

варила, варила...

Этому дала, а этому...

*функциональный ресурс логистики в организации
государственных закупок инвестиционных товаров¹*

Перевод на рыночные рельсы системы материально-технического обеспечения нужд государства потребовал поиска адекватных решений, в том числе использования зарубежного опыта. Общая идея, определяющая характер преобразований, была сконцентрирована вокруг двух составляющих системы: государственного заказа и конкурсных основ его размещения среди потенциальных исполнителей. Это подтвердило ее адаптивность к условиям развития современной российской смешанной экономики с элементами государственного регулирования и рыночного саморегулирования.

Идея соединения интересов государства и предпринимательской инициативы способствовала становлению новой системы экономических отношений между властью и бизнесом, опирающейся на принципы гласности, прозрачности, открытости, равноправия партнеров, взаимовыгодности и состоятельности, что должно было дать заметный эффект при расходовании бюджетных средств в интересах развития общества.

Принятая к разработке в середине 1990-х годов идея и сегодня реализуется через механизм государственных закупок. Правовой основой стали законы общего применения, прежде всего, закон 1991 года «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», а также специальные норма-

Щербаков В.В.

*заведующий
кафедрой, докт. экон.
наук, профессор*

Афанасьев М.В.

*канд. экон. наук,
доцент
кафедра "Логистика
и коммерция" Санкт-
Петербургского
государственного
университета
экономики
и финансов*

тивно-правовые акты. Помимо этого в середине 1990-х годов был принят целый пакет федеральных законов, который установил правила проведения государственных закупок, соответствующие условиям перехода от одной формы хозяйствования к другой².

Первым же законодательным актом, касающимся кардинального изменения системы государственных закупок при формировании необходимой для этого конкурентной среды, явился указ Президента РФ от 8.04.97 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд». Он утвердил «Положение об организации закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд».

В соответствии с этими основополагающими и другими законодательными актами механизм государственных закупок сегодня выстраивается таким образом, что роль государства становится в нем преобладающей. Это обусловлено тем, что государственные закупки осуществляются для решения общенациональных задач, где главенствует приоритет удовлетворения важнейших потребностей общества, реализующийся через выполнение государством организационно-хозяйственных функций. Одной из них является обеспечение поставок товаров, работ или услуг для удовлетворения государственных нужд по двум уровням потребностей: федеральному и региональному (субъектов РФ).

Причем здесь обнаруживается некое единство подходов, когда государственные нужды интерпретируются как потребности для выполнения всех функций государства, включая и организационно-хозяйственные. Указанные потребности определяются в установленном законом порядке и обеспечиваются за счет средств бюджета и внебюджетных фондов.

При всем конструктивизме самой идеи создания механизма государственных закупок для реализации госзаказа, адекватного принципам смешанной экономики, в процессе ее осуществления выявился ряд серьезных проблем. Опыт Санкт-Петербурга показывает, что среди

**государственные
закупки
осуществляются
для решения
общенациональных
задач, где
главенствует
приоритет
удовлетворения
важнейших
потребностей
общества**

наиболее актуальных, требующих принятия оперативных решений, можно выделить следующие из них :

- отсутствие стимула к сокращению затрат бюджетных средств;
- формирование стоимости госзаказа которое опирается на имеющиеся лимиты финансирования, а не на потребности;
- непрозрачность процедур государственного заказа;
- наличие предпосылок для возникновения коррупции в организации госзаказа;
- формальный характер проведения процедур размещения заказа, возможность дискриминации участников, фальсификации результатов;
- отсутствие четко установленных сроков рассмотрения документов, единого понятийного аппарата, типовой документации;
- отсутствие надлежащего контроля за системой организации государственного заказа;
- отсутствие действенного механизма привлечения к ответственности главного распорядителя за нарушение законодательства о госзаказе;
- отсутствие государственного планирования процедур государственного заказа;
- противоречивость и неполнота действующего законодательства.

Типичность названных проблем доказывается масштабами развития государственного заказа в экономике города. В последние годы в бюджете Санкт-Петербурга доля расходов на приобретение товаров, оплату работ и услуг для удовлетворения государственных нужд города составляет порядка 60%, при этом приобретается почти 10% валового регионального продукта. В 2000 году государственный заказ Санкт-Петербурга составлял 20,8 млрд. руб., в 2001 году – 24,4 млрд. руб., в 2002 году - 37 млрд. руб., а к исходу 2003 года достиг почти 55 млрд. руб.

В связи с неуклонным ростом объемов государственного заказа, в перечне проблем его формирования, размещения и исполнения имеются две, которые, на наш взгляд, нуждаются в приоритетной научной проработке:

- первая относится к переходу от практики обоснования размера заказа (его стоимости),

в бюджете Санкт-Петербурга доля расходов на приобретение товаров, оплату работ и услуг для удовлетворения государственных нужд города составляет порядка 60%

исходя из потребности, а не из лимитов финансирования;

- вторая связана с отсутствием государственного планирования процедур реализации государственного заказа.

Обе эти проблемы являются, по-видимому, рецидивом необоснованного отказа от некоторых преимуществ централизации управления, допущенного в период проведения рыночной реформы. Следует заметить, что в общеэкономической теории понятие государственных нужд соотносится с понятием общественного блага. Оно, как известно, обозначает товары и услуги, подлежащие распределению по особым, отличным от сугубо рыночных законам, – это товары и услуги общего пользования. Однако в свете активизации инвестиционных процессов в российской экономике к этой категории допустимо, на наш взгляд, отнести и так называемые *инвестиционные товары*. В данном случае речь идет о номенклатуре товаров, которые должны привлекаться для реализации общественно-значимых инвестиционных программ федерального и регионального уровней. Логистический процесс товародвижения в данном случае должен быть согласован, а в части финансового покрытия и информационного сопровождения не только согласован, но и встроен в действующий механизм бюджетного федерализма, предусматривающий финансовое обеспечение целевых программ. В рамках этого механизма формой финансового обеспечения программ, наряду с дотациями, целевой помощью, могут, на наш взгляд, стать государственные товарные инвестиции, осуществляемые посредством государственных закупок инвестиционных товаров. Сама же логистика закупок может быть использована для реализации государственных заказов на производство инвестиционных товаров на конкурсной основе при выполнении общественно-значимых инвестиционных программ.

Учитывая этапность работ по реализации государственных заказов, при разработке соответствующего научно-методического обеспечения следует помнить, что на этапах формиро-

**в общеэкономической теории
понятие
государственных
нужд соотносится
с понятием
общественного
блага**

вания и размещения государственных заказов должны быть задействованы управленческие информационные средства логистики закупок, а при исполнении – материальные и финансовые средства.

Принципы смешанной экономики в управлении государственными закупками инвестиционных товаров вписываются в систему госзаказа согласно следующей схеме: *государственный заказ > государственные закупки > государственные поставки*, в которой государство предстает субъектом регулирования экономических процессов.

В своем содержании государственное регулирование экономики реализует принципы *централизации и децентрализации* управления, а также выполняет управленческие функции, зависящие от специфики этапа развития экономики, и оперирует средствами для достижения намечаемых целей. Концепции государственного регулирования описываются малосекторными моделями роста, которые используются в формировании комплексной социально-экономической политики и обосновании программ развития.

Продолжение следует

1 Настоящая статья представляет результаты научного исследования, постановка и проведение которого аргументированы следующими данными.

2 Имеются и виду федеральные законы от 13.12.1994 г. № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», от 2.12.1994 г. № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд», от 29.12.1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве» и от 27.12.1995 г. № 213-ФЗ «О государственном оборонном заказе».

pn

**государственное
регулирование
экономики
реализует
принципы
централизации
и децентрализации
управления**

Shcherbakov V.V.

The head of faculty, the doctor of economic science,
The professor

Afanasjev M.V.

The candidate of economic science

The senior lecture

The faculty” Logistic and commerce”

The St.-Petersburg State

University of economy and the finance

Functional resource of logistic in the organization of the state purchases of the investment goods

The transition to the market relations was the reason for using the foreign experience. The main idea of transformations was divided into 2 parts: the State order and its carrying out by the potential executors. This idea was perfect in conditions of mixed economy with elements of state regulation and market self-regulation.



**высшее
экономическое
образование
для предпринимателей**

главы учебных пособий

специальность:

**060800 “Экономика
и управление
на предприятиях”**

квалификация —

экономист-менеджер