

Васильев Ю.Н.

канд. экон. наук, ассистент кафедры «Организация и управление»
Санкт-Петербургского государственного горного института
(технического университета)

КУПЛЮ НА ВАШИ ГРОШИ...

**современный подход к эффективности системы
закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд**

В рыночной экономике, в отличие от плановой, доминирующим является экономический фактор, поэтому оценка эффективности функционирования является одной из ключевых проблем. Поскольку на приобретение государством товаров, работ, услуг направляются средства из бюджета, система закупок должна функционировать с максимальной эффективностью.

Среди основных принципов бюджетной системы России заявлены *эффективность и экономность* расходования бюджетных средств, необходимость достижения при составлении и исполнении бюджетов заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

В Указе Президента «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» от 8 апреля 1997 г. № 305 в качестве одной из целей обозначено обеспечение эффективного расходования средств федераль-

ного бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов и внебюджетных фондов России.

Федеральный закон РФ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ не содержал вопросов, касающихся эффективности государственных закупок (ЭГЗ), в результате чего внимание к проблеме их результативности ослабло, и необходимость проведения разработок в этой области стала отвергаться.

Закон «О заказе Санкт-Петербурга» от 20 мая 1999 г. № 91-18 утверждает одной из своих главных целей обеспечение эффективного расходования средств бюджета Санкт-Петербурга, но, как и предыдущие нормативные акты, не содержит в тексте указаний на то, что именно следует понимать под эффективным расходованием и каким образом следует рассчитывать данную эффективность.

Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципаль-

поскольку на
приобретение
государством товаров,
работ, услуг
направляются средства
бюджета, система
закупок должна
функционировать
с максимальной
эффективностью

ных нужд» от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ одной из главных целей устанавливает эффективное использование средств бюджета и внебюджетных источников финансирования.

Для нормативной регламентации расчетов результативности введены в действие «Методические рекомендации по оценке эффективности проведения конкурсов на размещение заказов на поставки товаров для государственных нужд», предназначенные для использования государственными заказчиками и содержащие методы расчета эффективности расходования бюджетных средств на основе цен на продукцию, работы и услуги, предложенные участниками конкурсов. Они рекомендуют использовать два показателя эффективности госзакупок:

- сокращение расхода бюджетных средств (С);
- сравнительную эффективность (Э).

Результативность является обязательным показателем докладов об итогах закупок товаров (работ, услуг) для государственных нужд, которые госзаказчики обязаны представлять Министерству экономического развития России. В соответствующих поручениях, направляемых руководителям министерств, ведомств и иным главным распорядителям и получателям средств бюджета, приводится определение эффективности государственных конкурсных закупок: «сокращение расходов бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования» (3).

Анализ библиографических источников показал, что попытки исследования ЭГЗ не привели к построению четкой системы. Это, по нашему мнению, является пробелом в исследовании данного понятия. Необходимы исследования, реализующие идею комплексного подхода к определению ЭГЗ на уровне макрологистической системы госзакупок РФ.

Существующие определения ЭГЗ представляют собой определения эффективности одной операции – проведения конкурсной процедуры нахождения поставщика продукции для государственных нужд. Иными словами, определения охватывают стадию непосредственного осуществления закупки, в то время как система госзакупок включает в себя «мероприятия по планированию, осуществлению, учету, контролю, анализу заключаемых контрактов и прямых закупок» (2, с. 54).

Для определения эффективности системы государственных закупок, построенной на основе внедрения

и использования электронных технологий необходимо рассмотреть понятие эффективности более широко, чем полученный эффект в виде экономии бюджетных средств при проведении совокупности конкурсных процедур за определенный период.

Эффективность государственных закупок – это отношение величины суммарного эффекта от приобретения государством товаров, работ, услуг к сумме денежных, трудовых и временных затрат, необходимых для осуществления закупок.

Поскольку в настоящее время в ряде регионов РФ все больше применяются электронные технологии, создаются и функционируют региональные автоматизированные информационные системы государственных закупок (АИСГЗ), необходимо дать следующие определения: *эффективность осуществления государственных закупок в элект-*

в настоящее время в ряде
регионов РФ все больше
применяются
электронные технологии,
создаются и
функционируют
региональные
автоматизированные
информационные
системы госзакупок

ронной форме – отношение прироста суммарного эффекта за счет внедрения электронных технологий в сферу госзакупок к сумме денежных, трудовых и временных затрат, необходимых для внедрения электронных технологий.

Для разработки методики расчета ЭГЗ согласно приведенным определениям, необходимо существенно расширить понятие *эффекта от осуществления государственных закупок*. Как показано выше, единственным эффектом в настоящее время считается сокращение расхода бюджетных средств (экономический эффект). Следует также использовать понятие *социального эффекта* как конкретного результата в отношении всего населения или определенной группы людей, получивших выгоду (1, с. 135).

Сегодня совершенно не учитывается эффект от применения результатов закупленных государством работ в виде приращения полезности, которая может выступать в виде:

- создания новых стоимостей (в том числе стоимости новой информации);
- прироста поступлений налогов и платежей в бюджетную систему страны;
- принятия эффективных управленческих решений по данным мониторинга и прогноза;
- позитивных экологических и социальных результатов.

Для разработки комплексной методики определения эффективности государственных закупок необходимо учитывать не только эффекты, но и затраты – как денежные, на проведение конкурсной процедуры, так и других ресурсов (ресурсоёмкость), а также временные

сейчас отсутствует
надлежащий учет
не только временных
затрат в сфере
государственных закупок,
но и затрат на внедрение
и использование АИСГЗ

(оперативность), стартовые и эксплуатационные затраты на внедрение и обеспечение функционирования АИСГЗ. Сейчас отсутствует надлежащий учет не только временных затрат в сфере государственных закупок, но и затрат на внедрение и использование АИСГЗ. Это, естественно, влечет за собой невозможность оценки уровня ЭГЗ.

Сегодня совершенно не учитывается эффект от применения результатов закупленных государством работ в виде приращения полезности, которая может выступать в виде:

- создания новых стоимостей (в том числе стоимости новой информации);
- прироста поступлений налогов и платежей в бюджетную систему страны;
- принятия эффективных управленческих решений по данным мониторинга и прогноза;
- позитивных экологических и социальных результатов.

Для разработки комплексной методики определения эффективности государственных закупок необходимо учитывать не только эффекты, но и затраты:

- финансовые (на проведение конкурсной процедуры) и др.;
- временные (оперативность);
- стартовые и эксплуатационные (на внедрение и обеспечение функционирования АИСГЗ).

В настоящее время отсутствует надлежащий учет не только временных затрат в сфере государственных закупок, но и затрат на внедрение и использование АИСГЗ. Это, естественно, влечет за собой невозможность оценки уровня эффективности государственных закупок.

В числе первоочередных вопросов, требующих разработки, необходимо выделить исследование факторов, влияющих на эффективность государственных закупок, разработку интегрированных показателей эффективности, учет ресурсоемкости и оперативности системы госзакупок, разработку системы учета иных затрат.

Литература

1. Афанасьев Мст. Бюджетирование, ориентированное на результат (новые тенденции) // Вопросы экономики. – 2004. – №9. – С. 130-139
2. Лебедев В. Государственный заказ как система устойчивого развития // Экономист. – 2003. – №5. – С. 53-56.
3. Скорняков С. Эффективность государственных закупок работ научно-производственного характера // Конкурсные торги. – 2003.