Полянская Л.Я.

соискатель Дальневосточной академии государственной службы, начальник отдела экономического анализа и планирования администрации г. Благовещенска Амурской области

город N и его жители

экономическая система в условиях административного реформирования муниципальных образований

Основой устойчивого развития общества является эффективная организация ресурсных подсистем, одна из которых – территория муниципального образования. Органы местного самоуправления находятся ближе всего к людям, имеют возможность учитывать характер и особенности местных условий социального, экономического и природного плана. Это позволяет им оперативно формировать социально-экономические системы на территории муниципального образования, адаптированные к меняющимся внешним условиям.

овременные взгляды на природу местного самоуправления несут в себе осмысление богатейшего практического опыта и исторических традиций, они являются синтезом различных теоретических концепций и воззрений.

В настоящее время широкое распространение получили дуалистические взгляды на природу местного самоуправления, выявляющие в нем признаки государственного, общественного и хозяйствующего института. С одной стороны, в основе процесса управления лежат интересы населения, которые реализуются через местные органы власти. Именно население, самостоятельно и под свою ответственность решает вопросы мест-

ного значения. С другой стороны, местное самоуправление неразрывно связано с государственным управлением. Локальные органы власти неразрывно связаны с налоговой и финансовой системой государства и скорее являются частью единого целого, чем независимыми территориальными единицами, и возможность что-либо предпринять на муниципальном уровне больше зависит от ситуации в стране, чем от специфических местных обстоятельств (2).

Двойственность природы местного самоуправления проявляется в том, что местные органы власти одновременно являются как агентами государства, так и гарантами демократии, представляя баланс народовластия и государственного управления, отражающегося на локальном уровне. Местное самоуправление есть соотнесение народовластия, управления, осуществляемое муниципальными органами власти, и государственного управления, отражающегося на местном уровне как внешнее воздействие.

Самоуправление можно определить лишь как особый вид управления, где управляемый объект и управляющий субъект соединены в одной ассоциации, или в одном коллективе. Следовательно, самоуправление – новый тип общественных отношений (2).

Функциимуниципального управления служат основой для формирования организационной структуры и процесса муниципального управления соответствующим территориальным образованием. Целью деятельности экономических систем на макроуровне становится повышение благосостояния и качества жизни, улучшение здоровья населения, сохранность окружающей среды. На микроуровне - не только финансовая прибыль, но и различные социальные цели. Хозяйственная деятельность современных экономических систем нацелена на максимизацию собственной стоимости и положительные внешние эффекты, способствующие развитию других более крупных систем (1).

В условиях реформирования системы организации местного самоуправления, когда резко снизилось количество рычагов воздействия на развитие муниципальной экономики, значительно сократились источники финансирования местного бюджета, возросла зависимость от финансовой помощи субъекта РФ, особую значимость приобретают инструменты, позволяющие консолидировать общественные силы в целях развития муниципального образования. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №131-Ф3 смещает акценты в сторону решения социальных вопросов органами местного самоуправления. Так, из 36 вопросов местного значения для городского округа, отраженных в статье 16 данного закона, только 6 из них имеют экономическое наполнение. Остальные направлены на решение задач социального характера.

Тем не менее, экономика муниципального образования является базой для решения важнейшей проблемы – достижения общественно приемлемого уровня качества жизни населения. Поэтому вопросы участия в регулировании экономического разви-

основой устойчивого развития общества является эффективная организация ресурсных подсистем, одна из которых – территория муниципального образования

региональная экономика

местные органы власти одновременно являются как агентами государства, так и гарантами демократии, представляя баланс народовластия и государственного управления, отражающегося на локальном уровне

тия территории, которые не нашли прямого отражения в новом законе о принципах устройства местного самоуправления в России, продолжают оставаться важнейшими в рамках формирования экономической политики органов власти муниципального образования.

Наиболее важным, по мнению автора, инструментом воздействия на экономическую систему является предоставленная ст. 17 закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (4) возможность разработки и организации выполнения программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

Муниципальная программа социально-экономического развития ориентирована на разработку и реализацию комплекса мер,

которые должна принять местная администрация в сотрудничестве с другими представителями территории для стабилизации и развития экономики города, укрепления его налоговой базы, повышения уровня занятости населения, решения социальных вопросов. Администрацией г. Благовещенска предпринята попытка реализации предоставленных законом возможностей по развитию экономики муниципального образования через принятие среднесрочной программы комплексного социально-экономического развития. Первым этапом в работе над программой была разработка концепции развития г. Благовещенска, в которой определены потенциальные возможности муниципального образования и основные направления его развития. Концепция развития Благове-

Концепция развития Благовещенска до 2010 г. была утверждена постановлением мэра города от 30.05.2006 № 1613. Она определила основные задачи, реализация которых совместными усилиями власти, бизнеса и горожан позволит Благовещенску развиваться и улучшать городскую среду.

в настоящее
время широкое
распространение
получили
дуалистические взгляды
на природу местного
самоуправления

В дополнение концепции разработана программа комплексного социально-экономического развития муниципального образования Благовещенска до 2010 г. Проект программы вызвал живую реакцию среди горожан - были высказаны конструктивные замечания, предложения, которые стали основой при ее доработке. В результате она была расширена в части реализации молодежной политики, доработаны мероприятия по содействию в развитии предпринимательства, потребительского рынка, дополнен экологический раздел.

По результатам публичных слушаний проект программы был доработан и вынесен на обсуждение в Благовещенскую городскую Думу, при обсуждении которой депутаты показали огромный разброс мнений: от полного непонимания до безусловного одобрения и принятия. Однако в итоге программа комплексного социально-экономического развития города Благовещенска до 2010 года была утверждена решением собрания от 23.11.2006 № 21/148. Программа устанавливает ориентиры экономического роста города, показывает возможности хозяйства, которые сформированы в настоящее время, определяет приоритетные направления развития города.

Заключает программу раздел «Ожидаемые результаты реализации программы комплексного социально-экономического развития города Благовещенска до 2010 года», в котором установлены целевые параметры развития экономики и социальной сферы города.

в условиях реформирования системы организации местного самоуправления резко снизилось количество рычагов воздействия на развитие муниципальной экономики

Оценивать влияние реализации программы комплексного социально-экономического развития города на динамику и темпы экономических изменений в городе еще рано.

Важнейшим результатом на данном этапе стал интерес жителей города к возможности реального участия в управлении муниципальным образованием через участие в программе комплексного социально-экономического развития.

Таким образом, для стабильного развития территориальной экономики необходима организация активного взаимодействия всех элементов системы, которая представляет собой экономический комплекс муниципального образования. В роли организатора и координатора деятельности экономической системы может выступить местная власть, которая должна обеспечить согласо-

экономика
муниципального
образования является
базой для решения
важнейшей проблемы –
достижения общественно
приемлемого уровня
качества жизни
населения

вание интересов власти, бизнеса и общества на территории муниципального образования.

Литература

1. Астапов К.Л Стратегия развития в постиндустриальной экономике.

- // Мировая экономика и международные отношения. N^2 2.– 2006. C.57
- 2. Бузгалин А.В. Переходная экономика: Курс лекций по политической экономии. М.: Таурус, 1994.
- 3. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. М.: Государственный университет Высшая школа экономики, 2000.
- 4. Доклад о развитии человека за 1999 год. 1999. Нью-Йорк. По заказу ПРООН С. 159-160.
- 5. Сапожников А.А. Принципы стратегического управления развитием муниципального образования // Материалы II Всероссийского научно-практического семинара. Братск, 2002.
- 6. Федеральный закон от 6 октября 2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

рn

L.Ya. Polyanskaya,

Cand. Econ. Sciences researcher, Far-Eastern Academy of Civil Service, Khabarovsk; Head of Department for Economic Analysis and Planning, Blagoveshchensk Administration Office, Amur Oblast

Formation of mechanisms to control economic systems under the conditions of administrative reform of municipal entities

he paper reviews aspects of such activities of local self-government as bear upon the formation of mechanisms to control economic systems. Findings are given for research into the dynamics of economic growth of the municipal corporation of the town of Blagoveshchensk, which yield a quantitative dependence of variables for the given parameters of the system. The main conclusion is that involvement of the local authorities in economic growth regulation remains a key factor in formulating economic policies of local self-government.