пограничный эффект

система регионального контроллинга

Контроллинг является новым направлением в теории и практике современного управления, который возник на стыке экономического анализа, планирования, управленческого учета и менеджмента. Это функционально обособленное направление экономической работы, связанное с реализацией финансово-экономической функции в менеджменте для принятия оперативных и стратегических управленческих решений. [5, с.6] Некоторые авторы (например, Н.Г.Данилочкина [4]) выделяют три системы контроллинга: внутрикорпоративную, региональную и федеральную.

Штичко А.В.
аспирант Костромского технологического университета

Главной целью системы регионального управления является обеспечение наиболее эффективного развития конкретного региона. Элементами этой системы являются:

– обеспечение высокого уровня и качества жизни населения региона;

– экономическая и социальная трансформация хозяйства региона, анализ, прогнозирование и программирование регионального развития;

– оптимизация финансовых потоков, формирование условий и механизмов укрепления экономической базы региона и муниципальных образований;

– обеспечение экологической безопасности в регионе, защита окружающей среды;

- формирование и реализация инвестиционной и научно-технической политики в регионе, создание и развитие рыночной инфраструктуры [2].

Говоря о системе регионального контроллинга, мы предлагаем его разграничить на контроллинг в региональных административных

структурах и контроллинг в сфере регионального управления.

В условиях транзитивной экономики в практику управления региональных административных структур постепенно начинают внедряться методы и технологии, доказавшие свою эффективность в коммерческом секторе. Однако специфика деятельности государственных учреждений не позволяет полностью использовать современные инструменты и технологии управления, характерные для коммерческих организаций. Требуется адаптация тех из них, которые на региональном уровне могут дать значительный эффект.

Существующие недостатки традиционной системы управления проявляются в несоответствии функций учетно-информационной системы целям управления. Для целей оперативного управления общепринятая система отчетности не обладает достаточной аналитической информацией. Отсутствуют критерии качественных оценок результатов. Существующая экономико-организационная система подсчетов не затрагивает проблемы эффективного использования различных видов ресурсов, ведется слабый мониторинг факторов внутренней и внешней среды.

В совокупности все эти факторы делают систему управления в административных структурах неэффективной в условиях транзитивной экономики. Обеспечить ее соответствие современным требованиям можно с помощью системы контроллинга, которая позволяет:

– ориентироваться на цели и определять степень их достижения;

– обеспечивать помощь руководству в сборе, обобщении и оценке информации для принятия управленческих решений;

– проводить оценку прошлого опыта и управлять будущим развитием;

– разрабатывать методологию в рамках контроля результатов, смещая акцент с финансового контроля на качественные критерии оценки;

– решать проблемы автоматизации стандартных задач управления.

главной целью системы регионального управления является обеспечение наибольшей эффективности регионального развития

существующие недостатки традиционной системы управления проявляются в несоответствии функций учетно-информационной системы целям управления

Содержательное определение контроллинга в сфере регионального управления, на наш взгляд, дала Бунчук С.Н. - один из немногих авторов, изучающий вопросы организации системы контроллинга в сфере регионального управления. «Контроллинг в сфере регионального и муниципального управления – это такая концепция управления территорией и такой качественно новый тип мышления, в основе которого лежит стремление к обеспечению устойчивого развития территории и, соответственно, повышение качества жизни населения, что достигается путем:

– адаптации стратегических целей пространственного развития к изменяющимся условиям внешней среды;

– согласования стратегических и оперативных планов развития;

– координации и интеграции оперативных планов;

– создания системы обеспечения управленческого персонала информацией для различных уровней управления в оптимальные промежутки времени;

– создания системы контроля над исполнением оперативных и стратегических планов, корректировки их содержания и сроков реализации;

– адаптации организационной структуры управления региона с целью повышения ее гибкости к изменяющимся потребностям местного населения» [1, с.3].

При этом необходимо отметить, что объем реализуемых функций в рамках системы регионального контроллинга зависит от размера территориального образования, количества представленных отраслей в экономике региона, квалификации управленческих кадров и сотрудников отдела контроллинга, социально-экономической обстановки в регионе и др. [1, с.3]

На сегодняшний день наиболее приоритетными объектами контроллинга в сфере регионального управления могут являться:

– инвестиционная политика;

– инвестиционные проекты, являющиеся ядром концепции регионального развития;

– эффективность управления социально-экономическим потенциалом в регионах;
– модели эффективного использования местных ресурсов;
– формирование местных и региональных рынков и их инфраструктуры;
– интенсификация использования ресурсов;
– управление имуществом различных форм собственности и т.п.

Наибольший интерес в сфере регионального управления представляет контроллинг топливных ресурсов. Это связано, прежде всего, с тем, что в ряде российских регионов остро стоят проблемы:
– эффективности функционирования и развития систем энерго- и теплоснабжения;
– эффективного использования топливно-энергетических ресурсов;
– диверсификации топливных ресурсов региона;
– возрастающей задолженности предприятий ЖКХ и организаций, финансируемых из бюджетов различных уровней, за энергетическую продукцию и т.п.

Безусловно, данные проблемы необходимо решать на региональном уровне с использованием современных систем и методов управления, одной из которых является система регионального контроллинга.

Целью деятельности службы контроллинга по организации и обеспечению эффективного использования топливных ресурсов в регионе, исходя из его функциональности, является информационно-аналитическая и методическая поддержка региональных органов управления в процессе принятия ими управленческих решений, что, в свою очередь, позволяет осуществлять управление в рамках поставленных целей. Таким образом, начальным блоком при разработке схемы организации контроллинга топливных ресурсов будет блок постановки системы целей.

начальным блоком при разработке схемы организации контроллинга топливных ресурсов будет блок постановки системы целей

Установление целей начинается с анализа информации о факторах внешней и внутренней сред, используемой при разработке как глобальных, так и локальных стратегий. В системе

система контроллинга предполагает проведение постоянного мониторинга изменяющихся факторов внешней и внутренней сред

организации контроллинга топливных ресурсов в сфере регионального управления факторами внутренней среды будут являться результаты анализа:

– существующей системы управления топливообеспеченностью региона;

– затрат (в натуральном и денежном выражении) на удовлетворение потребности региона в первичных энергетических ресурсах;

– оценки региональных целевых программ по повышению энергоэффективности экономики региона;

– технических и технологических ресурсов энергоснабжающих предприятий и организаций региона;

– финансового положения энергоснабжающих предприятий региона и т.п.

К факторам внешней среды предлагаем отнести результаты анализа:

– экономико-политической среды;

– рынка поставщиков топливных ресурсов;

– энергетической стратегии России;

– ценовой политики в отраслях ТЭК;

– инвестиционной политики развития ТЭК;

– состояния ТЭК соседних регионов;

– спроса и предложения на первичные энергоресурсы в России;

– социально-политической среды, законодательства и т.п.

Определив качественные и количественные цели, служба контроллинга приступает к разработке методики сбора и анализа данных по топливным ресурсам в регионе. При этом важным моментом является разработка форм документов для обеспечения процесса сбора информации. По данной форме информацию в службу контроллинга будут предоставлять предприятия - потребители топливных ресурсов различных форм собственности.

Считаем необходимым создание регионального информационного ресурса, в том числе для сбора оперативной информации об экономическом и финансовом состоянии организаций топливно-энергетического комплекса вне зависимости от форм собственности. В настоящее время как целостная система данный ин-

формационный ресурс на региональном и федеральном уровнях не существует. Следующим этапом будет систематизация и анализ полученной информация по топливным ресурсам в регионе.

Данная система позволит региональным органам управления получать необходимую для принятия управленческих решений информацию, которая будет полезна при разработке целевых программ по эффективному использованию энергетических ресурсов в регионе. Кроме того, система контроллинга предполагает проведение постоянного мониторинга изменяющихся факторов внешней и внутренней сред, что позволяет своевременно учитывать влияние этих факторов и соответствующим образом корректировать ход реализации региональных программ.

Литература

1. Бунчук С.Н. Контроллинг как инструмент организации экономического пространства на региональном и местном уровне // Контроллинг. 2003. № 4(8). С. 2-9.

2. Гаврилов АИ. Региональная экономика и управление: учебное пособие для вузов – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2002. – 239 с.

3. Гусева ИБ. Сущность и необходимость системного анализа при внедрении контроллинга на предприятии // Контроллинг 2003. № 1(5). С. 18-28.

4. Данилочкина Н.Г. Контроллинг как интегрированная функция управления // Контроллинг в России. 2002. № 1. С. 10-18.

5. Контроллинг как инструмент управления предприятием / Е.А. Ананькина, С.В. Данилочкин, Н.Г. Данилочкина и др.; Под ред. Н.Г. Данилочкиной. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003. – 279 с.

6. Уткин ЭА., Денисов А.Ф. Государственное и региональное управление. – М.: ИКФ «ЭКМОС», 2002. – 320 с.

возрастич
эффекти