там, где реки, горы и долины...

региональные особенности реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в Республике Дагестан[1]

Агропромышленный комплекс (АПК) занимает одно из важнейших мест в хозяйственной системе Республики Дагестан и формирует, в значительной степени, основу социально-экономического развития региона. В настоящее время АПК Дагестана представлен более 900 сельхозпредприятиями всех форм собственности. Кроме того, в системе АПК функционируют более 42 тыс. крестьянских (фермерских) и около 469 тыс. личных подсобных хозяйств.

Курбанов К.К.
канд. экон. наук, старший научный сотрудник Института социально-экономических исследований Дагестанского научного центра Российской академии наук

Как известно, аграрная политика нашей страны предусматривает разработку конкретных законодательных актов и других официальных решений, регламентирующих функционирование отрасли. С этих позиций важным достижением государственной поддержки сельского хозяйства является приоритетный национальный проект «Развитие АПК». Он представляет собой классический среднесрочный индикативный план, который определяет ключевые направления развития сельскохозяйственного производства и формы государственной поддержки участников национального проекта.

Приоритетный национальный проект «Развитие АПК» в Республике Дагестан предусматривает реализацию трех магистральных направлений:

– технико-технологическое переоснащение сельского хозяйства («Ускоренное развитие животноводства»), в результате которого планируется увеличить к 2008 году производство мяса на 14,8%, молока – на 9,8%;

[1] Исследование выполнено при финансовой поддержке РГНФ, проект № 07-02-00033а.

– развитие рыночной инфраструктуры в сельской местности и смягчение социальных рисков предстоящего присоединения к ВТО («Стимулирование развития малых форм хозяйствования»);
– преодоление демографического кризиса («Обеспечение жильем молодых семей»).

Сельское хозяйство является одной из базовых отраслей экономики Республики Дагестан, доля которого в ВРП составляет порядка 28%. В аграрном секторе работает около трети всего занятого населения, из которых 27% – в животноводстве, а 73% – в растениеводстве. По производству сельскохозяйственной продукции на душу населения республика занимает 8 место в Южном федеральном округе и 54 место в России.

Под влиянием природно-климатических условий на территории Дагестана сформировалась своеобразная структура сельскохозяйственных угодий, где на долю пастбищ и сенокосов приходится более 80%. Исторически это предопределило особенности АПК, в структуре которого выделяются такие отрасли как овцеводство, виноградарство, садоводство, овощеводство. По уровню развития этих отраслей Дагестан среди других субъектов РФ занимает ведущее место, а по поголовью овец (4,4 млн. голов) – первое.

Для Республики Дагестан национальный проект «Развитие АПК» имеет исключительно большое значение. Существуют проблемы воспроизводства стада, улучшения породности, приобретения племенного скота. Подавляющее большинство сельскохозяйственной продукции в Дагестане (около 80%) производят личные подсобные хозяйства. Они же лидируют среди субъектов РФ по получению кредитов. Более 1000 хозяйств в 35 районах республики получили займы на сумму более 130 млн. руб. На строительство, реконструкцию и модернизацию крупных животноводческих комплексов выданы кредиты и открыты кредитные линии по семи предприятиям на сумму 178,5 млн. руб.

Яркой отличительной особенностью Дагестана является наличие системы отгонного животноводства, в соответствии с которой два

сельское хозяйство является одной из базовых отраслей экономики Республики Дагестан, доля которого в ВРП составляет порядка 28%

раза в год – весной и осенью – осуществляется перегон скота, в основном овец, с летних на зимние пастбища и обратно. Это вызвано четко выраженным географическим делением региона на равнинную и горную территории и неравномерным размещением населения и пахотных земель между ними.

Площадь земель отгонного животноводства составляет почти 1,7 млн. га (из которых 362,6 тыс. га – летние пастбища) и закреплена за 837 сельхозтоваропроизводителями. Большинство хозяйств, особенно в горной и предгорной территориях, имеют земельные участки, изолированные от основного земельного массива, часто удаленные от него на значительные расстояния, порой до 500 километров. Протяженность скотопрогонных маршрутов составляет 3200 км. В среднем ежегодно перегоняется около полутора миллионов овец и коз, из которых 250-300 тысяч перевозится на железнодорожном транспорте.

Поскольку отгонная система охватывает большой спектр вопросов, не регулируемых земельным законодательством, принят специальный республиканский закон «О статусе земель отгонного животноводства в Республике Дагестан». Использование земель отгонного животноводства имеет ряд ограничений, эти земли находятся в республиканской собственности, распоряжается ими исключительно Правительство Республики Дагестан. Кроме того, на них запрещается строительство капитальных производственных объектов.

Рост овцепоголовья на пастбищах, усиление ветровой и водной эрозии, сокращение объемов работ по сохранению и восстановлению плодородия почв на зимних пастбищах привели к резкому ухудшению их агрономического состояния. В результате нарушения естественного почвенного растительного покрова этой территории под влиянием бессистемного выпаса и перегрузки скота произошло вырождение природных пастбищ и падение их продуктивности, резкое увеличение перевиваемых песков. Восстановление данных земель имеет федеральное значение.

в аграрном секторе работает около трети всего занятого населения Дагестана, из которых 27% – в животноводстве, а 73% – в растениеводстве

Овцеводство является традиционной отраслью аграрного сектора экономики Республики Дагестан. Однако в силу неблагоприятной рыночной конъюнктуры в последние годы производство шерсти приносит производителю в основном убытки. В 2005 году при себестоимости 1 кг шерсти в среднем 30 руб. реализационная цена составила всего около 20 руб. с уровнем рентабельности в 30-35%. В силу разных причин шерсть оказалась невостребованной. В условиях несовершенного рынка снижение поддержки такой приоритетной отрасли АПК Дагестана, какой является овцеводство, является неоправданным. Необходимо сохранение этой отрасли, играющей заметную роль в жизнеобеспечении значительной части сельского населения республики.

Наличие значительных земель, обремененных рядом ограничений, создают определенные трудности в полноценном участии сельхозпредприятий и фермерских хозяйств республики в реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК». В частности, животноводческие объекты, расположенные на отгонных землях, нельзя включать в залоговую базу, поскольку невозможно оформить на эти объекты право собственности – земли отгонного животноводства предоставляются на праве аренды.

Более того, даже для сельхозпроизводителей, не имеющих отгонные земли, получение документов, удостоверяющих право собственности, представляет чрезвычайную трудность в силу дороговизны и длительности оформления соответствующих бумаг. И для сельхозпредприятий, объективно наиболее готовых и остро нуждающихся в получении субсидируемых кредитов, практически закрыта возможность участия в реализации нацпроекта. Инструкции банков не должны носить унифицированную форму, а должны учитывать специфику таких регионов, как Дагестан, где аграрная структура представлена в основном малыми формами хозяйствования, не имеющими больших залоговых сумм. Тем более что сельхозпредприятия региона в среднем имеют объем выручки

подавляющее большинство сельскохозяйственной продукции в Дагестане (около 80%) производят личные подсобные хозяйства

восстановление природных пастбищ Дагестана имеет федеральное значение

от реализации по 2 млн. руб., т.е. почти в 8 раз меньше, чем в среднем по стране.

Таким образом, равнодоступность участия в национальном проекте «Развитие АПК» должна быть основополагающим принципом, особенно с учетом необходимости вовлечения в проект регионов, в наибольшей степени нуждающихся в модернизации и создании технико-технологической инфраструктуры, позволяющей повысить конкурентоспособность продукции агропромышленного комплекса.

Литература

1. Интервью Президента Республики Дагестан М.Г. Алиева // Газета «Сельская жизнь» от 1 июня 2006 г. № 40 (23160).

2. Курбанов К.К. Региональные аспекты реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» // Материалы Международной научно-практической конференции «Основные проблемы, тенденции и перспективы устойчивого развития сельскохозяйственного про-изводства». – Махачкала: ДГСХА. 2006.

3. Петросянц В.З. Экономическая политика депрессивного региона: проблемы формирования и реализации. – М.: Наука, 2005. – 189 с.

pn

K.K. Kurbanov,
Cand. Econ. Sci., Chief researcher at Institute for Social and Economic Research, Dagestan Research Centre of Russian Academy of Sciences

Regional aspects of implementing the Agribusiness Development national priority project in the Republic Dagestan

Agribusiness is a major driver of and economic development of the Republic of Dagestan. Dagestan has the greatest need to upgrade and develop engineering and technological infrastructure capable of making agribusiness products more competitive. Once implemented in an agro-industrial region, the Agribusiness Development national priority project will raise the incomes of rural population and preserve natural resources for agricultural production.