Зарипова И.Р.
канд. экон. наук, заместитель директора по учебной работе Уфимского финансово-экономического колледжа – филиала ФГОУ ВПО «Финансовая академия» при Правительстве Российской Федерации

За полезные отношения!

основные направления развития межбюджетных отношений в РФ

При реформировании межбюджетных отношений необходимо исходить из Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

В Российской Федерации существуют два уровня власти и местное самоуправление:
– федеральная государственная власть – обеспечивает единство конституционного строя, суверенитет и территориальную целостность России, гарантии прав человека и гражданина;
– государственная власть субъектов Российской Федерации – обладает вне пределов ведения Российской Федерации и ее полномочий по предметам совместного ведения всей полнотой государственной власти;
– местное самоуправление – решает задачи реализации совместных интересов жителей в компактных территориальных образованиях.
При этом характер межбюджетных отношений должен определяться следующими основными принципами бюджетного федерализма:
– равноправие субъектов Федерации;
– самостоятельность и относительная независимость бюджетов различных уровней;
– законодательное разграничение бюджетной ответственности и расходных полномочий между уровнями бюджетной системы;
– обеспечение соответствия финансовых возможностей органов власти возложенным на них по закону обязанностям.
Основы нынешней бюджетной системы России сложились еще в условиях переходной экономики и отвечали характеру и методам действовавшей в то время системы управления экономикой страны, для которой были характерны следующие черты:
– концентрация значительной доли финансовых ресурсов в центральном бюджете;
– разделение всех бюджетных источников на закрепленные за соответствующим звеном бюджетной системы и регулирующие,

нормативы отчислений по которым устанавливались вышестоящим органом власти и ежегодно пересматривались;
– широкие масштабы перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетов;
– формирование территориальных бюджетов на основе расходов;
– «индивидуальный» подход при выделении финансовой помощи нижестоящим бюджетам.

В нынешних условиях одной из ключевых задач в системе мер по реформированию управления экономикой и социальной сферой нашей страны является совершенствование взаимоотношений центральных и местных органов власти в ходе составления и исполнения бюджетов. Это должно выражаться в постепенном достижении согласованности общегосударственных, отраслевых и территориальных экономических интересов, обеспечении на этой основе рационального сочетания в финансово-бюджетном планировании централизации и децентрализации денежных ресурсов.

Как известно, организационной формой функционирования бюджета любой страны является бюджетная система. Ее существование должно быть обусловлено необходимостью соблюдения принципа социальной справедливости на всей территории государства, а также важностью обеспечения достаточной гибкости, маневренности и эффективности использования бюджетных ресурсов. Наличие в ней регионального и местного уровней, как неотъемлемых элементов финансового воздействия, должно отражать существующую потребность регулирования социально-экономических процессов в масштабах отдельных административных образований.

Правильность выбранной финансовой политики, несомненно, зависит от критической оценки складывающейся в стране экономической ситуации. Это особенно важно, поскольку в условиях инновационного развития экономики нашей страны намечается тенденция к усилению роли правительства в регулировании национальной экономики через финансовую систему, а именно – расходы государства на программы социального обеспечения, на поддержание среднего уровня доходов, на развитие образования, здравоохранения, культуры и т.д.

Следует отметить, что для дальнейшего реформирования бюджетной системы в Российской Федерации необходимо найти гармоничное сочетание принципа единства и принципа самостоятельности. Как известно, единство бюджетной системы обеспечивается единой правовой базой, использованием единой бюджетной классификации, единством форм бюджетной документации, предоставлением необходимой статистической и бюджетной информации с одного уровня бюджета на другой для составления консолидированных бюджетов.

Принцип самостоятельности каждого бюджета означает, что любой орган власти обладает собственными источниками финансовых ресурсов, вправе свободно распоряжаться ими в соответствии с выполняемыми функциями и несет полную ответственность в установ-

ленном законом порядке за рациональное и эффективное использование бюджетных средств. При этом важно поддерживать соответствие доходов финансируемым расходам и обеспечивать стабильное поступление денежных средств в бюджет. Бюджетная самостоятельность означает также невозможность изъятия свободных остатков бюджетных средств у их владельцев и предполагает обязательное возмещение нижестоящим органам власти расходов, обусловленных решениями выше– стоящих структур.

Подобный подход к регулированию межбюджетных отношений обусловлен тем, что в современных условиях повышается самостоятельность каждого уровня власти и управления в экономическом и социальном развитии общества, а это предопределяет необходимость расширения и укрепления их ресурсной базы. Устойчивая ресурсная и финансовая база обеспечит реальность и действенность возложенных на них функций, станет основой для реализации их прав и обязанностей.

Литература

1. Конституция Российской Федерации, принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года (Электронный ресурс). – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.garant.ru/main/10003000-000.htm. – Загл. с экрана.
2. Ахинов Г.А., Камилов Д.А. Социальная функция государства в условиях рыночной экономики: вопросы теории и практики. – М.: ИНФРА-М, 2006.
3. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник. 2-е изд. – М.: ИНФРА-М, 2007.
4. Остром В. Смысл американского федерализма. – М.: Дело, 1993.
5. Joseph E. Stiglitz. Economics of Public Sectors. Third edition. – 2000.

рп

I.R. Zaripova,
Ph.D. Economy, Deputy Director in Charge of Teaching, Ufa Financial and Economic College, branch of FGOU VPO Russian Federation Government-Affiliated Financial Academy

Main Development Options for Inter-Budgetary Relations in the RF

This paper explores aspects of inter-budgetary relations development in the RF. The author believes that reform of the budgetary system must take into account a number of trends. These are, in particular, the strengthening role of central and regional governments in regulating the economic and social development of the Russian society, as well as the consolidation of the RF budgetary system, provided regional and local governments are given broader spending and collecting powers.