

# главное, чтобы костюмчик сидел

значимость технического регулирования для  
проведения государственного санитарно-  
эпидемиологического надзора

*Проводимые в настоящее время структурно-функциональные преобразования правительственных и государственных органов управления требуют осмысления процессов реформирования и государственной санитарно-эпидемиологической службы, основной функцией которой является осуществление надзора со стороны государства за обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения. В этом плане весьма актуальным будет рассмотрение, наряду с Федеральным законом от 08.08.01 №134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)», также положений Федерального закона от 27.12.02 №184-ФЗ «О техническом регулировании».*

## **Иваненко А.В.**

*Первый заместитель  
главного врача  
Центра  
госсанэпиднадзора в г.  
Москве, заместитель  
главного  
государственного  
санитарного врача по  
г. Москве, канд. мед.  
наук,*

**З**акон «О техническом регулировании», как видим принятый почти за два года до начала проведения административной реформы органов государственного управления, в то время не был оценен по достоинству. Между тем, он является выражением намерений государства внести новое содержание в организацию надзора, призванного обеспечить санитарно-эпидемиологическое благополучие населения в новых, рыночных условиях хозяйствования. В соответствии с его регламентами, именно органы и учреждения, входящие в структуру Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, будут осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

В первую очередь, речь идет о приоритетах государственной политики в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и исполнения правил проведе-

ния контрольных мероприятий при осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора. В том числе это касается требований Федерального закона от 08.08.01 №134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)». В Федеральном законе «О техническом регулировании» четко обозначено, что технические регламенты принимаются государством только в целях защиты или охраны:

- а) жизни или здоровья граждан;
- б) имущества физических или юридических лиц;
- в) государственного или муниципального имущества;
- г) окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- д) предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

Обязательные требования к продукции (работам, услугам) не должны противоречить требованиям технических регламентов, иными словами, в этом законе определен приоритет технического регламента перед другими требованиями к работам, услугам и продукции.

Следует подчеркнуть, что органам и учреждениям вновь организованной Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека предстоит большая работа по практической реализации требований ст. 7 вышеуказанного закона. Это вызвано тем, что технические регламенты не могут служить препятствием для осуществления предпринимательской деятельности в большей степени, чем это минимально необходимо для защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, а также охраны окружающей среды. А оценка соответствия продукции, работ или услуг должна проводиться теми формами государственного контроля (аккредитации, испытания, регистрации, подтверждения соответствия т.д.), которые использовались контрольными органами и до принятия данного Федерального закона.

Технический регламент должен содержать исчерпывающий перечень продукции, процессов

**обязательные  
требования  
к продукции  
(работам, услугам)  
не должны  
противоречить  
требованиям  
технических  
регламентов**

производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, в отношении которых устанавливаются его требования, а также правила идентификации объекта технического регулирования.

В целях конкретного практического применения технического регламента в нем могут содержаться правила и формы оценки соответствия (в том числе схемы подтверждения соответствия), определяемые с учетом степени риска, предельные сроки оценки соответствия в отношении каждого объекта технического регулирования и (или) требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения.

К органам государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов отнесены:

- федеральные органы исполнительной власти;
- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- подведомственные им государственные учреждения;
- уполномоченные на проведение государственного контроля (надзора), к которым относятся органы и учреждения государственной санитарно-эпидемиологической службы.

Вместе с тем, Правительство Российской Федерации оставляет за собой организацию постоянного учета и анализа всех случаев причинения вреда, последовавших в результате нарушения требований технических регламентов, а также организует информирование приобретателей, изготовителей и продавцов о ситуации в области соблюдения требований технических регламентов.

Таким образом, вышеуказанные требования Федерального закона «О техническом регулировании» предъявляют весьма ответственные требования к разработке и реализации технических регламентов, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Кроме того, устанавливается государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов (статья 32).

**технический  
регламент должен  
содержать  
исчерпывающий  
перечень  
производства,  
эксплуатации,  
хранения,  
перевозки,  
реализации  
и утилизации**

pn