в 1,5 раза по сравнению с 2012 г.⁷

Участие России в спорах ВТО в роли ответчика в 2015 г.

На *рисунке 2* представлены основные темы, по которым на Россию подают жалобы. Что характерно почти для всех споров ВТО, все жалобы против России связаны с нарушением ГATT 1994.

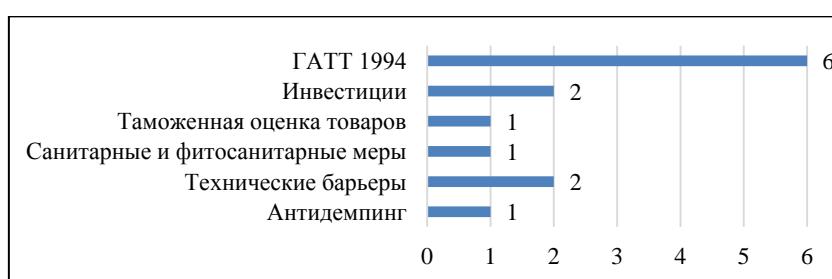


Рисунок 2. Основные темы (по соглашениям ВТО), по которым России выступает в спорах в роли ответчика

Источник: составлено автором на основе Официальный сайт ВТО:
<http://wto.org/>.

Кроме того, споры против России охватывают такие темы, как:

- *Антидемпинговые меры* – жалоба ЕС в мае 2014 г. по поводу антидемпинговых мер на легкие коммерческие автомобили из Германии и Италии (DS479). В настоящий момент данный спор находится на стадии работы третейской группы, ее отчет ожидается к концу 2016 г.
- *Санитарные и фитосанитарные меры* – спор, инициированный ЕС в апреле 2014 г. по поводу запрета импорта в Россию свинины и живых свиней из всех стран ЕС в связи с угрозой африканской чумы свиней и введения ограничения на импорт всех видов готовой мясной продукции из свинины из Польши и Литвы (DS475). Этот спор находится на стадии работы третейской группы, ее отчет ожидается в начале 2016 г.
- *Таможенная оценка товаров* – жалоба ЕС по поводу того, что Россия применяет пошлины на ряд товаров (в частности на бумагу, пальмовые масла, морозильники и холодильники) выше связанных

⁷ Центр экспертизы по вопросам ВТО. (2015). Россия обратилась с жалобой в ВТО в связи с антидемпинговыми мерами Украины и Евросоюза. Режим доступа: <http://www.wto.ru/2015/05/12/>.

уровней (DS485). В июне 2015 г. по запросу ЕС была создана третейская группа.

В 2015 г. на Россию подали одну жалобу в ВТО – в октябре 2015 г. Украина запросила консультаций с Россией по поводу мер, ограничивающих импорт железнодорожного оборудования и его частей (DS499). Основная претензия состоит в том, что из-за приостановления действия сертификатов подтверждения соответствия⁸ и препятствий в выдаче новых по обновленным техническим регламентам ЕАЭС украинские производители не могут экспортirовать спорные товары в Россию⁹. Эти меры дискриминируют товары украинского происхождения по сравнению с аналогичными товарами из других стран и отечественного производства. Украина считает, что компетентные органы России нарушили процедуры оценки соответствия и не объяснили причину введения мер¹⁰.

Экспорт железнодорожного оборудования и его частей из Украины в Россию значительно снизился: с 1,7 млрд долл. в 2013 г. до 600 млн долл. в 2014 г. Доля импорта из Украины в Россию в общем украинском экспорте данных товаров в импорте России сократилась с 61% до 35%, а в экспорте Украины осталась практически на том же уровне и составила 73%, что показывает, что Украина не смогла перенаправить свои экспортные потоки¹¹.

Участие России в спорах ВТО в роли третьей стороны в 2015 г.

В таблице 1 представлены все споры ВТО, к которым Россия присоединилась в роли третьей стороны за период с 2012 по 2015 г., условно разделенные на несколько основных тем (Баева, 2014).

Некоторые споры в рамках ВТО, к которым Россия присоединилась в 2012–2014 гг., завершились. В конце августа 2014 г. ЕС отменил запрет импорта и другие меры против Фарерских островов в отношении атлантическо-скандинавской сельди (DS469). Косвенная выгода для России в том, что если ЕС не имеет права запрещать импорт сельди и продукции из нее из стран, между которыми распределен

⁸ Письмо Российского Федерального бюджетного учреждения Регистра сертификации на федеральном железнодорожном транспорте от 09 февраля 2015 г. № 01305.

⁹ При этом в случае с Казахстаном и Беларусью у украинских производителей нет таких проблем.

¹⁰ Особенности экономического взаимодействия ЕАЭС и Украины обсуждаются в (Кнобель, 2015).

¹¹ База данных UN COMTRADE. Режим доступа: <http://comtrade.un.org/>.

данный вид рыб, то не имеет права запрещать импорт этого товара из России, являющейся одной из пяти таких стран.

Таблица 1
Споры ВТО, в которых Россия участвует как третья сторона

Название спора	Истец	Ответчик	Начало спора
<i>1. Споры, связанные с запретом импорта</i>			
DS400, DS401: Меры, запрещающие импорт и продажу товаров из тюленей*	Канада; Норвегия	ЕС	02.11.2009 05.11.2009
DS469: Меры в отношении атлантическо-скандинавской сельди	Фарерские о-ва (Дания)	ЕС	04.11.2013
DS495: Запрет импорта и требования к проведению испытаний и сертификации радиоактивных веществ	Япония	Респ. Корея	21.05.2015
<i>2. Споры по поводу антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных расследований и мер</i>			
DS414: Компенсационные и антидемпинговые пошлины в отношении холоднокатаной текстурированной электротехнической стали из США	США	Китай	15.10.2010
DS437: Компенсационные пошлины на определенные товары из Китая	Китай	США	25.05.2012
DS449: Компенсационные и антидемпинговые меры по определенным товарам из Китая	Китай	США	17.10.2012
DS454: Антидемпинговые меры на высокопроизводительные бесшовные трубы из нержавеющей стали ("HP-SSST") из Японии	Япония	Китай	20.12.2012
DS468: Специальные защитные меры в отношении определенных легковых автомобилей	Япония	Украина	30.10.2013
DS471: Определенная методология и ее применение для рассмотрения антидемпинговых дел против Китая	Китай	США	03.12.2013
DS473: Антидемпинговые меры в отношении биодизельного топлива из Аргентины	Аргентина	ЕС	19.12.2013
DS480: Антидемпинговые меры в отношении биодизельного топлива из Индонезии	Индонезия	ЕС	10.06.2014
DS488: Антидемпинговые меры США в отношении определенных нефтегазопромысловых и трубопроводных труб из Кореи	Респ. Корея	США	22.12.2014
DS490, DS496: Специальные защитные меры в отношении определенных продуктов из стали и железа*	Китайский Тайбэй; Вьетнам	Индонезия	12.02.2015 01.06.2015

3. Споры по поводу экспортных ограничений			
DS431, DS432, DS433: Меры, связанные с экспортом редкоземельных металлов, вольфрама и молибдена*	США; ЕС; Япония	Китай	13.03.201 2
4. Споры по правам интеллектуальной собственности			
DS441, DS458, DS467: Определенные меры в отношении торговых знаков, наименования места происхождения товара и других требований к простой упаковке табачной продукции*	Доминиканская респ.; Куба; Индонезия	Австралия	18.07.201 2 03.05.201 3 20.10.201 3
5. Споры по субсидиям (в том числе в отношении налоговых и иных льгот)			
DS456: Определенные меры в отношении солнечных элементов и солнечных модулей	США	Индия	06.02.201 3
DS472, DS497: Определенные меры, связанные с налогами и сборами*	ЕС; Япония	Бразилия	19.12.201 3 02.07.201 5
DS487: Налоговые льготы при определенных условиях для больших гражданских самолетов	ЕС	США	19.12.201 4
DS489: Меры, связанные с программами демонстрационных баз и платформами общественных услуг	США	Китай	11.02.201 5
6. Споры по тарифам			
DS492: Меры, связанные с тарифными уступками в отношении определенных продуктов из мяса птицы	Китай	ЕС	08.04.201 5

Примечание – *Иногда формально различающиеся несколько споров от разных истцов связаны с одним и тем же предполагаемым ограничением/нарушением ответчика, которое, как правило, разрешается одной и той же третьей группой.

Источник: составлено автором на основе [2].

Китай 10 апреля 2015 г. отменил антидемпинговые пошлины на анизотропную электротехническую сталь не только из США, но и из России (по результатам спора DS414). Украина 30 сентября 2015 г. отменила защитные меры в отношении легковых автомобилей в том числе и из России (DS468). Китай в 2015 г. отменил экспортные пошлины, экспортные квоты и другие экспортные ограничения в отношении редкоземельных металлов, вольфрама и молибдена (DS431, DS432, DS433). От этого выиграла российская сталелитейная промышленность (эти руды экспортируются из России в Китай и после их обогащения ввозятся обратно для выпуска специальных тугоплавких сталей).

В 2015 г. Россия присоединилась в качестве третьей стороны к 8 спорам ВТО. Споры по антидемпинговым мерам (DS480) и (DS488) помимо непосредственного торгового интереса имеют систематическую

важность для России в отношении использования определенных методологий антидемпинговых расследований. Россия присоединились к спорам по вопросу специальных защитных мер Индонезии на продукты из стали и железа (DS490 и DS496). При этом Индонезия освободила развивающиеся страны (в том числе Россию) от их уплаты. Интерес России участия в споре может быть связан с антидемпинговыми мерами, действующими с 27 декабря 2013 г. по 26 декабря 2018 г. в Индонезии против горячекатаного плоского проката в рулонах российского производства (для некоторых компаний они достигают 20%)¹².

Россия присоединилась в сентябре 2015 г. к спору Японии против Республики Кореи по вопросу запрета импорта, а также требований к проведению испытаний и сертификации в отношении радиоактивных веществ. Интерес России можно объяснить тем, что она тоже после катастрофы на Фукусиме запретила ввоз рыбы из Японии, который был отменен в июле 2015 г. Данная тема также интересна России с процедурной точки зрения применения санитарных и фитосанитарных мер в соответствии с нормами и правилами ВТО.

Два спора, к которым Россия присоединилась в 2015 г. связаны с субсидиями – спор США против Китая по вопросам мер предоставления общественных услуг (DS489) и спор Японии против Бразилии по поводу мер, связанных с налогами и налоговыми льготами (DS497)¹³. Китай и для России является важным производителем, импортером и экспортёром товаров, получающих выгоды от спорных мер. Кроме того, данные споры интересны России с точки зрения понимания процедур применения норм и правил ВТО в отношении предоставления субсидий, а также использования иных мер поддержки отечественных производителей.

Спор между Китаем и ЕС по поводу изменения тарифных уступок ЕС в отношении продуктов из мяса птицы (DS492)¹⁴, к которому Россия присоединилась в июле 2015 г., интересен России с процедурной точки зрения, поскольку роль третьей стороны дает России практику участия в

¹² Министерство экономического развития РФ (2015) Обзор существующих ограничений в доступе российских товаров на зарубежные рынки: http://www.ved.gov.ru/rus_export/partners_search/torg_exp/.

¹³ Россия также присоединилась в 2014 г. к спору по этому же вопросу, инициированному ЕС против Бразилии (DS472).

¹⁴ Основные квоты были распределены между Таиландом и Бразилией (с которыми были проведены соответствующие переговоры), а пошлины сверх квоты были значительно увеличены.

спорах по поводу изменения перечней связанных тарифов, поможет лучше понять процедуру таких изменений, проведения соответствующих переговоров, и т.д. Кроме того, данный спор интересен России с практической точки зрения. В ЕС также предусмотрена квота на другие страны (в том числе для России), однако ее объемы были незначительны и составляли около 30 тыс. тонн мяса птицы и продуктов ее переработки¹⁵.

Заключение

1. Россия довольно активно участвует в процедуре разрешения торговых споров в рамках ВТО. В 2015 г. против России было подано 2 жалобы, сама Россия подала 1 жалобу, а в роли третьей стороны присоединилась к 8 спорам. В основном Россия спорит с ЕС, как со своим основным торговым партнером, и с Украиной.

2. Почти все российские жалобы в ВТО связаны с методологией корректировки стоимости при проведении антидемпинговых расследований для расчета демпинговой маржи. Также Россия подала жалобу по поводу мер, влияющих на энергетический сектор. Споры, в которых Россия выступает в роли ответчика, связаны с техническими барьерами, антидемпинговыми мерами, санитарными и фитосанитарными мерами, тарифами и таможенной оценкой товаров, а также инвестициями.

3. Участие России в качестве третьей стороны в том или ином споре в рамках ВТО обуславливается не только существенным торговым интересом, но и в большей степени практикой участия в спорах по конкретным вопросам, а также систематическим интересом применения тех или иных норм и правил ВТО.

4. Полноправное участие в механизме разрешения торговых споров в рамках ВТО поможет России лучше понять правоприменение положений соглашений ВТО, а также позволит должным образом отстаивать свои торговые интересы.

ИСТОЧНИКИ:

Баева, М.А. (2014). Торговые споры в рамках ВТО, в которых участвует Россия, и механизм их разрешения. *Российский внешнеэкономический вестник*, 3, 75-90.

¹⁵ Министерство экономического развития РФ (2015) Обзор существующих ограничений в доступе российских товаров на зарубежные рынки: http://www.ved.gov.ru/rus_export/partners_search/torg_exp/.

- База данных UN COMTRADE. Режим доступа: <http://comtrade.un.org/>.
- Кнобель, А.Ю. (2015). Евразийский экономический союз: перспективы развития и возможные препятствия. *Вопросы экономики*, 3, 87–108.
- Обзор существующих ограничений в доступе российских товаров на зарубежные рынки. (2015). Министерство экономического развития РФ. Режим доступа: http://www.ved.gov.ru/rus_export/partners_search/torg_exp/
- Официальный сайт ВТО. Режим доступа: <http://wto.org/>.
- Россия обратилась с жалобой в ВТО в связи с антидемпинговыми мерами Украины и Евросоюза.* (2015). Центр экспертизы по вопросам ВТО. Режим доступа: <http://www.wto.ru/2015/05/12/>.

Marina A. Baeva, Research Officer of the Center for International Trade Studies, The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Moscow

Russia's participation in WTO disputes in 2015

ABSTRACT:

This research provides a review of Russia's participation in disputes that have arisen within the framework of the World Trade Organization (WTO) and in which Russia has been a claimant, defendant and third party, at the same time. The author has pointed out disputable issues that have been discussed in the WTO and that affect Russia one way or another. The emphasis was laid on the new disputes that have been initiated by Russia or to the discussion of which Russia joint in 2015. Additionally, the changes of the dispute stages that occurred in 2015 have been noted. In particular, indirect benefits from Russia's participation in WTO disputes as a third party have been presented.

KEYWORDS: international trade, the World Trade Organization (WTO), Russia's participation in the WTO trade disputes
