Макаров И.Н.
канд. экон. наук, ст. преподаватель кафедры бухгалтерского учета и финансов Липецкого государственного технического университета

м*еждународные концессии в эпоху* ***нэп****а*

партнерство государства и частного капитала в ***с****оветской* ***р****оссии*

Совместные проекты государства и частного капитала, получающие в последнее время все большее распространение, зачастую преподносятся как совершенно новое для России явление. Между тем наша страна в период НЭПа накопила значительный опыт подобного сотрудничества. Его анализ крайне необходим для того, чтобы избежать ошибок, уже имевших место в истории, и реализовать лучшие наработки, полученные в то время.

Спецификой концессионной деятельности Советской России периода НЭПа является то, что экономико-правовые условия и политика государства были определены стоявшей тогда задачей создания тяжелой промышленности и кардинальной модернизации всех отраслей.

«Восстановление русского производства в собственных интересах иностранного капитала»

Объекты, которые предстояло передать в концессию, а также ресурсная база, определялись советским правительством исходя из критериев технического состояния предприятий. При этом их количество увеличивалось с ростом нехватки финансовых ресурсов государства, необходимых для восстановления и развития народного хозяйства.

Характерной чертой концессий, практикуемых в период НЭПа, являлось привлечение в качестве частной стороны исключительно представителей иностранного капитала. Подобная практика приобрела распространение с 1922 г., когда началось соперничество зарубежных компаний в деле «восстановления русского производства в собственных интересах иностранного капитала» (1).

Анализ концессионной практики НЭПа показывает, что чаще всего концессии предоставлялись в сфере разработки природных ресурсов. Наиболее известные примеры:

– асбестовая концессия «Аламерико» на Урале (договор был заключен в 1921 г.);
– «Кузбасс-Аик», занимавшаяся разработкой угольных месторождений Кузнецкого бассейна (заключение договора также состоялось в 1921 г., функционирование предприятий концессии показало их превосходство над государственными по всем параметрам);
– концессия Г. Синклера, не состоявшаяся по причине японской оккупации (предварительный договор на разработку нефтегазовых месторождений на острове Сахалин был подписан в 1922 г.) (2);
– «Большое Северное телеграфное общество» – в качестве частной стороны выступали датские предприниматели (годы функционирования 1921-1946);
– «Индоевропейское телеграфное общество» («Индо») было образовано частным капиталом совместно с английским в 1922 г.;

характерной чертой концессий, практикуемых в период НЭПа, являлось привлечение в качестве частной стороны исключительно представителей иностранного капитала

чаще всего концессии предоставлялись в сфере разработки природных ресурсов

– «Дерулюфт» (1921 г. немецкой стороне было предоставлено право эксплуатировать воздушные линии);
– «Дерутра» (1921 г., эксплуатация морских путей, происхождение частного капитала также немецкое);
– «Юнкерс-Укрвоздухпуть» (Германия), «Океанское бюро путешествий» (Великобритания), «Русско-Канадско-Американское пассажирское агентство» (1922 г. и позднее).
В отмеченных сферах концессии заключались, как правило, на срок 20-36 лет и предусматривали привлечение иностранных финансовых ресурсов, технологий, оборудования, специалистов. При этом в большинстве случаев эффективность функционирования была выше государственных предприятий, действующих в аналогичных условиях.

Сельскохозяйственная концессия Круппа

Отдельный интерес для изучения представляет концессия в сфере сельскохозяйственного производства (концессия Круппа), заключенная в 1922 г. Согласно первоначальным условиям, ее продолжительность должна была составить 36 лет, а объем привлеченного капитала 40 тыс. фунтов стерлингов.

Концессионеры были обязаны организовать работу зернового хозяйства, создать и оборудовать мастерские и соорудить производственные помещения. Им разрешалось привлечение из иностранных граждан в количестве не более 75% от общей численности служащих и не более 50% рабочих. По завершении срока концессии необходимо было безвозмездно передать в собственность государству все имущество, за исключением животных, 85% стоимости которых государство должно было компенсировать (3).

Первоначальный договор был пересмотрен в 1927 г. вследствие природных условий (почвенные характеристики на части площадей, переданных в концессию оказались непригодными для ведения зернового хозяйства).

Анализ результатов работы данной концессии показал ее высокую эффективность, достигнутую посредством введения новых технологий организации труда и внедрения новой техники. В качестве основных недостатков были признаны исключительно иностранный (немецкий) состав администрации и, как следствие, недостаточный учет местных условий ведения хозяйственной деятельности (3).

эффективность концессионных предприятий была выше, чем государственных, действовавших в аналогичных условиях

Лесохозяйственные концессии

Сотрудничество государственных структур с иностранным капиталом в период НЭПа в сфере лесного хозяйства имело несколько отличий от иных отраслей (3, 4, 5):

1. В данной сфере была широко распространена такая форма ГЧП[1] как совместное предприятие (СП). В проектах, наряду с иностранным частным капиталом, в равной доле или с некоторым перевесом, как правило, небольшим, участвовал государственный капитал в лице государственного треста «Северолес».
2. Главным источником капиталов СП являлись денежные средства, полученные посредством реализации национализированных лесных запасов.
3. С целью ведения беспрепятственной хозяйственной деятельности образованных обществ за пределами СССР и придания им статуса полноценного юридического лица были проведены переговоры с бывшими собственниками лесных угодий.
4. Основой для привлечения частных капиталов в отрасль послужили предложения, разработанные еще в дореволюционный период, что существенно упростило организацию СП.

[1] ГЧП – государственно-частное партнёрство – *прим. ред.*

Совершенствование форм партнерства

Из 163 договоров ГЧП, заключенных в период с 1919 г. до 1 ноября 1927 г., действие 50 было прекращено. Из 113 оставшихся 24 предполагали участие иностранного капитала в форме АО, действующих за пределами СССР или функционирующих в стране и представлявших собой «изъятие из действующих законов (Добролет, Хладэкспорт, Электросельстрой)», а также финансирование частным капиталом экспортных операций (5, с. 53).

В *табл. 1* приведено распределение договоров ГЧП по сферам деятельности. Из нее видно, что в обрабатывающей промышленности, наряду с классическими концессиями, практически столь же распространенными оказались договоры технической помощи. Они предусматривали предоставление в распоряжение СССР на возмездной основе патентов, технических и технологических секретов, новшеств, а также обучение персонала самым на тот период современным способам производства.

по завершении срока концессии необходимо было безвозмездно передать в собственность государству все имущество

Таблица 1

Распределение по сферам экономики форм государственно-частных партнерств, действующих на 1 ноября 1927 года (5, с. 54).

№ п/п	Сфера деятельности	Форма партнерства			Всего
		Классические концессии	Совместные предприятия	Техническая помощь	
1	Торговля	3	6	–	9
2	Лесное хозяйство	1	5	–	6
3	Сельское хозяйство	4	1	–	5
4	Промыслы	3	–	–	3
5	Горная промышленность	17	–	2	19
6	Обрабатывающая промышленность	23	2	21	46
7	Транспорт и связь	2	1	–	3
8	Строительство	–	1	–	1
9	Итого	53	16	23	92

договоры технической помощи предусматривали предоставление в распоряжение СССР на возмездной основе патентов, технических и технологических секретов, новшеств

Механизмы взаимодействия власти и частного капитала

Эволюция организационной структуры механизма, обеспечивающего взаимодействие власти и частного капитала в период НЭПа, представляет собой результат влияния государственной политики. Она была направлена на административное регулирование всех сфер хозяйственной деятельности, с одной стороны, и продиктована необходимостью обеспечения гибкости взаимодействия с частным капиталом – с другой.

Первоначально специальный орган, занимающийся делами концессий, был создан при Госплане в 1921 г. В 1923 г. при Совнаркоме был образован Главный концессионный комитет. Вместе с тем вопросами смешанных обществ занимались другие структуры (5). На наш взгляд, подобная организация работы представляется неоптимальной, и обусловленной в большей степени политическими, чем экономическими причинами.

Анализ концессионного опыта СССР периода НЭПа показывает, что данная форма хозяйствования была весьма эффективной в ряде отраслей. Это, в частности, АПК[2], горная и обрабатывающая индустрии и пр. В лесном хозяйстве весьма продуктивной оказалась такая форма партнерства как совместное предприятие.

Опыт Советской России показал, что оптимальной является структура механизма, предполагающая создание специальных органов по вопросам ГЧП по отраслям, в компетенции которых находятся все формы партнерства.

Литература

1. Известия. – 1923. – 27 января.
2. Фурсенко А.А. Династия Рокфеллеров. – Л.: Наука, 1970. – 488 с.
3. Дергачева Н.П. Концессии. – М.: Прибой, 1925. – 138 с.
4. Гаевский П.М. Лесные концессии и колонизация на Севере // Известия. – 1923. – 30 марта.
5. Бутковский В.П. Иностранные концессии в народном хозяйстве СССР. – М.-Л.: Государственное издательство, 1928. – 123 с.

рп

[2] АПК – агропромышленный комплекс – *прим. ред.*